unione dei comuni della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 319973

Pratica: 2014/V 1 1/000018

Lugo,30/01/2015

Servizio SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 73

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA COOP. SOCIALE IN CAMMINO IN PROPRIO E QUALE IMPRESA CAPOGRUPPO MANDATARIA ATI E ANCORA SERVIZI SOCIETA COOP SOCIALE IN PROPRIO E QUALE IMPRESA MANDANTE ATI PER LA RIFORMA DELL'ORDINANZA DEL T.A.R. EMILIA ROMAGNA - SEZIONE I - N. 607/2014, E SOSPENSIONE CAUTELARE, BANDO CONCORSO PUBBLICO EMESSO DA ASP DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA PER LA COPERTURA DI 54 POSTI NEL PROFILO DI OPERATORE ADDETTO ALL'ASSISTENZA DI BASE - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. ANDREA MALTONI DI BOLOGNA

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamati:

- la delibera del Consiglio dell'Unione n. 9 in data 12/03/2014, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione armonizzato 2014/2016 e il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2014/2016 (D. Lgs n. 118/2011 - Schemi sperimentali DPCM 28/12/2011);- con delibera della Giunta dell'Unione n. 41 in data 13/03/2014, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) - anno 2014 - Parte contabile;

- la delibera della Giunta dell'Unione n. 79 in data 24/4/2014 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi anno 2014/2016 (art. 197 - comma 2 - lett.a D. Lgs n. 267/2000 e art. 10 D. Lgs. n. 150/2009);

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

- il Decreto del Ministero dell'Interno in data 24 dicembre 2014 è stato differtito al 31 marzo 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 degli enti locali (G.U. Serie Generale n. 301 del 30/12/2014);

- la delibera della Giunta dell'Unione n. 8 del 22/01/2015 con la quale sono state approvate le linee di indirizzo per la gestione e l'esercizio provvisorio con schemi di Bilancio D. Lgs n. 118/2011, la quantificazione degli incassi vincolati al 1/1/2015 e l'autorizzazione al Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) provvisorio nelle more di approvazione del Bilancio di Previsione 2015/2017;- il combinato disposto dei commi 1 e 3 dell'art. 163 del D.Lgs 267/2000 - "*Esercizio provvisorio e gestione provvisoria*" - che prevede che gli Enti Locali possano effettuare per ciascun intervento spese in misura non superiore mensilmente a 1/12 dell'ultimo Bilancio definitivamente approvato conesclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge e non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

Dato atto che le spese previste dal presente atto non sono frazionabili ai sensi dell'art. 163 - comma 1 - del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa ;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento comunale di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Premesso che:
- la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria della ATI costituita con le Cooperative Sociale "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO" e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali hanno presentato ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, notificato in data 21/11/2014 (agli atti con prot. n. 46489 del 21/11/2014) contro l'Unione dei Comuni della

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

Bassa Romagna e contro ASP dei Comuni della Bassa Romagna, con sede in Bagnacavallo, per ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare:

- del bando di concorso pubblico (prot. n 3711 del 28/07/2014) emesso dalla ASP dei Comuni della Bassa Romagna per la copertura di 54 posti nel profilo di operatore addetto all'assistenza di base;
- della determinazione del Direttore della ASP n.25 del 23/07/2014 con cui è stata attivata la procedura per la copertura di 30 posti di operatore addetto all'assistenza di base;
- della delibera del Consiglio di Amministrazione della ASP n.21 del 30/11/2013, non nota ma citata nella suddetta determinazione n.25 con cui è stata prevista l'assunzione dei suddetti operatori;
- della delibera dell'Assemblea dei Soci n.6 del 30/6/2014 con cui è stato mandato al CdA di richiedere l'accreditamento definitivo per le richiamate strutture, per le quali la ricorrente ha chiesto a sua volta l'accreditamento definitivo;
- della delibera del Consiglio di Amministrazione n.12 del 16/07/2014 con cui si è dato mandato al Direttore di attivare le procedure per la copertura dei suddetti 30 posti;
- del provvedimento del Responsabile Ufficio di Piano dell'Unione dei Comuni del 8/10/2014 (Fascicolo 2014/VII-8-5/1) con cui sono state respinte le richieste di accreditamento definitivo presentate dalla Cooperativa Sociale "In Cammino" nella sua qualità di capogruppo mandataria della suddetta ATI, per le seguenti strutture:
- CRA Centro Residenziale Anziani Casa Protteta F.lli Bedeschi di Bagnacavallo
- CRA Casa Protteta Jus Pascendi di Conselice
- CRA Casa Protteta Sassoli di Lugo
- Centro Diurno F.lli Bedeschi di Bagnacavallo
- Per quanto occorrer possa della deliberazione della Giunta dell'Unione n. 24 del 06/02/2014 , con cui è stato approvvato il piano di riordino dei servizi sociali;
- di ogni altro atto comunque connesso;

- con delibera n. 191 del 27/11/2014, esecutiva, la giunta dell'Unione ha deciso di costituirsi in giudizio nel ricorso suddetto innanzi al T.A.R. per l'Emilia Romagna, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni, ritenendo infondate le pretese avanzate dai ricorrenti;

