

ID. 874518

Pratica: 2020/05 01/000010

Lugo, 10/08/2020

## **SERVIZIO LEGALE**

---

### **D E T E R M I N A Z I O N E N. 1046**

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

---

**OGGETTO:** INCARICO DI CONSULENZA E ASSISTENZA LEGALE IN MATERIA PREVIDENZIALE PUBBLICA PER QUESTIONE CONTROVERSA INERENTE RISCATTO LAUREA A FINI PENSIONISTICI - DIPENDENTE UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA. IMPEGNO DI SPESA - CIG Z602D733F2.

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE**

Premesso:

- che i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dall'1/1/2008;

- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;

Visti:

- la comunicazione del 14/05/2020 del Responsabile del Servizio Associato Pensioni di questa Unione Dott. Luigi Baroncini con la quale rappresentava al Servizio Legale una questione problematica in materia previdenziale riguardante un dipendente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, sorta in seguito al mancato pagamento del contributo relativo al riscatto del periodo di laurea evidenziando in particolare l'opportunità di affidare un incarico di assistenza legale stragiudiziale a un consulente esterno competente in materia di previdenza pubblica, affinché venissero vagliate le ipotesi percorribili per risolvere il problema sorto, e affinché si attivasse a tal fine presso l'INPS;

- il punto di indirizzo della Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna del 18/06/2020 in cui esprimeva parere favorevole alla richiesta del Servizio Legale in merito all'avvio di una procedura per l'individuazione di un legale esterno cui affidare un incarico di consulenza legale ai sensi dell'art. 17 comma 1 lett. d) numero 2) del d.lgs. n. 50/2016;

- la determina n. 838 del 29/06/2020 con la quale, in esecuzione di quanto sopra, si approvavano gli atti per l'attivazione della procedura selettiva e si assumeva altresì apposita prenotazione di impegno con riferimento al Bilancio dell'Unione 2020/2022 - Annualità 2020 per la spesa presunta di € 2.600,00 relativa all'onere derivante dall'incarico di consulenza e assistenza legale in materia previdenziale pubblica;

- l'avviso pubblico del 01/07/2020 – Prot. n. 33062 del 01/07/2020, pubblicato all'albo pretorio e sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dal 01/07/2020 al 15/07/2020, con il quale si dava avvio alla citata procedura comparativa, definendo i requisiti di ammissione, criteri di selezione, modalità e termini di presentazione della domanda e di aggiudicazione;

Visto il verbale, del seggio di gara in composizione monocratica, conservato agli atti d'ufficio, dal quale risulta che entro i termini stabiliti dal citato avviso sono pervenute n. 6 offerte, ammesse alla procedura di selezione e preso atto che, esaminati attentamente i curricula pervenuti, i preventivi offerti ed effettuata la valutazione mirante ad accertare la migliore offerta economica e la maggiore coerenza delle competenze possedute con le competenze richieste, risulta la seguente graduatoria:

Ordine	Candidato	Punti
1	Avv. Paolo Naldi	81,85
2	Avv. Stefano Bellomo	78,76
3	Avv. Giuseppe Gallanca	58,32
4	Avv. Giovanni De Nigris	40
5	Avv. Gianni Maria Saracco	32,09
6	Avv. Penelope Vecli	23,76

Appurato che, sulla base dell'esame comparativo svolto, come riassunto nel citato verbale, l'offerta più idonea sotto il profilo tecnico – economico in relazione all'incarico professionale in oggetto, risulta quella presentata dall'Avv. Paolo Naldi avendo ottenuto il maggior punteggio e presentante l'offerta economica omnicomprensiva di € 2.188,68;

Accertata la correttezza della procedura effettuata e sottolineata la congruità del prezzo offerto in rapporto alla qualità della prestazione, come desumibile dalla comparazione delle offerte sopra citate;

Ritenuto quindi di affidare la prestazione in oggetto all'Avv. Paolo Naldi con studio legale in Via Rizzoli n. 7 – 40125 Bologna (C.F. NLDPLA60T27A944J), per un importo omnicomprensivo di € 2.188,68 dettagliato come di seguito e secondo le restanti condizioni modalità previste nel disciplinare di incarico allegato alla citata determina n. 838/2020;

<b>COMPETENZA STRAGIUDIZIALE</b>	<b>PER</b>	<b>ASSISTENZA</b>	
--------------------------------------	------------	-------------------	--

