

ID. 1349690

Pratica: 2022/05 01/000016

Lugo, 11/03/2024

SERVIZIO LEGALE

DETERMINAZIONE N. 271

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO IN APPELLO AL CONSIGLIO DI STATO N. R.G. 5101/2022 PROPOSTO DA AUTODEMOLIZIONI GRILLI E C. S.N.C. CON SEDE IN ALFONSINE (RA) CONTRO UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA. AGGIORNAMENTO PREVENTIVO AVV. GIACOMO GRAZIOSI DI BOLOGNA. IMPEGNO DI SPESA CIG. Z45374873A.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Premesso che:

- che con atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;

Richiamati i seguenti atti deliberativi:

- con delibera di Consiglio Unione n. 17 del 26/04/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2022 (art. 151, commi 5/6/7 e artt. 227/228/229/230 del D.Lgs. 267/2000);

- con delibera di Consiglio Unione n. 67 del 20/12/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026";

- con delibera di Consiglio Unione n. 68 del 20/12/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026;

- con delibera di Giunta Unione n. 1 del 04/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 (Art. 169 D.Lgs n. 267/2000) - Parte contabile;

- con delibera di Giunta n. 10 del 25/01/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026".

Richiamate inoltre:

- la Delibera di Giunta Unione n. 20 del 15/02/2024 ad oggetto " RICOGNIZIONE CAUSE LEGALI IN ESSERE GESTITE DAL SERVIZIO LEGALE DELL'UNIONE - RENDICONTO ANNO 2023";

- la Delibera di Giunta Unione n. 21 del 15/02/2024 ad oggetto: "GESTIONE 2023 - RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI E VARIAZIONE DEL BILANCIO 2024/2026 IN FUNZIONE DELLE REIMPUTAZIONI DI ALCUNI IMPEGNI TRAMITE IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO, IN ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA (ART. 3 - COMMA 4 - D. LGS N. 118/2011 E S.M.I.)";

Considerato che:

- in data 22/06/2022 è pervenuta comunicazione da Graziosi Studio Legale di Bologna – Avv. Giacomo Graziosi (acquisito con il numero di prot. 47913 in pari data) di notifica del ricorso in appello al Consiglio di Stato proposto da AUTODEMOLIZIONI GRILLI & C. S.N.C. di G.G. e P.A. con sede in Alfonsine (RA) in persona del legale rappresentante Sig. A.P., rappresentata e difesa nel presente procedimento dall'Avv. Roberto Minniti del Foro di Ravenna per delega contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- detto ricorso ha ad oggetto:

- *la riforma della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, Sede di Bologna, Sezione 2^, n. 01074/2021, pubblicata il 31.12.2021, non notificata, recante rigetto del ricorso R.G. n. 894/2016 proposto da AUTODEMOLIZIONE GRILLI E C. S.N.C. di Grilli Giorgio e Passanti Andrea contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per l'annullamento parziale;*

- *dell'ordinanza n. 437 del 09.08.2016 notificata il 26.08.2016, a firma del Responsabile Servizio Edilizia dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, nella parte in cui ingiunge la rimozione di un piazzale in misto stabilizzato nel Comune di Alfonsine (doc. n. 1 del fascicolo di primo grado);*

- *di ogni altro atto o provvedimento presupposto, connesso e consequenziale a quello sopra indicato.*

- il ricorrente chiede all'adito Consiglio di Stato *di accogliere il presente ricorso e per l'effetto annullare il provvedimento impugnato.*

Con rifusione delle spese di lite di entrambi i gradi.

- con delibera n. 100 del 21/07/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, la Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna stabiliva di resistere nel giudizio di ricorso in appello al Consiglio di Stato N. R.G. 5101/2022 proposto dalla Società AUTODEMOLIZIONI GRILLI & C. S.N.C. di G.G. e P.A. contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per la riforma della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, Sede di Bologna, Sezione 2^, n. 01074/2021 dando mandato al Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna di costituirsi come parte resistente, nel giudizio predetto;

- che tramite la precitata delibera la Giunta dell'Unione ha conferito mandato al Responsabile del Servizio Legale per l'avvio della procedura di individuazione di un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sussistendo le ragioni previste dalle vigenti Linee Guida in materia di affidamento di servizi legali di cui alla delibera di G.U. n. 73 del 28/05/2020, precisando inoltre che l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna si farà carico direttamente dei costi derivanti dal ricorso in questione;

- con determina n. 917 del 28/07/2022 il Responsabile del Servizio Legale procedeva ad affidare, al fine di tutelare gli interessi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, all'Avv. Giacomo Graziosi del Foro di Bologna – C.F. GRZGCM74H20A944X – P.IVA 02239211200, sede dello studio legale a Bologna, in Via Dei Mille n. 7/2, l'attività difensiva dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel giudizio in argomento, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge e si è provveduto ad assumere l'impegno di spesa n. 2022/1735/1 ammontante a complessivi € **7.295,60**;

Preso atto che lo stato attuale della causa è tutt'ora pendente in quanto il Consiglio di Stato non ha fissato la data dell'udienza;

