

ID. 671441

Pratica: 2018/V 1 1/000007

Lugo, 24/09/2018

DIREZIONE GENERALE
SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 1184

Publicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: PROCEDIMENTO PENALE N. 4376/2016 R.G. N.R. (N. 591/17 R.G. G.U.P.)
PENDENTE PRESSO IL TRIBUNALE DI RAVENNA NEI CONFRONTI DI UN
EX DIPENDENTE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA
AFFIDAMENTO INCARICO PER LA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE -
IMPEGNI DISPESA CIG ZE923D1A74

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso:

- che i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dall'1/1/2008;

- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;

Considerato che con atto di Giunta n. 137 del 6/9/2018 l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna deliberava:

- la costituzione di parte civile dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel procedimento penale n. 4376/2016 R.G. N.R. (n. 591/17 R.G. G.U.P.) avanti il Tribunale di Ravenna, Ufficio del Giudice per l'udienza preliminare, nei confronti di un ex dipendente dell'Unione;

- di dare mandato al Responsabile del Servizio Legale per la costituzione in giudizio e quindi di attuare la procedura per l'individuazione di un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari, per la rappresentanza quale procuratore speciale e la difesa per il patrocinio legale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna quale parte civile in ogni grado e fase del procedimento penale n. 4376/2016 R.G. N.R. (n. 591/17 R.G. G.U.P.) avanti il Tribunale di Ravenna, Ufficio del Giudice per l'udienza preliminare, nei confronti di un ex dipendente dell'Unione, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

Considerato:

- che con delibera di G.U. n. 1 del 11/1/2018 sono state approvate le linee di indirizzo per l'affidamento dei servizi legali ai sensi dell'art. 17 comma 1 lettera "D" numeri 1) e 2) del D.Lgs. 50/2016;

Accertato:

- che nelle suddette Linee di indirizzo delibera allegate alla delibera di G.U. n. 1 del 11/1/2018 è prevista l'individuazione del legale a cui affidare l'incarico mediante procedura comparativa preceduta da avviso pubblico, dando atto che le offerte saranno valutate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa selezionando il professionista che avrà presentato la proposta/offerta giudicata migliore in base ai criteri di valutazione e relativi punteggi in via generica ma ulteriormente dettagliabili nell'atto di indizione della procedura;

- che nel caso specifico, vista l'urgenza è stata attivata una procedura semplificata senza coinvolgere il Servizio Appalti e Contratti, procedendo alla pubblicazione di avviso pubblico prot. Unione n. 49966 del 7/9/2018 con il quale sono stati fissati i seguenti criteri di aggiudicazione dell'incarico:

- 90 punti per la valutazione della professionalità (curriculum)
- 10 punti per la valutazione dell'offerta economica (sull'importo massimo di € 5.150,00 comprensivo di accessori di legge)

Atteso che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 75 del 20/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2018/2020 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2018/2020;

- con delibera di Consiglio Unione n. 76 in data 20/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2018/2020 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;

- con delibera di Giunta Unione n. 214 in data 21/12/2017, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2018/2020 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);

- con delibera di Giunta Unione n. 37 in data 15/03/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi anni 2018/2020 (Art. 197 - comma 2 - lettera a) del D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs n. 150/2009);

- che al fine di individuare il professionista cui affidare l'incarico di che trattasi, il Servizio Legale ha ritenuto opportuno con atto n. 49966 del 7/9/2018 di pubblicare un avviso affisso all'albo pretorio on line con scadenza al 21/9/2018;

- che i professionisti interessati, in possesso dei requisiti richiesti, dovevano presentare le proprie candidature entro e non oltre le ore 11,00 del 21 settembre 2018 con le modalità tutte indicate nel suddetto avviso;

- che nei tempi e nei modi previsti sono pervenute n. 5 offerte, acquisite agli atti ai numeri di protocollo di seguito indicati:

1.	Avv. Sebastiano De Feudis	Prot. 50747 del 12/9/2018 integrazione prot. 51824 del 18/9/2018
2.	Avv. Prof. Alessandro Melchionda	Prot. 51648 del 17/9/2018 integrazione prot. 51881 del 18/9/2018
3.	Avv. Francesco Martelli	Prot. 52804 del 21/9/2018
4.	Avv. Prof. Valerio Tallini	Prot. 52849 del 21/9/2018
5.	Avv. Pietro Rosano	Prot. 52854 del 21/9/2018

corredate dei curricula e della documentazione richiesta dall'avviso pubblico;

Vista la determinazione n. 1175 del 21/9/2018 con la quale è stata nominata la commissione tecnica per l'esame delle offerte pervenute;

Verificata la rispondenza delle istanze presentate dai professionisti sopra elencati a quanto disposto con l'avviso pubblico;

Visti ed esaminati attentamente i curricula pervenuti, i preventivi offerti ed effettuata la valutazione mirante ad accertare la migliore offerta economica e la maggiore coerenza delle competenze possedute con le competenze richieste;

Appurato che, sulla base dell'esame comparativo svolto, come riassunto nel verbale della commissione che si conserva agli atti dell'ufficio, l'offerta dell'Avv. Prof. Alessandro Melchionda studio legale Piazza Minghetti 3 – Bologna – C.F. MLCLSN58M08A944G - P. IVA 00253311203 il complessivo spessore del curriculum dello stesso evidenzia, senza alcun dubbio, la richiesta preparazione e la superiore esperienza specialistica, in relazione al numero di anni di iscrizione all'ordine degli avvocati e all'albo speciale cassazionisti, alla quantità degli incarichi di rappresentanza/difesa in giudizio conferiti dagli enti pubblici in particolare in relazione a

contenzioso penale e in materia di difesa di parte civile pubblica in giudizi penali, alle numerose docenze e pubblicazioni in materia di diritto penale, anche processuale;

Ritenuto di affidare l'incarico di che trattasi all'Avv. Prof. Alessandro Melchionda che ha presentato un preventivo che risulta adeguatamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 5.150,00, comprensivi di IVA e CPA, pari al limite dell'importo di € 5.150,00 quale importo complessivo già previsto nella delibera di Giunta dell'Unione n. 137 del 6/9/2018;

Atteso che:

- è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (acquisita ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);
- è stato acquisito il DURC ON LINE attestante la regolarità contributiva, in conformità alle disposizioni vigenti;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Dato atto inoltre che:

- la programmazione dei pagamenti derivanti dagli impegni di spesa contenuti nel presente atto sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, tenuto conto di quanto stabilito dalla Legge di bilancio;
- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;
- è stato acquisito lo SMART CIG ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di TRACCIABILITA' dei pagamenti;

Richiamata la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

- di tutelare gli interessi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna procedendo alla costituzione di parte civile dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel procedimento penale n. 4376/2016 R.G. N.R. (n. 591/17 R.G. G.U.P.) avanti il Tribunale di Ravenna nei confronti di un ex dipendente dell'Unione;

- di incaricare, in esito alla procedura comparativa descritta in premessa, l'Avv. Prof. Alessandro Melchionda studio legale Piazza Minghetti 3 – Bologna – C.F. MLCLSN58M08A944G - P. IVA 00253311203 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- di impegnare con riferimento al Bilancio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna 2018/2020 - Annualità 2018, la spesa di € 5.150,00 così come indicato nella tabella di seguito riportata, in riferimento alla prenotazione di spesa n. 2018/1866 assunta con delibera di G.U. n. 137 del 6/9/2018;

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02 .11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	INCARICO PER LA COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE IN PROCEDIMENTO PENALE4376/2016 R.G. N.R. - CIG:ZE923D1A74	MELCHIONDA ALESSANDRO,00253 311203 ,PIAZZA MINGHETTI, 3,40100,BOLOGNA,B O,PRIMO CONTO CORRENTE DEDICATO, IBAN: IT96X06385024011000 00008501	2018/1866/ 1	€ 5.150,00	.