Compenso	€ 1.500,00
Spese generali 15,00%	225,00
4% Cpa – Cassa Avvocati	€ 69,00
<b>Totale Imponibile</b>	<b>€ 1.794,00</b>
Iva 22% su Imponibile	€ 394,68
<b>Totale documento</b>	<b>€ 2.188,68</b>
A dedurre ritenuta d'acconto 20%	€ 345,00

Preso atto che con la citata determina n. 838 del 29/06/2020 si procedeva alla prenotazione della spesa presunta per il citato incarico di € 2.600,00 al cap. 3010UE – articolo 3310 CDG 003 CDR003 del bilancio di previsione dell'Unione 2020/2022 annualità 2020 (prenotazione n. 1521/2020) ed occorre ora impegnare la spesa definitiva;

Dato atto inoltre che il soggetto affidatario ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 d.Lgs. 50/2016 nonché degli ulteriori requisiti richiesti per la prestazione in oggetto, così come risulta dall'autocertificazione conservata agli atti, oggetto di specifiche verifiche da parte dell'ufficio

Richiamato il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone:

*“gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all'esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l'obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell'impegno ed alla sua immediata re-imputazione all'esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l'ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell'esercizio in cui l'impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell'impegno nell'esercizio in cui l'obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l'articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.”*

Accertato che

- a norma dell'art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il crono programma della spesa;

- a norma dell'art 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di bilancio vigente;

Dato atto infine che:

- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

- è stato acquisito lo SMART CIG (Z602D733F2) nonché gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;

Rilevato che le spese in oggetto non rientrano tra quelle di cui all'art. 6, commi 7 e 8, del D.L. 78/2010 e succ. modif.,

Visto l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

Atteso che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 70 del 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2020/2022 e il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021;
- con delibera di Consiglio Unione n. 72 in data 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2020/2022 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014, modificato con successivi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 194 in data 19/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2020/2022 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000), modificato con successivi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 89 del 18/06/2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 - Piano della Performance e Piano dettagliato degli obiettivi 2020 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009);
- con delibera di Consiglio Unione n. 23 del 29/07/2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la “Variazione di assestamento generale (art. 175 – commi 2 e 8 del d.lgs 18/08/2000 n. 267) e verifica del permanere degli equilibri generali del bilancio 2020/2022 (art. 193 del d.lgs 18/8/2000 n. 267)”;
- con delibera di Giunta Unione n. 106 del 30/07/2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la “Modifica alle assegnazioni del piano esecutivo di gestione 2020/2022 (art. 175 - comma 5 bis d. lgs n. 267/2000) a seguito delle variazioni di bilancio approvate con delibera di C.U. n. 23 del 29 luglio 2020”;

Vista la Legge di Bilancio 2020 (Legge 27/12/2019 n° 160 - G.U. 30/12/2019);

Viste le vigenti Linee Guida in materia di affidamento di incarichi di servizi legali di cui all'art. 17 comma 1 lett. d) nn. 1 e 2 del d.lgs. n. 50/2016, approvate con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 73 del 28/05/2020;

Visti:

- l'art. 107 e 192 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- lo statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma dell'Ente;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;
- il D.Lgs. n.50/2016;
- il D.lgs. n.33/2013;

## DETERMINA

- 1) Di affidare, esperita la procedura comparativa ai sensi delle "Linee di indirizzo per l'affidamento degli incarichi legali ai sensi dell'art. 17 comma 1 lett. d), numero 2) del D.Lgs. 50/2016" approvate con delibera di Giunta dell'Unione n. 1 del 11/1/2018 - all'Avv. Paolo Naldi con Studio Legale in Via Rizzoli n. 7 – 40125 Bologna (C.F. NLDPLA60T27A944J) l'incarico di consulenza ed assistenza legale in materia previdenziale pubblica per questione controversa inerente riscatto laurea a fini pensionistici, verso un corrispettivo omnicomprensivo di € 2.188,68, come meglio dettagliato in narrativa e secondo le restanti condizioni previste nel disciplinare di incarico allegato alla citata determina n. 838/2020, da stipularsi mediante scrittura privata digitale;
- 2) di impegnare, in riferimento alla prenotazione di spesa n. 1521/2020, la spesa complessiva di € 2.188,68 (data dal corrispettivo omnicomprensivo richiesto dall'Avv. Paolo Naldi di € 2.188,68) nel Bilancio di previsione dell'Unione 2020/2022 – annualità 2020 come dettagliato nella sottostante tabella:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IM P	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.1 1.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	RICHIESTA CONSULENZA LEGALE IN MATERIA PREVIDENZIALE PUBBLICA PER QUESTIONE CONTROVERSA INERENTE RISCATTO LAUREA A FINI PENSIONISTICI - DIPENDENTE UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA - CIG:Z602D733F2	NALDI PAOLO,,VIA RIZZOLI, 7,40100,BOLOGNA,B O,PRIMO CONTO CORRENTE DEDICATO, IBAN: IT57N01030024320000 02061576	2020/1521/ 1	€ 2.188,68	

