

ID. 886491

Pratica: 2020/05 01/000004

Lugo, 23/09/2020

## **AREA SERVIZI GENERALI Servizio Segreteria Generale**

### **D E T E R M I N A Z I O N E N. 1214**

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

**OGGETTO:** COMUNE DI LUGO - INCARICO DI PATROCINIO LEGALE PER LA TUTELA DEGLI INTERESSI DEL COMUNE DI LUGO QUALE PERSONA OFFESA DA REATO E PER LA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE IN SEDE PENALE A SEGUITO DEGLI ATTI VANDALICI SUBITI IN DATA 22/05/2019. INDIVIDUAZIONE LEGALE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL D.LGS. N. 50/2016 E IMPEGNO DI SPESA - CIG Z852E19E02.

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE**

Premesso:

- che i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dall'1/1/2008;

- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;

Considerato:

- che in data 22/05/2019 nel territorio comunale di Lugo, in particolare nel centro cittadino, si verificavano plurimi episodi di vandalismo, nello specifico di deturpamento e di imbrattamento di numerosi beni immobili, taluni di proprietà comunale, recanti manifestazioni ingiuriose, diffamatorie, nonché gravemente minatorie nei confronti di personaggi di rilievo pubblico e politico;

- che a seguito di pubblicazioni apparse su vari organi di stampa locale si è appreso recentemente dell'avvenuta conclusione delle indagini preliminari da parte della competente autorità giudiziaria in riferimento ai fatti di cui trattasi;
- che alla data odierna il Comune di Lugo non ha ricevuto alcuna formale comunicazione da parte dell'autorità giudiziaria in merito alla conclusione delle indagini preliminari nell'ambito del predetto procedimento;
- che il Comune di Lugo ha patito un rilevante danno all'immagine a seguito dei fatti occorsi, i quali hanno peraltro cagionato un danno economico non trascurabile avendo fronteggiato all'epoca i costi necessari per il celere ripristino del decoro dei luoghi oggetto di deturpamento e danneggiamento;
- che tutti i danni patrimoniali e non patrimoniali subiti dal Comune di Lugo in conseguenza dei fatti di cui trattasi, attualmente costituenti ipotesi di reato, debbano essere adeguatamente risarciti;
- che ad oggi la natura delle ipotesi di reato probabilmente contestate agli indagati assegna al Comune di Lugo, in qualità di persona offesa dal reato, la facoltà di richiedere informazioni all'autorità giudiziaria ai sensi dell'art. 335 c.p.p. in merito allo stato del procedimento penale e ravvisata la necessità di tutelare gli interessi del Comune di Lugo nell'ambito del procedimento penale in discorso, tenuto conto delle facoltà e dei diritti esercitabili dalla persona offesa in ciascuna fase del procedimento penale;
- che con delibera n. 104 del 06/08/2020 immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha stabilito che vi è interesse del Comune di Lugo affinché vengano intraprese le iniziative necessarie alla tutela delle ragioni dell'amministrazione in sede penale a seguito dei fatti verificatisi in data 22/05/2019 nonché per la successiva costituzione in giudizio in qualità di persona offesa dal reato e di parte civile;
- che tramite la precitata delibera la Giunta Comunale ha conferito mandato al Responsabile del Servizio Legale dell'Unione per l'avvio della procedura di individuazione di un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva del Comune di Lugo ed è stata assunta altresì apposita prenotazione di impegno con riferimento al Bilancio del Comune di Lugo 2020/2022 - Annualità 2020, per la spesa presunta di € 7.000,00 relativa all'onere derivante dalla costituzione in giudizio in oggetto;

Dato atto che:

- considerata l'urgenza di provvedere alla costituzione in giudizio in ragione della recente conclusione delle indagini preliminari, valutata altresì la gravità dei fatti in oggetto e la natura strettamente fiduciaria dell'incarico da affidare, al fine di individuare il professionista legale cui conferire il patrocinio in favore di questa Amministrazione, il Servizio Legale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha ritenuto opportuno richiedere un'offerta economica all'Avv. Lorenzo Vaglimigli del Foro di Ravenna, del quale ha preventivamente esaminato il curriculum vitae ritenendolo idoneo all'incarico specifico, tenuto conto della rilevante esperienza professionale maturata nella materia del diritto penale sostanziale e processuale nonché dei precedenti incarichi affidati al medesimo professionista per il patrocinio legale dell'Amministrazione in qualità di persona offesa e parte civile in procedimenti penali;
- in data 27/08/2020 è pervenuta l'offerta economica dell'Avv. Lorenzo Valgimigli di Faenza acquisita agli atti al numero di protocollo 12063, offerta corredata della documentazione richiesta;

