

ID. 785424

Pratica: 2019/05 01/000017

Lugo, 07/10/2019

## **AREA SERVIZI GENERALI**

### **SERVIZIO LEGALE**

---

#### **D E T E R M I N A Z I O N E N. 1339**

Publicata all'Albo pretorio dell'Unione.

---

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DI INCARICO DI PATROCINIO LEGALE PER COSTITUZIONE IN GIUDIZIO PER APPELLO AL TRIBUNALE CIVILE DI RAVENNA AVVERSO LA SENTENZA DEL GIUDICE DI PACE DI LUGO N. 52/2019 RELATIVA AL PROCEDIMENTO R.G. N. 489/2018. IMPEGNO DI SPESA - CIG Z4529CF395.

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE**

Premesso:

- che i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dall'1/1/2008;
- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;
- con delibera di Giunta dell'Unione n. 1 del 11/1/2018 si approvavano le LINEE DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI LEGALI AI SENSI DELL'ART. 17 COMMA 1 LETTERA "D" NUMERI 1) E 2) DEL D.LGS. 50/2016;
- I paragrafi 3 e 4 delle Premesse di tali linee guida testualmente prevedono:

*“Il Servizio Legale dell’Unione può intervenire sia in relazione ai servizi legali dell’Unione dei Comuni della Bassa Romagna sia in relazione a servizi legali richiesti congiuntamente da due o più Comuni aderenti all’Unione.*

*La Giunta dell’Unione e/o dei Comuni interessati provvederanno, con apposite deliberazioni adottate di volta in volta, in relazione al caso specifico, ad approvare l’affidamento dei servizi legali necessari per la difesa dell’ente dando mandato al Responsabile del Servizio Legale dell’Unione per l’avvio della procedura di individuazione del professionista esterno.”;*

Considerato

- che con la Sentenza n. 52/2019 depositata in data 03/04/2019 - Procedimento R.G. n. 489/2018, il Giudice di Pace di Lugo ha respinto il ricorso presentato avverso il verbale n. V/355F/2018 della Polizia Municipale dell’Unione della Bassa Romagna e visto il ricorso in appello avanti il Tribunale di Ravenna – procedimento R.G. n. 1850/2019 avverso la sopra richiamata sentenza n. 52/2019 del Giudice di Pace di Lugo;

- che in data 07/06/2019 è stato notificato tramite il servizio postale all’Unione dei Comuni della Bassa Romagna (acquisito al protocollo Unione al n. 34007 del 07/06/2019) il ricorso in appello sopra richiamato (procedimento R.G. n. 1850/2019) unitamente al decreto di fissazione udienza per l’udienza di discussione alle ore 9:30 del 23/10/2019;

- con delibera n. 116 del 22/08/2019 la Giunta dell’Unione ha autorizzato la costituzione in giudizio per appello avanti il Tribunale di Ravenna nel ricorso di cui in oggetto dando mandato al Responsabile del Servizio Legale per la costituzione in giudizio e quindi per incaricare un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l’attività difensiva conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge considerato che l’udienza di discussione è stata fissata dal Giudice alle ore 9:30 del 23/10/2019;

- con la delibera n. 116/2019 è stata assunta altresì apposita prenotazione di impegno con riferimento al Bilancio 2019/2021 - Annualità 2019, per la spesa presunta di € 1.000,00 relativa all’onere derivante dalla costituzione in giudizio in oggetto;

Atteso :

- che il nuovo codice degli appalti (D.Lgs. 19 aprile 2016, n.50), in vigore dal 19 aprile 2016, ha una innovativa portata in materia di incarichi conferiti agli avvocati da parte delle pubbliche amministrazioni, che attiene all’espressa qualificazione dell’incarico di rappresentanza in giudizio dell’ente quale appalto di servizio;

- che l’art.17 del suddetto decreto esclude espressamente la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato dall’ambito di applicazione del codice e l’art.4 del medesimo decreto stabilisce che l’affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall’ambito di applicazione oggettiva del codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell’ambiente ed efficienza energetica;

Accertato che

- la prestazione in oggetto non è disponibile tra le convenzioni in essere Consip-Intercent – ER né la relativa categoria merceologica è presente sul Me.PA-MERER;

- le Linee di indirizzo approvate con delibera di G.U. n. 1 del 11/1/2018 prevedono l'individuazione del legale a cui affidare l'incarico mediante affidamento diretto nei casi consentiti dall'ordinamento;
- in base alle recenti pronunce della giurisprudenza contabile (Deliberazione n.144/2018/VSGO della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna) se vi siano effettive ragioni di urgenza, motivate e non derivanti da un'inerzia dell'Ente conferente, tali da non consentire l'espletamento di una procedura comparativa, le amministrazioni, qualora non abbiano istituito elenchi di operatori qualificati, possono prevedere che si proceda all'affidamento diretto degli incarichi dettagliatamente motivato, sulla base di un criterio di rotazione;
- nel caso specifico ricorre urgenza avendo il Giudice fissato l'udienza per la comparizione delle parti davanti a sé per il giorno 23/10/2019 e dovendo avvenire la costituzione non oltre 10 giorni prima dell'udienza;