- 4) di provvedere pertanto a ridurre la prenotazione di impegno di spesa n. 1521/2020 di € 2.600,00 assunta sul bilancio di previsione 2020/2022 – annualità 2020 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, giusta

determina n. 838 del 29/06/2020 portandola da € 2.600,00 a € 2.188,68 come dettagliatamente indicato nella sottoindicata tabella:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- MAggr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.0 2.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	INCARICO DI CONSULENZA E ASSISTENZA LEGALE IN MATERIA PREVIDENZIALE PUBBLICA		2020/1521	€ -411,32	

5) di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183 c.7 e 147bis TUEL;

6) di dare atto che prima di procedere all'assunzione degli impegni di cui alla presente determina, il Responsabile della spesa ha provveduto a verificare che norma dell'art .183, comma 8, del D. Lgs n. 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto sia compatibile con gli stanziamenti di bilancio;

7) di dare atto che l'impegno di spesa avviene in deroga al principio della competenza potenziata come disposto dal Principio Contabile 4.2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g richiamato in premessa;

8) di attestare che a norma dell'art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il cronoprogramma della spesa;

9) di precisare che con la sottoscrizione del disciplinare le parti assumono, tra l'altro, i seguenti impegni:

- per il rimborso delle spese è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del Servizio legale;
- in caso di sviluppi imprevedibili della controversia l'avvocato si impegna a porre in essere tutte le comunicazioni necessarie ai sensi del principio contabile allegato 4.2 al D.Lgs. n. 118/2011.

10) di rinviare ad un successivo provvedimento di “*liquidazione tecnica*” la liquidazione delle spese impegnate con il presente atto;

11) che alla luce della vigente normativa in materia di imposta sul valore aggiunto per le pubbliche amministrazioni, ai fini della regolare emissione della fattura, le prestazioni in oggetto sono escluse dalla “scissione dei pagamenti”;

12) che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) , che dovrà essere emessa sulla base delle

seguenti indicazioni al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti:

- il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fatturazione elettronica è il seguente: Codice Univoco Servizio Legale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna: **LZIDUK**
- **Codice IPA: UNCOBARO**
- la mancanza di una delle seguenti informazioni, ulteriori rispetto a quelle minimali previste dalla norma, nei campi ad essi dedicati se previsti sarà notificata come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti:
  - a) l'Area o l'Ufficio dell'Unione cui la fattura è diretta che ha ordinato la fatturazione ( Servizio Legale);
  - b) il numero e la data dell'ordine o il numero e la data della determina;
  - c) dati d'impegno (questi dati devono essere presenti ma possono essere inseriti nei campi ritenuti più idonei dal fornitore)
  - d) Il codice identificativo di gara (CIG Z602D733F2), nel campo ad esso dedicato,
  - e) il numero di conto dedicato sul quale effettuare il pagamento;

13) di non trasmettere il presente atto alla sezione Regionale della Corte dei Conti in quanto non riconducibile alle tipologie di spesa di cui all'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e all'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;

14) di dare atto che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce “*INCARICHI*” nel menù a tendina all’interno dell’applicativo di gestione atti digitali “Iride” ai fini di quanto previsto dall’art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall’art. 23 del D.Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio Segreteria.

15) - di dare atto, infine, che i dati relativi agli incarichi saranno pubblicati sul sito dell’Ente, a cura del Servizio Segreteria, nei modi e nei tempi prescritti dal regolamento di organizzazione, art. 30, comma 6, dando atto che si procederà ad aggiornare sul sito gli elenchi disponibili sull’Anagrafe degli Incarichi (art. 53 D.Lgs 165/2001 e art. 30, comma 7 regolamento di organizzazione), utilizzando i seguenti dati:

- *soggetto incaricato*: Avv. Paolo Naldi
- *codice fiscale*: NLDPLA60T27A944J
- *oggetto incarico*: incarico di consulenza ed assistenza legale
- *tipo di incarico*: ai sensi del D.Lgs 50/2016 Art. 17 comma 1
- *tipo di rapporto*: contratto d’opera intellettuale
- *importo compenso*: € 2.188,68

16) di pubblicare la presente determina all’albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall’art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l’immediata efficacia dell’atto in conformità al testo unico degli enti locali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE  
Dott. Stefano Bucchi