unione dei comuni
della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 339893

Pratica: 2015/V 1 1/000005

Lugo,30/04/2015

SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 369

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO INNANZI AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTO DA IPAS S.P.A. CONTRO UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA E COMUNE DI LUGO PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE, DELLA NOTA DEL S.U.E. PROT.6249/2015 E SUCCESSIVA DEL 13/3/2015 - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. MICHELE CRISTONI DI BOLOGNA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamati:

- la delibera Consiliare n. 9 del 12.3.2014, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione armonizzato 2014-2016 e il documento unico di programmazione (DUP) 2014-2016 (D.Lgs. n.118/2011 – Schemi sperimentali D.P.C.M. 28.12.2011);
- la delibera di Giunta n.79 del 24.4.2014, con la quale e' stato approvato il piano esecutivo di gestione- piano della performance- piano dettagliato degli obiettivi 2014-2016 (art.197, comma 2, lettera a, del D.Lgs.267/2000 e art.10 del D.Lgs. 150/2009);
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2014, con il quale è stato differito al 31 marzo 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 degli enti locali (G.U. serie generale n. 301 del 30.12.2014);
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 8 del 22.1.2015, con la quale sono state approvate le linee di indirizzo per la gestione e l'esercizio provvisorio con schemi di bilancio di cui al D. Lgs. n. 118/2011, la quantificazione degli incassi vincolati al 1.1.2015 e l'autorizzazione al Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) provvisorio nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2015/2017;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 16 marzo 2015 è stato ulteriormente differito al 31 maggio 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 degli enti locali;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 53 del 26/03/2015 con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione armonizzato 2015 - 2017 e del Documento Unico di Programmazione 2015 – 2017;
- la delibera di Consiglio n. 12 del 09/04/2015 con la quale è stato presentato il Bilancio di previsione armonizzato 2015 - 2017 e del Documento Unico di Programmazione 2015 – 2017;
- il combinato disposto dei commi 1 e 3 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 *"Esercizio provvisorio e gestione provvisoria"*, il quale prevede che gli enti locali possano effettuare per ciascun intervento spese in misura non superiore mensilmente a 1/12 dell'ultimo bilancio definitivamente approvato con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa ;

Considerato che:
- con atto notificato in data 14/4/2015 (agli atti con prot. n.15104. del 16/04/2015) IPAS S.p.a., con sede in San Mauro Torinese (TO), corso Lombardi n.36, in persona del Procuratore dott. Paolo Bertaggia, rappresentata e difesa dall'Avv. Francesco Fusco, dall'Avv. Federico Frignani e dall'Avv. Maria Gabriella Giambarba, ha presentato ricorso al T.A.R. Emilia Romagna contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e il Comune di Lugo per ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare:
  - della nota protocollo n.6249 del 13.2.2015, con cui il Responsabile del servizio edilizia-SUE dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna comunicava_ "*Visto le Vostre note pervenute il 24.11.2014 prot.46915 del 25.11.2014 e successiva nota prot.4956 del 6.2.2015, si comunica che l'Amministrazione Comunale di Lugo, in quanto proprietaria dell'arredo urbano, al momento non ha in progetto la sostituzione o l'installazione di nuovi elementi di arredo urbano. Pertanto la richiesta della ditta IPAS Spa volta ad ottenere l'autorizzazione per sostituzione, installazione e mantenimento di taluni impianti pubblicitari, entro i confini comunali, in particolare transenne parapedonali di servizio, non può essere accolta. Qualora l'Amministrazione Comunale di Lugo, intendesse, in futuro, procedere in tal senso, si attiverà in base alla normativa ed ai regolamenti vigenti";*
  - nonché la nota successiva del 13.3.2015 di conferma della prima comunicazione: "*Visto le Vostre note pervenute il 24.11.2014 prot.46915 del 25.11.2014 e successive prot.4956 del 6.2.2015, prot. 7393 del 20.2.2015 si comunica che l'Amministrazione Comunale di Lugo, intende ribadire quanto già espresso nella precedente comunicazione del 13.2.2015 prot. 6249";*
  - nonché degli atti tutti a detti provvedimenti antecedenti, preordinati e conseguenziali e di quelli meglio indicati nell'epigrafe e nel testo del ricorso;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto ricorso innanzi al T.A.R. Emilia Romagna, giusta autorizzazione di cui alla delibera di Giunta Unione n.80 del 30.4.2015, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Michele Cristoni, con studio in Bologna, Via Marconi n. 34 – P.I. 03094281205;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 2.410,72, comprensivi di CPA 4% e IVA 22%, come da preventivo che si conserva agli atti;

Atteso che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, ai sensi dell'art.163, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";*

