

ID. 411650

Pratica: 2016/V 1 1/000002

Lugo, 11/02/2016

SERVIZIO LEGALE

DETERMINAZIONE N. 96

Publicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: N. 2 RICORSI AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTI DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA CONTRO L'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA PER OTTENERE RISPETTIVAMENTE L'ANNULLAMENTO DELL'ATTO PROT. 47807/2015 E IL PIENO ACCESSO AGLI ATTI DEL PROCEDIMENTO CHE HA COMPORTATO L'EMISSIONE DELL'ATTO IMPUGNATO - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. MICHELE CRISTONI DI BOLOGNA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamati:

- con delibera di Consiglio dell'Unione n. 5 in data 3/2/2016 è stato approvato il Bilancio armonizzato 2016/2018 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016/2018 - (D. Lgs n. 118/2011 - D. Lgs n. 126/2014);
- la delibera della giunta dell'Unione n. 12 del 4/2/2016, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2016/2018 Parte Contabile (Art. 169 D. Lgs. n. 267/2000);
- il decreto del Presidente dell'Unione n. 7 del 19/3/2015, con il quale la sottoscritta è stata confermata Responsabile del Servizio legale dell'Unione;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa ;

Considerato che la Sig.ra MARGOTTI PAOLA, residente a Lugo in via Via Francesco Baracca n. 17, rappresentata e difesa dallo Studio legale Associato Avv. Giuseppe Di Biase e Avv. Nadia Todesco, ha presentato i seguenti ricorsi:

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 20/2016 (notificato il 28/12/2015 agli atti con prot. 61906 del 28/12/2015) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per ottenere l'annullamento:

- dell'atto protocollo n. 47807 del 21/10/2015 a firma del Responsabile Ambiente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- di ogni diverso atto antecedente, conseguente, preordinato e comunque connesso, ancorché alla ricorrente non noto, ivi compresi la relazione del Servizio Igiene Pubblica dell'AUSL della Romagna, Dipartimento Sanità Pubblica di Ravenna, Area di Sanità Pubblica, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 25/9/2015 avente protocollo n. 45764 del 9/10/2015 e la relazione della ditta SIREB incaricata dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dell'attuazione del Piano di Controllo dei piccioni in ambito urbano, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 23/9/2015 a seguito dell'esposto n. 50 protocollo n. 98097 del 1/9/2015;

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 19/2016 (notificato il 4/1/2016 agli atti con prot. n. 132 del 4/1/2016) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per ottenere:

- l'accertamento dell'illegittimità dell'estrazione parziale degli atti compiuto dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sugli atti richiesti dalla ricorrente con istanza di accesso protocollo n. 51700 del 6/11/2015 e rilasciati in data 18/12/2015 con l'apposizione di innumerevoli “*omissis*”:
 - a) esposto n. 50 protocollo n. 38097 del 1/9/2015;
 - b) relazione del Servizio di igiene Pubblica dell'AUSL della Romagna, Dipartimento Sanità Pubblica di Ravenna, Area di Sanità Pubblica, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 25/9/2015 ed avente il protocollo n. 45764 del 9/10/2015;
 - c) relazione della ditta SIREB incaricata dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dell'attuazione del Piano di Controllo dei piccioni in ambito urbano, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 23/9/2015;
- l'accertamento del diritto di accesso della ricorrente ai documenti suddetti mediante la loro estrazione integrale e quindi senza alcun oscuramento dei dati e delle informazioni in essi presenti e pertanto senza alcuna cancellazione e senza “*omissis*”;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto ricorso innanzi al T.A.R. Emilia Romagna, giusta autorizzazione di cui alla delibera di Giunta Unione n. 2 del 21/01/2016, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Michele Cristoni, con studio in Bologna, Via Marconi n. 34 – P.I. 03094281205;

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante a:

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 20/2016 (notificato il 28/12/2015 agli atti con prot.

61906 del 28/12/2015) per una somma complessiva di € 2.100,00, comprensiva di I.V.A. E C.P.A., come da preventivo che si conserva agli atti;

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 19/2016 (notificato il 4/1/2016 agli atti con prot. n. 132 del 4/1/2016) per una somma complessiva di € 750,00, comprensiva di I.V.A. E C.P.A., come da preventivo che si conserva agli atti;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *“Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.”*;

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto, pertanto, che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato Regolamento di Organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Dato atto inoltre che unitamente al curriculum è stata acquisita la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (da acquisire ai sensi dell'art. 53, comma 14, del d. lgs. 165/2001);

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il Decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del Regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

- per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna innanzi il TAR Emilia Romagna in relazione ai seguenti ricorsi:

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 20/2016 (notificato il 28/12/2015 agli atti con prot. 61906 del 28/12/2015) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per ottenere l'annullamento:

- dell'atto protocollo n. 47807 del 21/10/2015 a firma del Responsabile Ambiente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- di ogni diverso atto antecedente, conseguente, preordinato e comunque connesso, ancorché alla ricorrente non noto, ivi compresi la relazione del Servizio Igiene Pubblica dell'AUSL della Romagna, Dipartimento Sanità Pubblica di Ravenna, Area di Sanità Pubblica, redatta

in seguito al sopralluogo effettuato in data 25/9/2015 avente protocollo n. 45764 del 9/10/2015 e la relazione della ditta SIREB incaricata dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dell'attuazione del Piano di Controllo dei piccioni in ambito urbano, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 23/9/2015 a seguito dell'esposto n. 50 protocollo n. 98097 del 1/9/2015;

- Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna RG. N. 19/2016 (notificato il 4/1/2016 agli atti con prot. n. 132 del 4/1/2016) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per ottenere:

- l'accertamento dell'illegittimità dell'estrazione parziale degli atti compiuto dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sugli atti richiesti dalla ricorrente con istanza di accesso protocollo n. 51700 del 6/11/2015 e rilasciati in data 18/12/2015 con l'apposizione di innumerevoli “*omissis*”:
 - a) esposto n. 50 protocollo n. 38097 del 1/9/2015;
 - b) relazione del Servizio di igiene Pubblica dell'AUSL della Romagna, Dipartimento Sanità Pubblica di Ravenna, Area di Sanità Pubblica, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 25/9/2015 ed avente il protocollo n. 45764 del 9/10/2015;
 - c) relazione della ditta SIREB incaricata dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dell'attuazione del Piano di Controllo dei piccioni in ambito urbano, redatta in seguito al sopralluogo effettuato in data 23/9/2015;
- l'accertamento del diritto di accesso della ricorrente ai documenti suddetti mediante la loro estrazione integrale e quindi senza alcun oscuramento dei dati e delle informazioni in essi presenti e pertanto senza alcuna cancellazione e senza “*omissis*”;

- di incaricare nel giudizio in argomento, l'Avv. Michele Cristoni con studio in Bologna, Via Marconi 34 - P.I. 03094281205 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- di impegnare la spesa complessiva, quantificata nell'importo complessivo di € 2.850,00, sul Bilancio 2016/2018 - annualità 2016, con riferimento e nei limiti delle prenotazioni di impegno già assunte con atto di Giunta dell'Unione n. 2 del 21/1/2016 come risulta dalla tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODIC E INVEST
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Aggr:03 ContiF:U.1.03. 02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA IN OPPOSIZIONE ALL'ATTO PROT. 47807/2016	CRISTONI MICHELE,0309428120 5 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA, BO,BANCA, IBAN: IT71E01030024320000 10232053	2016/761/1	€ 2.100,00	
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Aggr:03 ContiF:U.1.03.	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR	CRISTONI MICHELE,0309428120 5 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA,	2016/762/1	€ 750,00	

02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	PROPOSTO DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA IN RELAZIONE A RICHIESTA DI ACCESSO ATTI	BO,BANCA, IBAN: IT71E01030024320000 10232053			
---	--	--	--	--	--

- di dare atto che:

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del settore ragioneria, in base al combinato disposto degli artt. 147bis e 183, comma 7, TUEL;
- l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio Segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e art. 30, comma 7, del citato Regolamento di Organizzazione;
- che il presente affidamento viene segnalato dallo scrivente ufficio cliccando la voce INCARICO nel menu a tendina all'interno di Iride ai fini della pubblicazione sul sito prescritta dall'art. 15 del d. lgs. 33/2013 *come condizione legale di efficacia*, a cura del Servizio segreteria, ai sensi anche di quanto previsto dal regolamento di organizzazione, all'art. 30 comma 6;

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

(Dott.ssa Valeria Villa)

Determinazione N 96 del 11/02/2016

OGGETTO: N. 2 RICORSI AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTI DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA CONTRO L'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA PER OTTENERE RISPETTIVAMENTE L'ANNULLAMENTO DELL'ATTO PROT. 47807/2015 E IL PIENO ACCESSO AGLI ATTI DEL PROCEDIMENTO CHE HA COMPORTATO L'EMISSIONE DELL'ATTO IMPUGNATO - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. MICHELE CRISTONI DI BOLOGNA

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

- (X) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;
- () non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:

TIP O	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODIC E INVEST
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA IN OPPOSIZIONE ALL'ATTO PROT. 47807/2016	CRISTONI MICHELE,0309428120 5 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA, BO,BANCA, IBAN: IT71E01030024320000 10232053	2016/761/1	€ 2.100,00	

IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO DALLA SIG.RA MARGOTTI PAOLA IN RELAZIONE A RICHIESTA DI ACCESSO ATTI	CRISTONI MICHELE,0309428120 5 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA, BO,BANCA, IBAN: IT71E01030024320000 10232053	2016/762/1	€ 750,00	
-----	--	--	--	------------	----------	--

Li, 11/02/2016

IL DIRIGENTE
AREA SERVIZI FINANZIARI
Dott. Daniele Garelli