

ID. 879013

Pratica: 2020/05 01/000019

Lugo, 24/08/2020

## **AREA SERVIZI GENERALI**

### **Servizio Segreteria Generale**

---

#### **D E T E R M I N A Z I O N E   N . 1101**

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

---

**OGGETTO:** COMUNE DI LUGO. SPESE LEGALI PER RESISTERE NEL GIUDIZIO DI APPELLO PER L'INTEGRALE RIFORMA DELLA SENTENZA N. 121/2020 DEL TRIBUNALE DI RAVENNA PROPOSTA DA M. F. E SUOI FAMILIARI /COMUNE DI LUGO. IMPEGNO DI SPESA - CIG ZE92DF3CA3.

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE**

Premesso:

- che i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dall'1/1/2008;
- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;
- che esiste un contenzioso tra il Comune di Lugo e M. F. in cui il Comune di Lugo con atto di citazione del 21/08/2017 nei confronti di M.F. instaurava un giudizio iscritto al n. 3020/2017 R.G. del Tribunale di Ravenna;
- che in tale causa civile il Comune di Lugo assumeva di essere creditore nei confronti di M.F. di una somma superiore a venti mila euro oltre ad interessi legali per canoni insoluti maturati dal 31/12/2012 in dipendenza di un rapporto di locazione commerciale e di un'ulteriore somma per poste tributarie TARI relative agli anni 2014 e 2015;

Dato atto:

- che il succitato M.F. con atto pubblico notarile stipulato nel 2012 ha conferito in un fondo patrimoniale precedentemente costituito con la moglie F.L. un compendio immobiliare sito in Comune di Peschici (FG), successivamente con atto pubblico notarile del 2017 venduto alla figlia e al genero trattenendo per sé il diritto di abitazione;
- che il Comune di Lugo, stante il suddetto credito inesatto, chiedeva che venisse dichiarata l'estinzione del vincolo del fondo patrimoniale sui beni oggetto della compravendita del 2017 e che venisse dichiarata l'inefficacia nei propri confronti ai sensi dell'art. 2901 c.c. del suddetto atto di compravendita;
- che i convenuti M.F. e i familiari costituitisi in giudizio, contestavano la sussistenza dei presupposti dell'azione revocatoria proposta *ex adverso*;

Vista:

- la determinazione n. 947 del 21/09/2016 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con la quale si aggiudica all'Avv. Alessandro Montanari con studio legale a Ferrara in Via Chiesa n. 156 – C.F. MNTLSN74A20A965Q – Part. IVA 01651140384 l'affidamento dei servizi legali per recupero crediti nei confronti degli affittuari morosi e per eventuali procedure di sfratto del Comune di Lugo;
- la determina n. 1301 del 01/10/2019 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con la quale si proroga fino al 31/12/2020 all'Avv. Alessandro Montanari con studio legale a Ferrara in Via Chiesa n. 156 – C.F. MNTLSN74A20A965Q – Part. IVA 01651140384 l'affidamento dei servizi legali per recupero crediti nei confronti degli affittuari morosi e per eventuali procedure di sfratto del Comune di Lugo;

Preso atto:

- che con la Sentenza n. 121/2020 depositata in data 13/02/2020 - Procedimento R.G. n. 3020/2017, il Tribunale di Ravenna, I° Sezione Civile, definitivamente pronunciando sulle domande oggetto del presente giudizio, ha dichiarato:
- estinto per avvenuta vendita a terzi, il vincolo di destinazione derivante dall'atto di conferimento di beni in fondo patrimoniale stipulato tra i coniugi M.F. e F.L. ricevuto dal notaio Paolo Mario Plessi di Conselice;
- l'inefficacia ai sensi dell'art. 2901 c.c. nei confronti del Comune di Lugo, dell'impugnato atto di compravendita immobiliare stipulato tra M.F. e suoi familiari e precisamente dell'atto ricevuto dal notaio Paolo Mario Plessi di Conselice;
- la condanna di M. F. e dei suoi familiari in solido tra loro, a rifondere al Comune di Lugo le spese del presente giudizio (spese dettagliatamente descritte nella sentenza n. 121/2020 che si conserva agli atti del fascicolo);

Accertato:

- che in data 14/03/2020 è stato notificato a mezzo posta certificata al Comune di Lugo, in persona del Sindaco p.t. presso il suo procuratore costituito Avv. Alessandro Montanari elettivamente domiciliato presso il suo studio in Ferrara, in Via Chiesa n. 156 (acquisito al protocollo del Comune di Lugo al n. 4887 del 25/03/2020), il ricorso in appello per l'integrale riforma della sentenza n. 121/2020 del Tribunale di Ravenna nella causa civile in primo grado iscritta al n. 3020/2017 R.G. depositata il 13/02/2020 che cita il Comune di Lugo a comparire innanzi alla Corte di Appello di Bologna all'udienza del 30/11/2020 ora di rito;