- con determina n. 1286 del 27/11/2014 del Responsabile del Servizio Legale dell'Unione è stato incaricato il Prof. Avv. Alberto Maltoni – Via Santo Stefano n. 3 – Bologna - conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- con ordinanza del T.A.R. Emilia Romagna, sede di Bologna, sez. I, n. 607 del 18/12/2014, è stata rigettata l'istanza per la sospensione cautelare dei provvedimenti impugnati di cui sopra;

- i ricorrenti, Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria dell'ATI costituita con le Cooperative Sociale "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO", e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali, hanno presentato ricorso in appello innanzi al Consiglio di Stato, notificato in data 14/1/2015 presso lo studio dell'Avv. Prof. Andrea Maltoni di Bologna, contro l'Unione dei comuni della Bassa Romagna e nei confronti di ASP dei Comuni della Bassa

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

Romagna, con sede in Bagnacavallo, per ottenere l'annullamento e/o la riforma della suddetta ordinanza del T.A.R. n. 607/2014 e conseguente accoglimento dell'istanza cautelare proposta nel giudizio di primo grado;

Vista la e-mail del legale Avv. Prof. Andrea Maltoni del 14/1/2015, con la quale viene comunicato all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna il ricorso in appello al Consiglio di Stato, a lui notificato nella stessa giornata, proposto dalla Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria dell'ATI costituita con le Cooperative Sociale "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO" e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e contro ASP dei Comuni della Bassa Romagna, con sede in Bagnacavallo, per ottenere la riforma della sentenza del T.A.R. Emilia Romagna, sez. I, n.607 del 2014, depositata il 18 dicembre 2014;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto giudizio innanzi al Consiglio di Stato, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3 – Bologna;

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 4.515,02, compresivi di CPA 4% e IVA 22% euro, come da preventivo "chiuso" pervenuto tramite e-mail;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";*

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto pertanto che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Visti:
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- lo statuto;
- il regolamento generale di organizzazione;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del TUEL;

DETERMINA

1. per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel ricorso in appello innanzi al Consiglio di Stato, notificato in data 14/1/2015 presso lo studio dell'Avv. Prof. Andrea Maltoni (agli atti con prot. n.2772 del 26/1/2015), dalla Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria della ATI costituita con le Cooperative Sociali "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO" e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna- Settore Servizi Sociali e Socio Sanitari- Ufficio di piano con Sede in Lugo, e contro ASP dei Comuni Della Bassa Romagna con sede legale in Bagnacavallo;

2. di incaricare nel giudizio in argomento, il Prof. Avv. Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3 (P.I. 02817911205 – C.F. MLTNDR68L14H199Y) conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

3. di impegnare la spesa di € 4.515,02 sulla gestione 2015, con riferimento al Bilancio 2014/2016, nei limiti della prenotazione di impegno n. 643 già assunta con atto di G.U. n. 16 del 29/1/2015, come da tabella sotto riportata:

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLE COOPERATIVE SOCIALI IN CAMMINO E ANCORA SERVIZI	MALTONI AVV. ANDREA,02817911205 ,VIA SANTO STEFANO, 3,40100,BOLOGNA,BO,BANCA, IBAN: IT82J0200813115000002835108	2015/643/1	€ 4.515,02	

4. la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 151, comma 4, e 147 bis del TUEL;

5. l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

6. il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 30, comma 7, del citato regolamento di organizzazione;

7. il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Dott.ssa Anna Boschi

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Anna Boschi il 30/01/2015 9.25.41 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

AREA SERVIZI FINANZIARI

SETTORE RAGIONERIA

Determinazione N 73 del 30/01/2015

OGGETTO: RICORSO AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLA COOP. SOCIALE IN CAMMINO IN PROPRIO E QUALE IMPRESA CAPOGRUPPO MANDATARIA ATI E ANCORA SERVIZI SOCIETA COOP SOCIALE IN PROPRIO E QUALE IMPRESA MANDANTE ATI PER LA RIFORMA DELL'ORDINANZA DEL T.A.R. EMILIA ROMAGNA - SEZIONE I - N. 607/2014, E SOSPENSIONE CAUTELARE, BANDO CONCORSO PUBBLICO EMESSO DA ASP DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA PER LA COPERTURA DI 54 POSTI NEL PROFILO DI OPERATORE ADDETTO ALL'ASSISTENZA DI BASE - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

(x) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

( ) non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL CONSIGLIO DI STATO PROPOSTO DALLE COOPERATIVE SOCIALI IN CAMMINO E ANCORA SERVIZI	MALTONI AVV. ANDREA,02817911205 ,VIA SANTO STEFANO, 3,40100,BOLOGNA,BO,BANCA, IBAN: IT82J0200813115000002835108	2015/643/1	€ 4.515,02	

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Daniele Garelli il 30/01/2015 9.46.37 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015

Lì, 30/01/2015

IL DIRIGENTE
AREA SERVIZI FINANZIARI
Dott. Daniele Garelli

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Daniele Garelli il 30/01/2015 9.46.37 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 73 del 30/01/2015
Prot.: 2015 / 3746 del 30/01/2015
- Registro ALBO Numero 325 del 30/01/2015 pubblicazione dal 30/01/2015 al 14/02/2015