- nel caso specifico ricorre urgenza di provvedere all'affidamento dell'incarico al fine di richiedere quanto prima alla cancelleria del Tribunale di Ravenna l'iscrizione nel registro ex art. 335 c.p.p. del Comune di Lugo in qualità di persona offesa;

Richiamata la deliberazione n. 76 del 28/05/2020 della Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna recante Linee Guida per l'affidamento di incarichi di servizi legali ai sensi dell'art. 17 comma 1 lett. d) numeri 1) e 2) del d.lgs. n. 50/2016 da parte dell'Unione stessa e dei Comuni ad essa aderenti;

Ritenuti sussistenti nel caso di specie i presupposti per l'affidamento in via diretta di un incarico di patrocinio legale ai sensi dell'art. 2 comma 2 lett. a) e lett. d) di cui alla precitata deliberazione n. 76 del 28/05/2020 della Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, attesa l'urgenza di provvedere all'acquisizione di notizie certe da parte di un professionista legale nelle modalità previste dal codice di procedura penale in relazione allo stato del procedimento penale in corso ai fini della tutela in giudizio delle ragioni del Comune di Lugo in qualità di persona offesa e parte civile, e valutato inoltre che la natura fiduciaria e la riservatezza dell'incarico di cui trattasi impongano l'affidamento dell'incarico a un legale professionista previamente individuato dotato di specifica competenza in materia e con pregressa collaborazione con l'Amministrazione;

Viste le Linee guida n. 12 Affidamento dei servizi legali approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 264 del 13 novembre 2018;

Vista la recente giurisprudenza contabile in materia di servizi legali ed in particolare la Deliberazione n. 144/2018VSGO della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna che in riferimento alla congruità del preventivo sottolinea che "*il preventivo dovrebbe essere adeguatamente dettagliato anche sulla base degli eventuali scostamenti dai valori medi tabellari di cui al D.M. n. 55/2014 (come modificato dal D.M. n. 37/2018) e, in ragione del principio di buon andamento ed economicità dell'azione pubblica, è altresì opportuno che i preventivi accolti presentino decurtazioni rispetto al richiamato valore medio*";

Ritenuto di affidare l'incarico di che trattasi all'Avv. Lorenzo Valgimigli di Faenza il cui preventivo risulta adeguatamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi **€ 6.930,82** comprensivi di IVA e CPA per l'attività difensiva del presente giudizio come illustrato di seguito:

A) procedimento ex art. 335 c.p.p.	€	300,00
B) costituzione quale persona offesa nel proc. pen identificato all'esito del 335 c.p.p	€	300,00
C) costituzione parte civile, assistenza e rappresentanza dell'Ente nella fase dibattimentale	€	4.150,00
Totale imponibile	€	5.462,50
C.p.a. 4%	€	218,50
IVA 22%	€	1.249,82

<i>Tot. Costo per l'Ente</i>	<b>€ 6.930,82</b>
R.A. 20%	€ - 1092,50

Ritenuto pertanto di procedere ad assumere l'impegno di spesa a favore dell'Avv. Lorenzo Valgimigli di Faenza per l'attività difensiva di cui sopra per un impegno complessivo di € 6.930,82;

Atteso:

- che è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (acquisita ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);
- è stato acquisito in data 31/08/2020 il DURC ON LINE attestante la regolarità contributiva (scadenza validità 29/12/2020), in conformità alle disposizioni vigenti;

Dato atto inoltre:

- che la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio;
- che i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- che è stato acquisito lo SMART CIG N. Z852E19E02 ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

Verificato:

- che con delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 97 del 19/12/2019 immediatamente eseguibile ai sensi di legge, e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il Bilancio di previsione 2020/2022;
- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 206 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il Peg contabile 2020/2022 assegnando ai Dirigenti/Responsabili dei Servizi gli obiettivi gestionali e le risorse necessarie;
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 8 del 22/01/2020, immediatamente eseguibile, successivamente riapprovata con delibera di G.C. n. 46 del 19/03/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale;
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 49 del 02/04/2020, immediatamente eseguibile, stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale (2020-2021-2022);
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 50 del 02/04/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale;
- che con Delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 17 del 21/05/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022;

- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 62 del 22/05/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 a seguito della Delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 17 del 21/05/2020 avente ad oggetto “Variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022”;

- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 82 del 02/07/2020 è stato approvato il “Piano esecutivo di gestione – Piano della Performance – Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 – Anno 2020 (Art. 197, co. 2, lett. A del D.Lgs n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009)” del Comune di Lugo;

- che con delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 44 del 30/07/2020 è stata approvata la “Variazione di assestamento generale (Art. 175, c. 8 del D.Lgs 267/2000) verifica del permanere degli equilibri generali del Bilancio 2020/2022 (Art. 193 del D.Lgs 267/2000)”;

- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 97 del 31/07/2020 è stata approvata la variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 a seguito della delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 30/07/2020;