- che con delibera n. 74 del 25/06/2020 immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha autorizzato la costituzione in giudizio per resistere nel ricorso in appello avanti la Corte d' Appello di Bologna per l'integrale riforma della sentenza n. 121/2020 del Tribunale di Ravenna proposta da M. F. e suoi familiari contro il Comune di Lugo, dando mandato all'Avv. Alessandro Montanari alla predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge per la tutela degli interessi dell'Ente;

- che con la delibera sopra citata è stata assunta altresì apposita prenotazione di impegno con riferimento al Bilancio del Comune di Lugo 2020/2022 - Annualità 2020, per la spesa presunta di € 4.100,00 relativa all'onere derivante dalla costituzione in giudizio in oggetto;

Preso atto che la Giunta Comunale nella seduta del 16/07/2020 ha rifiutato, per esiguità della somma, la proposta formulata con nota dell'Avvocato appellante Alberto Sica, acquisita al prot. 10225 del 16/07/2020 e che si conserva agli atti del fascicolo, con la quale estrinseca la volontà dei coniugi B. e M. di definire la vertenza evitando il giudizio di Appello avanti il Tribunale di Bologna da loro proposto;

Dato atto:

- che in data 17/04/2020 è pervenuta l'offerta economica dell'Avv. Alessandro Montanari acquisita agli atti al numero di protocollo 5986 del Comune di Lugo, offerta corredata della documentazione richiesta;

- che nel caso specifico il Giudice ha fissato l'udienza per la comparizione delle parti davanti a sé per il giorno 30/11/2020 ora di rito, e dovendo avvenire la costituzione in cancelleria nel termine di venti giorni prima, ovvero di dieci giorni prima in caso di abbreviazione di termini prima dell'udienza;

Viste le Linee guida n. 12 Affidamento dei servizi legali approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 264 del 13 novembre 2018;

Vista la recente giurisprudenza contabile in materia di servizi legali ed in particolare la Deliberazione n. 144/2018VSGO della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna che in riferimento alla congruità del preventivo sottolinea che "il preventivo dovrebbe essere adeguatamente dettagliato anche sulla base degli eventuali scostamenti dai valori medi tabellari di cui al D.M. n. 55/2014 (come modificato dal D.M. n. 37/2018) e, in ragione del principio di buon andamento ed economicità dell'azione pubblica, è altresì opportuno che i preventivi accolti presentino decurtazioni rispetto al richiamato valore medio";

Ritenuto di affidare l'incarico di che trattasi all'Avv. Alessandro Montanari di Ferrara il cui preventivo risulta adeguatamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi € **4.035,93** comprensivi di IVA e CPA per l'attività difensiva del presente contenzioso come illustrato di seguito:

- fase di studio della controversia	€ 1.080,00
- fase introduttiva del giudizio	€ 877,00
- fase trattazione	€ 1.755,00
- fase decisionale	€ 1.820,00
<b>Compenso tabellare (valori medi)</b>	<b>€ 5.532,00</b>

Riduzione del 50% su € 5.532,00 € -2.766,00 (tenuto conto della particolarità della vertenza (art. 4, comma 1 DM 55/2014)

**Compenso al netto delle riduzioni € 2.766,00**

- Compenso € 2.766,00

- Spese generali 15% € 414,90

- C.p.a. 4% € 127,24

Totale imponibile € 3.308,14

IVA 22% € 727,79

-----

**Tot. Costo per l'Ente € 4.035,93**

R.A. 20% € - 636,18

Ritenuto pertanto di procedere ad assumere l'impegno di spesa a favore dell'Avv. Alessandro Montanari di Ferrara per l'attività difensiva di cui sopra per un impegno complessivo di € 4.035,93;

Atteso:

- che è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (acquisita ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);

- che è stata acquisita l'autocertificazione circa la regolarità contributiva, in conformità alle disposizioni vigenti, considerato che il professionista non risulta avere dipendenti;

Dato atto inoltre:

- che la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio;
- che i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- che è stato acquisito lo SMART CIG N. ZE92DF3CA3 ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

Verificato:

- che con delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 97 del 19/12/2019 immediatamente eseguibile ai sensi di legge, e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il Bilancio di previsione 2020/2022;

- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 206 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il Peg contabile 2020/2022 assegnando ai Dirigenti/Responsabili dei Servizi gli obiettivi gestionali e le risorse necessarie;

- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 8 del 22/01/2020, immediatamente eseguibile, successivamente riapprovata con delibera di G.C. n. 46 del 19/03/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale;

- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 49 del 02/04/2020, immediatamente eseguibile, stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale (2020-2021-2022);
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 50 del 02/04/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022 (Art. 175 D.Lgs. 267/2000) assunta in via d'urgenza, con i poteri del Consiglio Comunale;
- che con Delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 17 del 21/05/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 62 del 22/05/2020, immediatamente eseguibile, è stata approvata una variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 a seguito della Delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 17 del 21/05/2020 avente ad oggetto “Variazione al Bilancio di Previsione 2020/2022”;
- che con Delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 82 del 02/07/2020 è stato approvato il “Piano esecutivo di gestione – Piano della Performance – Piano dettagliato degli obiettivi 2020-2022 – Anno 2020 (Art. 197, co. 2, lett. A del D.Lgs n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009)” del Comune di Lugo;
- che con delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 44 del 30/07/2020 è stata approvata la “Variazione di assestamento generale (Art. 175, c. 8 del D.Lgs 267/2000) verifica del permanere degli equilibri generali del Bilancio 2020/2022 (Art. 193 del D.Lgs 267/2000)”;
- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 97 del 31/07/2020 è stata approvata la variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 a seguito della delibera di Consiglio Comunale n. 44 del 30/07/2020;

Vista la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27/12/2019 n° 160 - G.U. 30/12/2019);

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

### DETERMINA

- di procedere, per i motivi ed i fini di cui in premessa e in esecuzione della Deliberazione della Giunta del Comune di Lugo n. 74 del 25/06/2020, alla costituzione in giudizio per resistere nel giudizio di appello avanti la Corte di Appello di Bologna per l'integrale riforma della sentenza n. 121/2020 del Tribunale di Ravenna proposto da M.F. e suoi familiari contro il Comune di Lugo;
- di affidare l'incarico di patrocinio legale nel giudizio in argomento all'Avv. Alessandro Montanari, con Studio Legale a Ferrara in Via Chiesa n. 156 – C.F. MNTLSN74A20A965Q - Part. IVA 01651140384 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;
- di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di € 4.035,93 come meglio configurata in premessa al Bilancio del Comune di Lugo 2020/2022 - annualità 2020, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno già assunta con atto di G.C. n. 74 del 25/06/2020 come risulta dalla tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST
IMP	Tit:1- MAgr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.02.1 1.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	Spese legali per costituzione in giudizio innanzi la Corte d'Appello di Bologna per resistere nel giudizio di appello per l'integrale riforma della sentenza n. 121/2020 del Tribunale di Ravenna - Procedimento R.G. N. 3020/2017  CIG: ZE92DF3CA3	AVV. ALESSANDRO MONTANARI	2020/971	€ 4.035,93	.

- di provvedere pertanto a ridurre la prenotazione di impegno di spesa n. 971 di € 4.100,00 assunta sul Bilancio del Comune di Lugo 2020/2022 – annualità 2020, giusta delibera di G.C. n. 74 del 25/06/2020 portandola da € 4.100,00 a € 4.035,93 come dettagliatamente indicato nella tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST
						.

PREN. IMP.	Tit:1- MAgr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	Spese legali per costituzione in giudizio innanzi la Corte d'Appello di Bologna per resistere nel giudizio di appello per l'integrale riforma della sentenza n. 121/2020 del Tribunale di Ravenna - Procedimento R.G. N. 3020/2017	AVV- ALESSANDRO MONTANARI	2020/971/1	- € 64,07	
---------------	--	---	------------------------------	------------	-----------	--

- di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

*“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all’esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall’articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l’obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell’impegno ed alla sua immediata re-imputazione all’esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l’ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l’impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell’esercizio in cui l’impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell’impegno nell’esercizio in cui l’obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l’articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell’esercizio in corso e dell’esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l’approvazione del rendiconto.”*

- di attestare:

- che a norma dell'art. 183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l’esigibilità dell’impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il crono programma della spesa; a norma dell'art.183, comma 8, del D. Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:

- **Codice Univoco Ufficio 4KXZ5S** corrispondente all’Area Servizi Generali del Comune di Lugo;



- di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricato dovrà annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvedere ad assumere gli eventuali ulteriori impegni;
- di precisare:
  - che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati per scrittura privata mediante semplice scambio di corrispondenza e/o mediante sottoscrizione di procura alle liti;
  - che sarà a carico del medesimo affidatario l'attività necessaria al recupero delle eventuali spese liquidate dal giudice in favore del Comune di Lugo e spettanti, al netto di quanto pattuito, al medesimo legale;
- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 179 e 183, comma 7, del Tuel;
- di dare atto infine che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce "INCARICHI" nel menù a tendina all'interno dell'applicativo di gestione atti digitali "Iride" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio Segreteria, utilizzando i seguenti dati:
  - *soggetto incaricato*: Avv. Alessandro Montanari
  - *codice fiscale*: MNTLSN74A20A965Q
  - *oggetto incarico*: incarico legale
  - *tipo di incarico*: ai sensi del D.Lgs 50/2016
  - *tipo di rapporto*: contratto d'opera intellettuale
  - *importo compenso*: € 4.035,93
- di non trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale della Corte dei Conti in quanto non riconducibile alle tipologie di spesa e alla soglia minima prevista dall'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e dall'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;
- di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo Unico degli Enti Locali.

IL RESPONSABILE  
SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE  
DOTT. ANDREA GORINI