unione dei comuni della bassa Romagna

ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 319978

Pratica: 2014/V 1 1/000017

Lugo,30/01/2015

SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 74

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO INNANZI AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA SIG.RA FEMIA GUENDALINA E DALLA DITTA INDIVIDUALE STARVEGAS DI FEMIA GUENDALINA PER LA RIFORMA DELL'ORDINANZA DEL T.A.R. EMILIA ROMAGNA - SEZIONE I - N. 592/2014, E SOSPENSIONE CAUTELARE DEL PROVVEDIMENTO DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA DI DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITA' DI DISTRIBUZIONE E VENDITA' ALL'INGROSSO DI KIT PER VIDEOGIOCHI - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. ANDREA MALTONI

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamati:

- la delibera del Consiglio dell'Unione n. 9 in data 12/03/2014, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione armonizzato 2014/2016 e il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2014/2016 (D. Lgs n. 118/2011 - Schemi sperimentali DPCM 28/12/2011);- con delibera della Giunta dell'Unione n. 41 in data 13/03/2014, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) - anno 2014 - Parte contabile;

- la delibera della Giunta dell'Unione n. 79 in data 24/4/2014 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi anno 2014/2016 (art. 197 - comma 2 - lett.a D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs. n. 150/2009);

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

- il Decreto del Ministero dell'Interno in data 24 dicembre 2014 è stato differtito al 31 marzo 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 degli enti locali (G.U. Serie Generale n. 301 del 30/12/2014);

- la delibera della Giunta dell'Unione n. 8 del 22/01/2015 con la quale sono state approvate le linee di indirizzo per la gestione e l'esercizio provvisorio con schemi di Bilancio D. Lgs n. 118/2011, la quantificazione degli incassi vincolati al 1/1/2015 e l'autorizzazione al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) provvisorio nelle more di approvazione del Bilancio di Previsione 2015/2017;
- il combinato disposto dei commi 1 e 3 dell'art. 163 del D.Lgs 267/2000 - "*Esercizio provvisorio e gestione provvisoria*" - che prevede che gli Enti Locali possano effettuare per ciascun intervento spese in misura non superiore mensilmente a 1/12 dell'ultimo Bilancio definitivamente approvato conesclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

Dato atto che le spese previste dal presente atto non sono frazionabili ai sensi dell'art. 163 - comma 1 - del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa ;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento comunale di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Premesso che la sigg.ra Femia Guendalina sia personalmente, sia in qualità di rappresentante legale della ditta individuale Starvegas di Femia Guendalina, ha presentato ricorso al T.A.R. Emilia Romagna notificato in data 21/11/2014 (agli atti con prot. n.46570 del 21/11/2014) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, del Ministero dell'Interno in persona del Ministro pro tempore e dell'Ufficio Territoriale del Governo - Prefettura di Ravenna per ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare:

- del provvedimento dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - Comune di Conselice-Servizio Suap-prot. n. 34792 del 17/09/2014 notificato ai sensi dell'art 140 c.p.c il

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

3/11/2014, di divieto di prosecuzione dell'attività di distribuzione e vendita all'ingrosso di kit per videogiochi ai sensi degli art.110 commi 6 e t e art.86, comma 3 lettere a) e b) del TULPS e dell'attività di produzione, importazione, gestione diretta e indiretta di apparecchi e congegni automatici, semiautomatici ed elettronici ai sensi degli artt.110 commi 6 e 7 e art.86 comma 3 lettere a) e b) del Tulps nonché di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale ed in particolare, per quanto occorrer possa:

- della Comunicazione di avvio procedimento per l'emanazione di provvedimento di divieto di prosecuzione dell'attività ai sensi dell'art.10 della legge 31/05/1965 n.575 e ss.mm.ii dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna prot. n. 22988 Servizio Suap, Comune di Conselice, del 17/06/2014 notificato l'8/07/2014;

- delle informative prefettizie antimafia interdittive fasc.nn 5636/2013-5540/2013 del 07/06/2014 del Prefetto di Ravenna;

- con delibera n. 192 del 27/11/2014, esecutiva, la giunta dell'Unione ha deciso di costituirsi in giudizio nel ricorso suddetto innanzi al T.A.R. per l'Emilia Romagna, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni, ritenendo infondate le pretese avanzate dai ricorrenti;

- con determina n. 1311 del 2/12/2014 del Responsabile del Servizio Legale dell'Unione è stato incaricato il Prof. Avv. Alberto Maltoni – Via Santo Stefano n. 3 – Bologna - conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- con ordinanza del T.A.R. Emilia Romagna, sede di Bologna, sez. I, n. 592 del 11/12/2014, è stata rigettata l'istanza per la sospensione cautelare dei provvedimenti impugnati di cui sopra;