Vista la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27/12/2019 n° 160 - G.U. 30/12/2019);

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

Dato atto che il visto di copertura finanziaria reso dal Dirigente Area Servizi Finanziari sul presente provvedimento è rilasciato limitatamente a quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 30/7/2020 e prescinde da ogni altra considerazione, attestazione, valutazione espressa dal servizio proponente la determinazione dal Responsabile firmatario il presente atto, che se ne assume a pieno ogni responsabilità;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 30/07/2020;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

## DETERMINA

- di procedere, per i motivi ed i fini di cui in premessa e in esecuzione della Deliberazione della Giunta del Comune di Lugo n. 104 del 06/08/2020, alla costituzione in giudizio di parte civile in sede penale del Comune di Lugo per la tutela degli interessi dello stesso quale persona offesa da reato a seguito degli atti vandalici subiti in data 22/05/2019;
- di affidare l'incarico di patrocinio legale nel giudizio in argomento all'Avv. Lorenzo Valgimigli, con Studio Legale a Faenza in Via Severoli n. 31 – C.F. VLGLNZ58E12D458I - Part. IVA 02453130391 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge con espressa riserva di conferimento dell'incarico in via diretta al medesimo legale per l'eventuale successivo grado del giudizio penale ai sensi dell'art. 2 comma 2 lett.b) delle vigenti Linee Guida di cui alla delibera di G.U. n. 73 del 28/05/2020;
- di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di € 6.930,82 come meglio configurata in premessa al Bilancio del Comune di Lugo 2020/2022 - annualità 2020, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno già assunta con atto di G.C. n. 104 del 06/08/2020 come risulta dalla tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- MAggr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.02.1 1.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LE INIZIATIVE NECESSARIE ALLA TUTELA DELLE RAGIONI DELL'AMMINISTRAZIONE IN SEDE PENALE A SEGUITO DEI FATTI VERIFICATISI IN DATA 22/05/2019  CIG: Z852E19E02	AVV. LORENZO VALGIMIGLI VIA SEVEROLI N. 31 – 48018 FAENZA (RA) C.F. VLGLNZ58E12D458I P.IVA 02453130391	2020/1074/1	€ 6.930,82	

- di provvedere pertanto a ridurre la prenotazione di impegno di spesa n. 1074/2020 di € 7.000,00 assunta sul bilancio 2020/2022 – annualità 2020 del Comune di Lugo, giusta delibera di G.C. n. 104 del 06/08/2020 portandola da € 7.000,00 a € 6.930,82, come dettagliatamente indicato nella sottoindicata tabella:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- MAggr:03 -Miss:01- Prog:11	SPESE LEGALI PER LE INIZIATIVE NECESSARIE ALLA		2020/1074	€ -69,18	

ContiF:U.1.03.02 .11.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	TUTELA DELLE RAGIONI DELL'AMMINISTRAZIO NE IN SEDE PENALE A SEGUITO DEI FATTI VERIFICATISI IN DATA 22/05/2019			
---------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

- di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

*“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l'obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell'impegno ed alla sua immediata re-imputazione all'esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l'ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell'esercizio in cui l'impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell'impegno nell'esercizio in cui l'obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l'articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.”*

- di attestare:

- che a norma dell'art. 183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il crono programma della spesa; a norma dell'art.183, comma 8, del D. Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:

- **Codice Univoco Ufficio 4KXZ5S** corrispondente all'Area Servizi Generali del Comune di Lugo;

- di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricato dovrà annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvedere ad assumere gli eventuali ulteriori impegni;

- di precisare:

- che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati per scrittura privata mediante semplice scambio di corrispondenza e/o mediante sottoscrizione di procura alle liti;
  - che sarà a carico del medesimo affidatario l'attività necessaria al recupero delle eventuali spese liquidate dal giudice in favore del Comune di Lugo e spettanti, al netto di quanto pattuito, al medesimo legale;
- di dare atto infine che:
- la presente determina comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 183, comma 7, del Tuel;
  - la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce “*INCARICHI*” nel menù a tendina all'interno dell'applicativo di gestione atti digitali “Iride” ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio Segreteria, utilizzando i seguenti dati:
    - *soggetto incaricato*: Avv. Lorenzo Valgimigli
    - *codice fiscale*: VLGLNZ58E12D458I
    - *oggetto incarico*: incarico legale
    - *tipo di incarico*: ai sensi del D.Lgs 50/2016
    - *tipo di rapporto*: contratto d'opera intellettuale
    - *importo compenso*: € 6.930,82
  - di trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale della Corte dei Conti in quanto riconducibile alle tipologie di spesa e alla soglia minima prevista dall'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e dall'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;
  - di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo Unico degli Enti Locali.

IL RESPONSABILE  
SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE  
DOTT. ANDREA GORINI