Dato atto che in occasione del rendiconto 2023 questo Ente ha provveduto alla ricognizione del contenzioso esistente (giusta Delibera di Giunta Unione n. 20 del 15/02/2024 sopra richiamata) e ha provveduto a chiedere agli avvocati l'aggiornamento del preventivo in base al quale è stato assunto l'impegno di spesa relativo all'incarico conferito da questo servizio legale nel corso degli ultimi anni;

Dato atto che con delibera di Giunta Unione n. 21 del 15/02/2024 sopra richiamata, l'impegno di spesa n. 2022/1735/1 è stato riaccertato da ultimo con l'impegno di spesa n. 2024/715/1 di € 7.295,60;

Atteso che con nota del 07/02/2024 acquisita al prot. n. 9984 agli atti del fascicolo legale, l'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna ha presentato l'aggiornamento compensi per effetto dei nuovi parametri del D.M. 147/2022 medio tempore entrato in vigore, il quale comporta un incremento della somma di € **729,56** quale differenza tra il preventivo iniziale presentato in data 22/06/2022 prot. n. 47913 pari ad € 7.295,60 e quello aggiornato secondo i criteri sopra indicati pari ad € 729,56;

Considerato che si rende necessario pertanto procedere a riconoscere all'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna l'integrazione della somma di € **729,56** per le motivazioni sopra descritte, relativo alle competenze per l'attività difensiva del contenzioso di cui in oggetto;

Preso atto che il CAPITOLO 3010UE - ART. 3312 (Spese per liti) - CDR 003 (Resp. Servizio Legale) - CDG 003 (Servizio Legale) del Bilancio di Previsione dell'Unione 2024-2026 – Annualità 2024, in gestione al Responsabile del Servizio Legale, al momento presenta sufficiente disponibilità per poter provvedere all'impegno di spesa derivante dal presente atto;

Ritenuto di procedere ad assumere l'impegno di spesa a favore dell'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna – per l'importo di € 729,56 come dettagliatamente sopra descritto al Bilancio 2024/2026 – Annualità 2024 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Considerato che a tal fine l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna si farà carico direttamente del costo di € 729,56 derivante dall'aggiornamento del preventivo proposto dall'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna come sopra indicato;

Dato atto che:

- la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di Bilancio;

- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

- è stato acquisito e integrato lo SMART CIG N. Z45374873A - nonchè gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti, come da documentazione depositata all'interno del fascicolo;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

Accertato inoltre che:

- a norma dell'art 183, comma 5, del D.Lgs 267/2000 la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio a cui è imputata la spesa **(2024)**;

- a norma dell'art. 183, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 l'impegno di spesa viene assunto nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili;

- a norma dell'art 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole *che disciplinano il concorso degli enti locali agli obiettivi di finanza pubblica*;

Richiamati:

- gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 del D.Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai Dirigenti/Responsabili dei servizi gli atti di gestione finanziaria;
- il D. Lgs. 118/2011;
- lo Statuto dell'Ente
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione
- il vigente regolamento dei contratti
- gli artt. 13 e seguenti del Regolamento di Organizzazione
- l'ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione
- il decreto n. 19 del 06/10/2022 di nomina dei responsabili e dei supplenti delle strutture dell'Ente

Dato atto infine che:

- il visto di copertura finanziaria è reso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente con riferimento agli aspetti indicati dall'art. 5 del Regolamento di Contabilità, rientrando gli aspetti ulteriori nella responsabilità di colui che firma l'atto;

- la presente determina, numerata e completa di tutti gli allegati, viene trasmessa al Servizio Finanziario almeno 5 giorni prima della data in cui si ritiene necessaria l'esecutività, in conformità all'art. 5, comma 4, fatto salvo quanto previsto dall'art. 19, comma 8, del Regolamento;

- il rispetto dei termini sopra indicati da parte di tutti i dipendenti dei servizi interessati dal presente procedimento rileva anche ai fini della valutazione della *performance* degli stessi, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1, comma 2, del Regolamento di Contabilità;

VISTO l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Richiamata la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dall'art. 7 del d.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa che si intendono integralmente riportati:

- di prendere atto che in esecuzione della deliberazione della Giunta Unione n. 100 del 21/07/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, la Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna stabiliva di resistere nel giudizio di ricorso in appello al Consiglio di Stato N. R.G. 5101/2022 proposto dalla Società AUTODEMOLIZIONI GRILLI & C. S.N.C. di G.G. e F.A. contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per la riforma della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna, Sede di Bologna, Sezione 2^, n. 01074/2021 dando mandato al Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna di costituirsi come parte resistente, nel giudizio predetto;
- di prendere atto che con la determinazione n. 917 del 28/07/2022 il Responsabile del Servizio Legale procedeva ad affidare, al fine di tutelare gli interessi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, all'**Avv. Giacomo Graziosi** del Foro di Bologna – C.F. GRZGCM74H20A944X – PIVA 02239211200, sede dello studio legale a Bologna, in Via Dei Mille n. 7/2, l'attività difensiva dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel giudizio in argomento, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge e si è provveduto ad assumere l'impegno di spesa n. 2022/1735/1 ammontante a complessivi € 7.295,60;
- di prendere atto che in occasione del rendiconto 2023 questo Ente ha provveduto alla ricognizione del contenzioso esistente (giusta Delibera di Giunta Unione n. 20 del 15/02/2024 in premessa indicata) e ha provveduto a chiedere agli avvocati l'aggiornamento del preventivo in base al quale è stato assunto l'impegno di spesa relativo all'incarico conferito da questo servizio legale nel corso degli ultimi anni;
- di prendere atto che con delibera di Giunta Unione n. 21 del 15/02/2024 in premessa indicata, l'impegno di spesa n. 2022/1735/1 è stato riaccertato da ultimo con l'impegno di spesa n. 2024/715/1 di € 7.295,60;
- di prendere atto che con nota del 07/02/2024 acquisita al prot. n. 9984 agli atti del fascicolo legale, l'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna ha presentato l'aggiornamento compensi per effetto dei nuovi parametri del D.M. 147/2022 medio tempore entrato in vigore, il quale comporta un incremento della somma di **€ 729,56** quale differenza tra il preventivo iniziale presentato in data 22/06/2022 prot. n. 47913 pari ad € 7.295,60 e quello aggiornato secondo i criteri sopra indicati pari ad € 729,56;
- di prendere atto che si rende necessario riconoscere all'Avv. Giacomo Graziosi di Bologna l'integrazione della somma di **€ 729,56** per le motivazioni sopra descritte, relativo alle competenze per l'attività difensiva del contenzioso di cui in oggetto;
- di prendere atto che l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna si farà carico direttamente dell'incremento dei costi derivanti dal ricorso in questione;
- di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di € 729,56 al Bilancio 2024/2026 - annualità 2024 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, come risulta dalla tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.0 2.99.002/	INTEGRAZIONE PREVENTIVO SPESE LEGALI PER CONFERIMENTO INCARICO LEGALE	GRAZIOSI GIACOMO,0223921 1200 ,VIA DEI MILLE, 7/2,40100,BOLOGN	2024/907/1	€ 729,56	

Cap:3010UE - Art:3312 - Cdr:CDR003 - CdG:003	COSTITUZIONE IN GIUDIZIO PER RICORSO AL CONSIGLIO DI STATO N.R.G. 5101/2022 - CIG:Z45374873A	A,BO,PRIMO CONTO CORRENTE DEDICATO, IBAN: IT91P032390160010 0000125515			
---	---	---	--	--	--

- di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all’esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall’articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l’obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell’impegno ed alla sua immediata re-imputazione all’esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l’ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l’impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell’esercizio in cui l’impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell’impegno nell’esercizio in cui l’obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l’articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell’esercizio in corso e dell’esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l’approvazione del rendiconto.”

- di attestare che:

- alla luce della vigente normativa in materia di imposta sul valore aggiunto per le pubbliche amministrazioni, ai fini della regolare emissione della fattura, il servizio in oggetto *non* è per l'Ente relativo ad un servizio commerciale;

- la liquidazione del corrispettivo avverrà, al termine dell’incarico previa emissione di apposita fattura. Il pagamento avverrà entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura.

L’Ente, nel corso dell’espletamento dell’incarico, può erogare al professionista che ne faccia richiesta, un compenso in relazione alle fasi effettivamente espletate di cui ai preventivi inviati per ogni singola vertenza;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

- il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:

Codice Univoco Ufficio LZIDUK corrispondente al Servizio Legale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- la mancanza di una delle seguenti informazioni, ulteriori rispetto a quelle minimali previste dalla norma, nei campi ad essi dedicati se previsti sarà notificata come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti:

a) l'Area cui la fattura è diretta che ha ordinato la fatturazione;

b) il numero e la data dell'ordine o il numero e la data della determina;

c) dati d'impegno (questi dati devono essere presenti ma possono essere inseriti nei campi ritenuti più idonei dal fornitore)

d) Il codice identificativo di gara (CIG Z45374873A), nel campo ad esso dedicato

e) il numero di conto dedicato sul quale effettuare il pagamento;

- di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricato dovrà annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvedere ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.

- di precisare:

- che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati per scrittura privata mediante semplice scambio di corrispondenza nonché mediante sottoscrizione di procura alle liti;

- che sarà a carico del medesimo affidatario l'attività necessaria al recupero delle eventuali spese liquidate dal giudice in favore dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e spettanti, al netto di quanto pattuito, al medesimo legale;

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis, 183, comma 7, del Tuel;

- di dare atto, che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce nel menù a tendina all'interno del programma di protocollazione informatica "Iride" ***"ALTRE DETERMINE"*** ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/1999 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D. Lgs. 33/2013;

- di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali;

Di trasmettere copia del presente atto al professionista incaricato, Avv. Giacomo Graziosi di Bologna.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Dott. ssa Margherita Morelli