

AREA ECONOMIA E TERRITORIO
Servizio EDILIZIA

D E T E R M I N A Z I O N E N. 1291

Publicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA - AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE PER VALUTAZIONE ASPETTI ECONOMICI E TECNICO-AGRONOMICI DI PIANO DI SVILUPPO AZIENDALE. SMART CIG ZF7251E34F - IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO EDILIZIA

Premesso:

- con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dal 01.01.2008;
- con delibera di Giunta Unione n.213 del 21/12/2017 è stata approvata la riorganizzazione dell'Area Territorio dell'Unione, con la quale viene rinominata "Area Economia e Territorio" e vengono ridefinite la maggior parte delle strutture al suo interno a decorrere dall'01.01.2018 ;

Preso atto che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 75 del 20/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2018/2020 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2018/2020;
- con delibera di Consiglio Unione n. 76 in data 20/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2018/2020 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;

- con delibera di Giunta Unione n. 214 in data 21/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2018/2020 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);
- con delibera di Giunta Unione n. 14 del 07/02/2018 è stato approvato lo stato di attuazione obiettivi del Piano Performance – Piano Dettagliato degli obiettivi (PDO) dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna al 31/12/2017;

Considerato che:

- in data 31/05/2018 prot. 31611 è stato presentato un Piano di Ammodernamento Aziendale da parte dell'Azienda Agricola Benfenati Miceto di Benfenati Walter e C., integrato in data 23/08/2018 con prot. 47500;

- il Piano di Sviluppo Aziendale ha lo scopo di verificare l'effettiva necessità dell'intervento e la sua coerenza con l'obiettivo di migliorare la competitività dell'azienda agricola, nonché di attestare il rapporto di funzionalità tra attrattiva agricola e intervento edilizio, in attuazione degli art. 4.7.5 e 4.7.6 del RUE vigente;

Rilevato che:

- per procedere alla suddetta verifica occorre la valutazione degli aspetti economici e tecnico-agronomici del Piano di Ammodernamento Aziendale (nel prosieguo denominata "prestazione in oggetto"), consistente nella determinazione dell'incremento del Reddito netto per Unità Lavoro dovuto all'intervento in progetto, ottenuta confrontando la produzione lorda vendibile PLV ante e post investimento con i costi di gestione ante e post investimento rapportati all'impiego di lavoro. I dati (produzioni, prezzi e impiego di lavoro) possono provenire da una puntuale analisi della situazione contabile aziendale oppure da dati medi messi a disposizione dalla Regione Emilia-Romagna;

- si rende pertanto opportuno individuare idoneo professionista esterno in possesso di provata professionalità per la specifica specializzazione e dei requisiti previsti dalla normativa vigente, tenuto conto dell'impossibilità di utilizzare le risorse umane disponibili e della mancanza della specializzazione necessaria del personale in servizio presso l'Ente e dei necessari supporti tecnologici;

Verificata la disponibilità finanziaria per procedere con il suddetto incarico;

Visto il Codice dei contratti approvato con D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 e modificato con D. Lgs. 56/2017, che disciplina l'assetto delle competenze in materia di affidamenti e le relative procedure;

Visto in particolare l'art. 37 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 in materia di aggregazione e centralizzazione delle committenze, in base al quale le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro;

Visto altresì l'art. 31 comma 8 del medesimo Decreto che prevede espressamente quanto segue: "8. (...) *gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). L'affidatario non può avvalersi del subappalto, fatta eccezione per indagini geologiche, geotecniche e sismiche, sondaggi, rilievi, misurazioni e picchettazioni, predisposizione di elaborati specialistici e di dettaglio, con esclusione delle relazioni geologiche, nonché per la sola redazione grafica degli elaborati progettuali. Resta, comunque, ferma la responsabilità esclusiva del progettista.*"

Visto, inoltre, l'art 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, che consente l'affidamento diretto a ditta di idonea professionalità per prestazioni d'importo inferiore alla soglia di € 40.000 (IVA esclusa) "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";

Viste le Linee guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo 2018;

Richiamato inoltre il regolamento dei contratti dell'Ente, con particolare riferimento alle procedure semplificate descritte agli artt. 44 e seguenti che sono applicabili tenuto conto di quanto disposto dal nuovo Codice dei contratti;

Dato atto che la prestazione in oggetto è inferiore alla soglia di € 40.000 (IVA esclusa);