Dato atto che

- l'Ente non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni né ha istituito elenchi di operatori qualificati ai quali affidare gli incarichi legali;
- si è reso pertanto indispensabile, visto il termine per la costituzione in giudizio, attivare la procedura di richiesta di preventivo ad un legale mancando i tempi per l'espletamento della procedura comparativa preceduta da avviso pubblico;

Atteso che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 54 del 19/12/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019/2021 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2019/2021, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020, il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e l'elenco annuale dei lavori per l'anno 2019 (Art. 21 del D. Lgs n. 50/2016);
- con delibera di Consiglio Unione n. 56 in data 19/12/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2019/2021 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;
- con delibera di Giunta Unione n. 209 in data 20/12/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);
- con delibera di Giunta Unione n. 60 in data 18/04/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi 2019/2021 - Anno 2019 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009);
- che con delibera di Consiglio Unione n. 41 del 31/7/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, sono state approvate le variazioni di assestamento generale (Art. 175 - commi 2 e 8 del D. Lgs 18/8/2000 n. 267) e verifica del permanere degli equilibri generali del Bilancio 2019/2021 (Art. 193 del D. Lgs 18/8/2000 n. 267);

- con delibera di Giunta Unione n. 111 in data 01/08/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, sono state approvate le modifiche al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021 - a seguito delle variazioni di Bilancio approvate con atto di C.U. n. 41 del 31/7/2019;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Viste le Linee guida n. 12 Affidamento dei servizi legali approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 264 del 13 novembre 2018;

Vista la recente giurisprudenza contabile in materia di servizi legali ed in particolare la Deliberazione n. 144/2018VSGO della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna che in riferimento alla congruità del preventivo sottolinea che "il preventivo dovrebbe essere adeguatamente dettagliato anche sulla base degli eventuali scostamenti dai valori medi tabellari di cui al D.M. n. 55/2014 (come modificato dal D.M. n.37/2018) e, in ragione del principio di buon andamento ed economicità dell'azione pubblica, è altresì opportuno che i preventivi accolti presentino decurtazioni rispetto al richiamato valore medio";

Dato atto che

- considerata l'urgenza, al fine di individuare il professionista cui affidare l'incarico di che trattasi, il Servizio Legale, ha ritenuto opportuno con atto prot. n. 50380 del 29/08/2019 inviare allo Studio Legale dell'Avv. Elisa Giardini di Ravenna e allo Studio Legale dell'Avv. Giacomo Foschini di Lugo, dei quali ha preventivamente esaminato il curriculum vitae ritenendoli idonei all'incarico specifico, una richiesta di preventivo per la costituzione in giudizio fissando il termine della presentazione entro giovedì 5 settembre 2019;

- in data 02/09/2019 è pervenuta l'offerta dell'Avv. Giacomo Foschini acquisita agli atti al numero di protocollo 50916 e in data 05/09/2019 è pervenuta l'offerta dell'Avv. Elisa Giardini acquisita agli atti al numero di protocollo 51575, offerte corredate della documentazione richiesta;

Visti ed esaminati attentamente i preventivi offerti ed effettuata altresì la valutazione mirante ad accertare la corrispondenza delle competenze possedute con le competenze richieste mediante esame dei curricula aggiornati;

Accertato sulla base dell'esame svolto che

- entrambi i curricula comprovano la richiesta preparazione e l'esperienza specialistica nella materia del presente contenzioso;

- entrambi i preventivi offerti risultano congrui in relazione a quanto previsto dal D.M. 55/2014 e ss.mm.ii. ed entrambi gli avvocati hanno considerato il valore della causa in base allo scaglione più basso;

Preso atto che, dal confronto dei compensi previsti nei preventivi offerti, è risultata più conveniente l'offerta economica dell'Avv. Giacomo Foschini di Lugo, come illustrato di seguito:

- fase di studio della controversia	€ 63,00
- fase introduttiva del giudizio	€ 63,00
- fase trattazione	€ 133,00
- fase decisionale	€ 95,00
- Compenso	€ 354,00
- Spese generali 15%	€ 53,10
- C.p.a. 4%	€ 16,28
Totale imponibile	€ 423,38
IVA 22%	€ 93,14
	-----
<i>Tot. Costo per l'Ente</i>	<b>€ 516,52</b>
R.A. 20%	€ - 81,42