- di impegnare inoltre con riferimento al Bilancio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna 2018/2020 - Annualità 2018 la somma presunta di € 2.000,00 per rimborso spese di trasferta e spese vive (bolli, diritti...) documentate analiticamente che verranno rimborsate al legale incaricato, dietro presentazione di regolare fattura e previa puntuale verifica, al momento non determinabili;

TIP O	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODIC E INVEST
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	PROCEDIMENTO PENALE N. 4376/2016 R.G. N.R. - COSTITUZIONE PARTE CIVILE - SPESE TRASFERTA E SPESE VIVE - CIG:ZE923D1A74	MELCHIONDA ALESSANDRO,00253 311203 ,PIAZZA MINGHETTI, 3,40100,BOLOGNA,B O,PRIMO CONTO CORRENTE DEDICATO, IBAN: IT96X06385024011000 00008501	2018/1969/1	€ 2.000,00	.

- di dare atto che l'Unione non è Ente soggetto al rispetto delle norme in materia di “Saldo di competenza finale” richiamate dalla Legge di Stabilità 2017 (*Legge 11/12/2016 n. 232 -art.1- commi da 463 a 484*) ed integrate dalla Legge di Bilancio 2018 (*Legge 27/12/2017 n. 205 -commi 870 e 871*) che prevedono il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali;

- di richiamare il Principio contabile 4/2 allegato al D.Lgs 118/2011 Paragrafo 5.2 lettera g dispone: *“ gli impegni derivanti dal conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile, sono imputati all’esercizio in cui il contratto è firmato, in deroga al principio della competenza potenziata, al fine di garantire la copertura della spesa. In sede di predisposizione del rendiconto, in occasione della verifica dei residui prevista dall’articolo 3, comma 4 del presente decreto, se l’obbligazione non è esigibile, si provvede alla cancellazione dell’impegno ed alla sua immediata re-imputazione all’esercizio in cui si prevede che sarà esigibile, anche sulla base delle indicazioni presenti nel contratto di incarico al legale. Al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, l’ente chiede ogni anno al legale di confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l’impegno e, di conseguenza, provvede ad assumere gli eventuali ulteriori impegni. Nell’esercizio in cui l’impegno è cancellato si iscrive, tra le spese, il fondo pluriennale vincolato al fine di consentire la copertura dell’impegno nell’esercizio in cui l’obbligazione è imputata. Al riguardo si ricorda che l’articolo 3, comma 4, del presente decreto prevede che le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e dell’esercizio in corso e dell’esercizio precedente necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese reimputate sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l’approvazione del rendiconto.”*

- di attestare che:

–a norma dell’art.183 comma 5 del D.Lgs. 267/2000 si provvederà secondo quanto disposto dal punto precedente ad aggiornare l’esigibilità dell’impegno assunto con il presente atto e di conseguenza il cronoprogramma della spesa;

– a norma dell’art.183, comma 8, del D.Lgs. n.267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

–che il pagamento verrà effettuato esclusivamente su presentazione di fattura elettronica (secondo il formato di cui all’allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovrà essere emessa

sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

– che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fattura elettronica è il seguente:

- **Codice Univoco Ufficio LZIDUK** corrispondente al Servizio Legale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- di dare atto che al fine di evitare la formazione di debiti fuori bilancio, il legale incaricato dovrà annualmente confermare o meno il preventivo di spesa sulla base della quale è stato assunto l'impegno consentendo così agli enti di provvedere ad assumere gli eventuali ulteriori impegni.

- di precisare:

- che i rapporti con l'affidatario verranno formalizzati per scrittura privata mediante semplice scambio di corrispondenza nonché mediante sottoscrizione di procura alle liti;
- sarà a carico del medesimo affidatario l'attività necessaria al recupero delle eventuali spese liquidate dal giudice in favore dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e spettanti, al netto di quanto pattuito, al medesimo legale.

- di non trasmettere il presente atto alla Sezione Regionale della Corte dei Conti in quanto non riconducibile alle tipologie di spesa e alla soglia minima prevista dall'art. 1, comma 173, della L. 266/2005 e dall'art. 30, commi 8 e 12 del regolamento di organizzazione;

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147 bis e 183, comma 7, del Tuel;

- di dare atto, infine, che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce nel menù a tendina all'interno del programma di protocollazione informatica "Iride" "*Beni/Servizi fuori Mepa-Consip. Intercent-ER*" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/1999 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D. Lgs. 33/2013;

- di pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE
Dott.ssa Margherita Morelli