- la ricorrente, Femia Guendalina sia personalmente, sia in qualità di rappresentante legale della ditta individuale Starvegas di Femia Guendalina, ha presentato ricorso in appello innanzi al Consiglio di Stato, notificato in data 14/1/2015 presso lo studio dell'Avv. Prof. Andrea Maltoni di Bologna, contro l'Unione dei comuni della Bassa Romagna e nei confronti del Ministero dell'Interno in persona del Ministro pro tempore e dell'Ufficio Territoriale del Governo - Prefettura di Ravenna, per ottenere l'annullamento e/o la riforma della suddetta ordinanza del T.A.R. n. 592/2014 e conseguente accoglimento dell'istanza cautelare proposta nel giudizio di primo grado;Vista la e-mail del legale Avv. Prof. Andrea Maltoni del 19/1/2015, con la quale viene comunicato all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna il ricorso in appello al Consiglio di Stato, a lui notificato il 14/1/2015, proposto da Femia Guendalina sia personalmente, sia in qualità di rappresentante legale della ditta individuale Starvegas di Femia Guendalina contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e contro del Ministero dell'Interno in persona del Ministro pro tempore e dell'Ufficio Territoriale del Governo - Prefettura di Ravenna, per ottenere la riforma dell'ordinanza del T.A.R. Emilia Romagna, sez. I, n. 592 del 2014, depositata il 11 dicembre 2014;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto giudizio innanzi al Consiglio di Stato, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3 – Bologna;

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

a complessivi € 4.515,02, compresivi di CPA 4% e IVA 22% euro, come da preventivo "chiuso" pervenuto tramite e-mail;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";*

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto pertanto che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Visti:

- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- lo statuto;
- il regolamento generale di organizzazione;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del TUEL;

DETERMINA

1. per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna nel ricorso in appello innanzi al Consiglio di Stato, a seguito di ricorso notificato in data 14/1/2015 (agli atti con prot. n. 2774 del 26/01/2015), dalla Sig.ra Femia Guendalina sia personalmente, sia in qualità di legale rappresentante della ditta individuale Starvegas di Femia Guendalina, contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, il Ministero dell'Interno in persona del Ministro pro tempore e l'Ufficio Territoriale del Governo - Prefettura di Ravenna;

2. di incaricare nel giudizio in argomento, l'Avvocato Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

3. di impegnare la spesa di € 4.515,02 sulla gestione 2015, con riferimento al Bilancio 2014/2016, nei limiti della prenotazione di impegno n. 644 già assunta con atto di G.U. n. 15 del 29/1/2015, come da tabella sotto riportata:

IPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA SIG.RA FEMIA GUENDALINA E DALLA DITTA INDIVIDUDALE STARVEGAS DI FEMIA GUENDALINA	MALTONI AVV. ANDREA,02817911205 ,VIA SANTO STEFANO, 3,40100,BOLOGNA,BO,BANCA, IBAN: IT82J0200813115000002835108	2015/644/1	€ 4.515,02	

4. la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 151, comma 4, e 147 bis del TUEL;

5. l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art.

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

6. il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 30, comma 7, del citato regolamento di organizzazione;

7. il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Dott.ssa Anna Boschi

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Anna Boschi il 30/01/2015 09:25:18 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

AREA SERVIZI FINANZIARI

SETTORE RAGIONERIA

Determinazione N 74 del 30/01/2015

OGGETTO: RICORSO INNANZI AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA SIG.RA FEMIA GUENDALINA E DALLA DITTA INDIVIDUALE STARVEGAS DI FEMIA GUENDALINA PER LA RIFORMA DELL'ORDINANZA DEL T.A.R. EMILIA ROMAGNA - SEZIONE I - N. 592/2014, E SOSPENSIONE CAUTELARE DEL PROVVEDIMENTO DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA DI DIVIETO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITA' DI DISTRIBUZIONE E VENDITA' ALL'INGROSSO DI KIT PER VIDEOGIOCHI - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. ANDREA MALTONI

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

(x) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

( ) non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA SIG.RA FEMIA GUENDALINA E DALLA DITTA INDIVIDUDALE	MALTONI AVV. ANDREA,02817911205 ,VIA SANTO STEFANO, 3,40100,BOLOGNA,BO,BANCA, IBAN: IT82J0200813115000002835108	2015/644/1	€ 4.515,02	

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Daniele Garelli il 30/01/2015 09:45:51 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

		STARVEGAS DI FEMIA GUENDALINA				

Lì, 30/01/2015

IL DIRIGENTE
AREA SERVIZI FINANZIARI
Dott. Daniele Garelli

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Daniele Garelli il 30/01/2015 09:45:51 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 74 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3744 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 326 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015