Ritenuto opportuno, alla luce del quadro conoscitivo disponibile e della limitata entità della spesa, acquisire un unico preventivo di spesa, rispetto al quale lo scrivente ufficio è in grado di attestare la congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, tenuto conto dei prezzi di mercato, dei parametri pubblicati da CONSIP/INTERCENTER e dei costi sostenuti in precedenti affidamenti e/o da altre Amministrazioni, in modo da garantire la massima efficacia, efficienza e tempestività dell'azione amministrativa nel rispetto del principio di rotazione;

Richiamato anche l'art. 51 del codice dei contratti (D.Lgs., n. 50/2016) che disciplina la suddivisione degli appalti in lotti funzionali "È fatto divieto alle stazioni appaltanti di suddividere in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del presente codice, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti";

Accertato che la prestazione in oggetto non è disponibile tra le convenzioni in essere stipulate da Consip S.p.A e da Intercent – ER né la relativa categoria merceologica è presente sul Me.PA, ed è quindi necessario acquisire autonomamente la prestazione;

Ritenuto di poter procedere ai sensi degli artt. 31 c.8 e 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che consente l'affidamento diretto di incarichi tecnici a supporto dell'attività del Responsabile Unico del Procedimento a soggetto di idonea professionalità per prestazioni d'importo inferiore alla soglia di € 40.000 (IVA esclusa);

Richiamato l'art. 30 comma 10 del Regolamento di organizzazione, in base al quale: "Non sono soggetti alla disciplina di cui al presente articolo gli incarichi conferiti ai tecnici ai sensi del D. Lgs 163/2006 (ora D.lgs 50/2016) e dei regolamenti attuativi in materia, e gli incarichi per la difesa legale, che hanno natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6-7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8.";

Dato atto che l'incarico in oggetto rientra nel limite di cui all'art. 3 – comma 56 – della legge n. 244 del 24/12/2007 come modificato dall'art. 46 – comma 3 – del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112 convertito nella legge n. 133/2008;

Ritenuto quindi di affidare la prestazione in oggetto, nelle modalità descritte e per le motivazioni sopra espresse, al Dott. Agr. Vincenzo Balestri con sede legale a Ravenna, fraz. Filetto, Via Roncalceci 132/c (C.F. BLS VCN 60C16 D704X P.IVA 02617000399, iscritto all'Albo Professionale dell'Ordine degli Agronomi dell'Emilia Romagna al n.182, in possesso dei necessari requisiti professionali, per un importo di € 1209,68 + 2% Cassa Prev. Obbl. Di importo pari a € 24,19 + IVA di legge Di importo pari a € 266,13 per un onorario complessivo di 1500,00 €, così come si evince dal preventivo che si conserva agli atti del Servizio Edilizia, nostro prot. 54612 del 28/09/2018;

Sottolineato che nel caso specifico le condizioni di qualità/prezzo proposte risultano congrue e vantaggiose per l'ente, sotto il duplice profilo qualitativo ed economico, alla luce delle verifiche svolte informalmente in relazione ai costi sostenuti in precedenti occasioni e/o in altri enti, così come verificato dal Servizio interessato;

Dato atto che il soggetto affidatario è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per la prestazione in oggetto, così come risulta dall'autocertificazione che si conserva agli atti;

Dato atto inoltre che:

- a norma dell'art.183 comma 8 del D.lgs 267/2000 ha accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;
- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- è stato acquisito lo SMART CIG e gli estremi identificativi del conto corrente dedicato mediante autocertificazione dell'appaltatore ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti;
- ai sensi della Legge 266/2002 e del D.Lgs n. 276/2003 il R.U.P. ha verificato la sussistenza della regolarità contributiva (DURC Documento Unico di Regolarità Contributiva) del seguente professionista per l'effettuazione dei pagamenti secondo le disposizioni di legge e regolamentari in materia:

DITTA	PROT.. ENTE	DATA EMISSIONE DURC	DATA SCADENZA DURC	PROT. UNIONE BASSA ROMAGNA
BALESTRI VINCENZO	12323429	01/10/2018	29/01/2019	PROT.N.55308 DEL 01/10/2018

Dato atto inoltre che:

- il D.Lgs. 118/2011 prevede, a partire dal 2015 l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti l'armonizzazione dei sistemi contabili di cui allo stesso decreto legislativo, come integrato con il D.Lgs 126/2014 considerando la sperimentazione, disciplinata dal DPCM 28/12/2011 conclusa al 31 dicembre 2014, ad esclusione del Rendiconto 2014;
- il vigente regolamento di contabilità dell'ente, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che pertanto verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con i principi generali e applicati di cui agli allegati al D.Lgs 118/2011P;
- prima di procedere all'impegno, il responsabile della spesa a norma dell'art.183 comma 8 del D.lgs 267/2000 ha accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

Rilevato che le spese in oggetto non rientrano tra quelle di cui all'art. 6, commi 7 e 8, del d. l. 78/2010 e succ. modif. e quindi non sono assoggettate al tetto di spesa complessivo calcolato dal Servizio finanziario secondo le modalità previste dalla sentenza Corte Cost. n. 139/2012;

Visto il curriculum vitae in cui sono evidenziati i titoli ed esperienze del soggetto incaricato e la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

Dato atto che unitamente al curriculum ed alla dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità allegati alla presente, è stata acquisita la seguente documentazione:

- dichiarazione dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;
- dichiarazione in merito agli oneri di natura fiscale e contributiva;

Sottolineato che l'incarico in oggetto:

1. è riconducibile alle attività istituzionali previste dalla legge e/o negli strumenti di programmazione dell'Ente;
2. risponde agli obiettivi dell'amministrazione;

3. la natura temporanea essendo legato a esigenze straordinarie ed eccezionali e, quindi, è finalizzato ad obiettivi specifici;
4. riguarda prestazioni altamente qualificate che richiedono una particolare professionalità, basata su competenze eccedenti le normali conoscenze del personale dipendente;
5. viene conferito a fronte di una documentata assenza di professionalità interne in grado di svolgere i medesimi compiti (vedi pianta organica dell'Ente);
6. non coincide nel contenuto con altri servizi già affidati in precedenza per lo stesso progetto;
7. contiene la predeterminazione di durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione e prevede, in particolare, un compenso congruo e proporzionato;
8. rientra nei tetti di spesa previsti per legge;
9. viene affidato a seguito di procedura conforme alla normativa sopra citata;
10. viene affidato a soggetto esterno in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento;

Dato atto che in base all'art. 15 del D.Lgs 33/2013 la pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento degli incarichi esterni nonché la regolare tenuta della Anagrafe delle prestazioni prevista dall'articolo 53, comma 14, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi;

Sottolineato che l'incarico in oggetto ha natura tecnica;

Sentito il Segretario Generale in merito al presente affidamento;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai Dirigenti/Responsabili dei servizi gli atti di gestione finanziaria;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione;
- l'organigramma dell'Ente;
- il decreto di nomina dei Responsabili e dei rispettivi supplenti delle strutture;

Visti inoltre:

- il decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 2 del 06/02/2018 di nomina dei responsabili e supplenti delle strutture dell'organigramma dei Comuni della Bassa Romagna;
- l'atto di delega del Dirigente di Area prot.n.9996 del 12/02/2018 all'Ing. Valeria Galanti "delega di funzioni e competenze al Responsabile del Servizio Edilizia ai sensi degli artt.13 e 15 del Regolamento di organizzazione"
- l'art. 13 del Regolamento di Organizzazione approvato con Delibera di Giunta n. 36 del 21.04.2011 e s.m.i.;

Visto l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Richiamata la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dall'art. 7 del d.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

DETERMINA

- di affidare direttamente l'incarico per la "Valutazione Aspetti Economici e Tecnico Agronomici di Piano di Sviluppo Aziendale" per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi dell'art. 31 comma 8 del D.Lgs.

18.4.2016 n. 50 e s.m.i., al Dott. Agr. Vincenzo Balestri con sede legale a Ravenna, fraz. Filetto, Via Roncalceci 132/c (C.F. BLS VCN 60C16 D704X P.IVA 02617000399 (SMART CIG ZF7251E34F iscritto all'Albo Professionale dell'Ordine degli Agronomi dell'Emilia Romagna al n. 182, in possesso dei necessari requisiti professionali, per un importo di € 1.209,68 + 2% Cassa Prev. Obbl. di importo pari a € 24,19 + IVA di legge di importo pari a € 266,13 per un onorario complessivo di 1.500,00 €, così come si evince dal preventivo che si conserva agli atti del Servizio Edilizia, nostro prot. 54612 del 28/09/2018 ed alle seguenti condizioni:

- *Tempi: presentazione della relazione finale conclusiva sulla valutazione degli aspetti economici e tecnico-agronomici del Piano di Ammodernamento Aziendale n. 1/2018/PAA presentato il 31/05/2018 prot. 31611 dall'Azienda Agricola Benfenati Miceto di Benfenati Walter e C. entro 15 giorni dall'esecutività del presente atto;*
- *Pagamenti: in unica soluzione dietro presentazione di regolare fattura elettronica*

- di impegnare la spesa complessiva di € 1.500,00 relativa all'incarico di cui al presente atto nel Bilancio 2018-2020 Annualità 2018 al Cap. 3280UE Art. 3320 CDR019 CDG 084 così come risulta dalla sottostante tabella:

TI PO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IM P	Tit:1- Miss:08- Prog:01- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.1 1.999/ Cap:3280UE - Art:3070 - Cdr:CDR019 - Cdg:084	AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE PER VALUTAZIONE ASPETTI ECONOMICI E TECNICO-AGRONOMICI DI PIANO DI SVILUPPO AZIENDALE - CIG:ZF7251E34F	BALESTRI VINCENZO,, VIA RONCALCECI, 132/C,48100,RAVENNA,RA,PRIMO CONTO CORRENTE DEDICATO, IBAN: IT97P0329601601000067007218	2018/2047/1	€ 1.500,00	

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che pertanto diventa efficace con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183 c.7 e 147bis TUEL;

- di dare atto che l'Unione non è Ente soggetto al rispetto delle norme in materia di "Saldo di competenza finale" richiamate dalla Legge di Bilancio 2017 (*Legge 11/12/2016 n. 232 - Art. 1 - commi da 463 a 484*) ed integrate dalla Legge di Bilancio 2018 (*Legge 27/12/2017 n. 205*) che prevedono il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali;

- di dare atto altresì che la somma derivante dal presente atto risulta alla data odierna interamente disponibile;

- di rinviare a successivi provvedimenti di "liquidazione tecnica" la liquidazione delle spese impegnate con il presente atto;

- di attestare che:

- a norma dell'art.183 comma 8 del D.lgs n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

- di informare l'aggiudicatario:

- che il presente affidamento non si riferisce per l'ente ad attività commerciali rientranti nel campo d'applicazione dell'IVA;
- che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica
- che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fatturazione elettronica è il seguente: Codice Univoco Ufficio MQ7CVN, corrispondente all'Area Territorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- di non trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale della Corte dei Conti, a cura del Servizio Segreteria, in quanto non riconducibile alle tipologie di spesa e alla soglia minima prevista dall'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e dall'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;

- di dare atto il contratto verrà stipulato a cura di questo ufficio mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. art 32 comma 14 D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 ed in conformità all'art. 73, comma 2, lettera c) del Regolamento dei contratti

- di dare atto infine che si procederà con cadenza semestrale ad aggiornare gli elenchi disponibili sul sito e sull'Anagrafe degli incarichi (art. 53 D.Lgs 165/2001, Art 30, comma 7, regolamento di organizzazione) utilizzando le seguenti informazioni:

- soggetto incaricato: Dott. Agr. Vincenzo Balestri nato a Forlì (FC) il 16/03/1960
- codice fiscale/partita IVA: C.F. BLS VCN 60C16 D704X - P.IVA 0261700399;
- oggetto: l'incarico professionale per valutazione degli aspetti economici e tecnico-agronomici del Piano di Ammodernamento Aziendale n. 1/2018/PAA presentato il 31/05/2018 prot. 31611 dall'Azienda Agricola Benfenati Miceto di Benfenati Walter e C.
- tipo di incarico: ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
- tipo di rapporto: CONTRATTO D'OPERA INTELLETTUALE;
- data inizio/data fine: 08/10/2018 - 31/10/2018
- importo previsto del compenso: importo di € 1209,68 + 2% Cassa Prev. Obbl. Di importo pari a € 24,19 + IVA di legge Di importo pari a € 266,13 per un onorario complessivo di € 1.500,00;

- di pubblicare la presente determina all'Albo pretorio telematico per 15 gg. come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo unico degli enti locali;

- di dare atto che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce INCARICHI nel menù a tendina all'interno di Iride, ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 489/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione sul sito prescritta dall'art.23 del D.Lgs. 33/2013, che avviene a cura del Servizio Segreteria;

Il Responsabile del Servizio Edilizia

Ing. Valeria Galanti