Ritenuto di affidare l'incarico di che trattasi all'Avv. Giacomo Foschini di Lugo il cui preventivo risulta adeguatamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi € **516,52** comprensivi di IVA e CPA per l'attività difensiva del presente contenzioso;

Ritenuto pertanto di procedere ad assumere l'impegno di spesa a favore dell'Avv. Giacomo Foschini di Lugo per l'attività difensiva di cui sopra per un impegno complessivo di € 516,52;

Atteso che:

- è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (acquisita ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);
- è stata acquisita l'autocertificazione circa la regolarità contributiva, in conformità alle disposizioni vigenti, considerato che il professionista non risulta avere dipendenti;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria

ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa”;

Dato atto inoltre che:

- la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio;
- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- è stato acquisito lo SMART CIG N. Z4529CF395 ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

**Richiamata** la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

**Visti:**

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

**Dato atto**, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

## **DETERMINA**

- di procedere, per i motivi ed i fini di cui in premessa e in esecuzione della Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 116 del 22/08/2019, alla costituzione in giudizio per appello al Tribunale Civile di Ravenna dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ;

- di affidare l'incarico di patrocinio legale nel giudizio in argomento all'Avv. Giacomo Foschini, con Studio Legale a Lugo in Via della Libertà n. 14 – C.F. FSCGCM68D13F029W – P. IVA 01375760392 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- di impegnare la spesa, quantificata nell'importo di € 516,52 come meglio configurata in premessa al bilancio 2019/2021 - annualità 2019 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno già assunta con atto di G.U. n. 116 del 22/08/2019 come risulta dalla tabella sotto riportata:

<b>TIPO</b>	<b>CODICE DI BILANCIO</b>	<b>DESCRIZIONE IMPEGNO</b>	<b>DESCRIZIONE SOGGETTO</b>	<b>NUMERO</b>	<b>IMPORTO</b>	<b>CODICE INVEST</b>
-------------	---------------------------	----------------------------	-----------------------------	---------------	----------------	----------------------

IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02 .11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER APPELLO AL TRIBUNALE CIVILE DI RAVENNA AVVERSO LA SENTENZA N. 52/2019 PROCEDIMENTO R.G. N. 489/2018 ? VERBALE P.M. - CIG:Z4529CF395	FOSCHINI GIACOMO,013757603 92 ,VIA DELLA LIBERTA', 14,48022,LUGO,RA,B ANCA, IBAN: IT62Z0327323800004 10100112	2019/1830/ 1	€ 516,52	.
-----	--	--	--	-----------------	----------	---

- di provvedere pertanto a ridurre la prenotazione di impegno di spesa n. 1830/2019 di € 1.000,00 assunta sul bilancio 2019/2021 – annualità 2019 dell’Unione dei Comuni della Bassa Romagna, giusta delibera di G.U. n. 116 del 22/08/2019 portandola da € 1.000,00 a € 516,52, come dettagliatamente indicato nella sotto indicata tabella:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST
IMP	Tit:1- MAgr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.0 2.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER APPELLO AL TRIBUNALE CIVILE DI RAVENNA AVVERSO LA SENTENZA N. 52/2019 PROCEDIMENTO R.G. N. 489/2018 ? VERBALE P.M. - CIG:Z4529CF395	FOSCHINI GIACOMO,013757603 92 ,VIA DELLA LIBERTA', 14,48022,LUGO,RA,B ANCA	2019/1830/ 1	€ -483,48	.

- di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone: “ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all’esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall’articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l’obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell’impegno ed alla sua immediata re-imputazione all’esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l’ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l’impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell’esercizio in cui l’impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell’impegno nell’esercizio in cui l’obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l’articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell’esercizio in corso e dell’esercizio prece-

*dente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto."*

- di attestare che:

- a norma dell'art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l'esigibilità dell'impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il cronoprogramma della spesa; a norma dell'art.183, comma 8, del D.Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:

- **Codice Univoco Ufficio LZIDUK** corrispondente al Servizio Legale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricato dovrà annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvedere ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.

- di precisare:

- che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati per scrittura privata mediante semplice scambio di corrispondenza e/o mediante sottoscrizione di procura alle liti;
- che sarà a carico del medesimo affidatario l'attività necessaria al recupero delle eventuali spese liquidate dal giudice in favore dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e spettanti, al netto di quanto pattuito, al medesimo legale;

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 179 e 183, comma 7, del Tuel;

*- di dare atto infine che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce "INCARICHI" nel menù a tendina all'interno dell'applicativo di gestione atti digitali "Iride" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio Segreteria.*

- di non trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale della Corte dei Conti in quanto non riconducibile alle tipologie di spesa e alla soglia minima prevista dall'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e dall'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;

- di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali.



IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO LEGALE  
Dott.ssa Margherita Morelli