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;
- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto, pertanto, che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato Regolamento di Organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il Decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del Regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna innanzi il TAR Emilia Romagna in relazione al ricorso notificato in data 14/4/2015 (agli atti con prot. n.15104. del 16/04/2015) e promosso da IPAS S.p.a., con sede in San Mauro Torinese (TO), corso Lombardi n.36, in persona del Procuratore dott. Paolo Bertaggia, rappresentata e difesa dall'Avv. Francesco Fusco, dall'Avv. Federico Frignani e dall'Avv. Maria Gabriella Giambarba, contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e il Comune di Lugo per ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare:

- della nota protocollo n.6249 del 13.2.2015, con cui il Responsabile del servizio edilizia-SUE dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna comunicava_ "*Visto le Vostre note pervenute il 24.11.2014 prot.46915 del 25.11.2014 e successiva nota prot.4956 del 6.2.2015, si comunica che l'Amministrazione Comunale di Lugo, in quanto proprietaria dell'arredo urbano, al momento non ha in progetto la sostituzione o l'installazione di nuovi elementi di arredo urbano. Pertanto la richiesta della ditta IPAS Spa volta ad ottenere*

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

l'autorizzazione per sostituzione, installazione e mantenimento di taluni impianti pubblicitari, entro i confini comunali, in particolare transenne parapedonali di servizio, non può essere accolta. Qualora l'Amministrazione Comunale di Lugo, intendesse, in futuro, procedere in tal senso, si attiverà in base alla normativa ed ai regolamenti vigenti";

- nonché la nota successiva del 13.3.2015 di conferma della prima comunicazione: "*Visto le Vostre note pervenute il 24.11.2014 prot.46915 del 25.11.2014 e successive prot.4956 del 6.2.2015, prot. 7393 del 20.2.2015 si comunica che l'Amministrazione Comunale di Lugo, intende ribadire quanto già espresso nella precedente comunicazione del 13.2.2015 prot. 6249";*
- nonché degli atti tutti a detti provvedimenti antecedenti, preordinati e conseguenziali e di quelli meglio indicati nell'epigrafe e nel testo del ricorso;

- di incaricare nel giudizio in argomento, l'Avv. Michele Cristoni con studio in Bologna, Via Marconi 34- P.I. 03094281205 conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

- di impegnare la spesa complessiva, quantificata nell'importo di € 2.410,72, sulla gestione 2015 con riferimento al bilancio 2014/2016 - annualità 2015, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno n.1057/2015 già assunta con atto di Giunta dell'Unione n.80 del 30/4/2015, come da tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02 .11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO IPAS SPA	STUDIO LEGALE AVV. CRISTONI MICHELE,03094281205 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA, BO,., IBAN: IT	2015/1057/1	€ 2.410,72	

- di dare atto che il Comune di Lugo provvederà a rimborsare all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna la metà della spesa sostenuta per la costituzione nel presente ricorso e che detta somma sarà accertata sulla gestione 2015 con riferimento al Bilancio dell'Unione 2015/2017- Annualità 2015 nei limiti della prenotazione di accertamento n.312/2015 già assunta con atto di Giunta dell'Unione n.80 del 30/4/2015, come da tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
ACC	Tit:2- Tip:0101- Categ:0002 ContiF:E.2.01.01 .02.003 / Cap:0035UE - Art:2509 - Cdr:CDR014 - Cdg:003	RIMBORSO DA COMUNE DI LUGO DELLE SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO IPAS SPA	COMUNE DI LUGO,00362690398 ,PIAZZA DEI MARTIRI N. 1,48022,LUGO,RA,CASSA ENTRATA, IBAN:	2015/312/2	€ 1.205,36	

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 151, comma 4, e 147 bis del Tuel;

- l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio Segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e art. 30, comma 7, del citato Regolamento di Organizzazione;

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

(Dott.ssa Valeria Villa)

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Valeria Villa il 30/04/2015 17:29:09 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

AREA SERVIZI FINANZIARI

SETTORE RAGIONERIA

Determinazione N 369 del 30/04/2015

OGGETTO: RICORSO INNANZI AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTO DA IPAS S.P.A. CONTRO UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA E COMUNE DI LUGO PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE, DELLA NOTA DEL S.U.E. PROT.6249/2015 E SUCCESSIVA DEL 13/3/2015 - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. MICHELE CRISTONI DI BOLOGNA

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

(X) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

( ) non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO IPAS SPA	STUDIO LEGALE AVV. CRISTONI MICHELE,03094281205 ,VIA MARCONI, 34,40100,BOLOGNA, BO,., IBAN: IT	2015/1057/1	€ 2.410,72	
ACC	Tit:2- Tip:0101- Categ:0002 ContiF:E.2.01.01.02.003 /	RIMBORSO DA COMUNE DI LUGO DELLE SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN	COMUNE DI LUGO,00362690398 ,PIAZZA DEI MARTIRI N. 1,48022,LUGO,RA,CA	2015/312/2	€ 1.205,36	

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Michela Melandri il 04/05/2015 09:16:32 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015

	Cap:0035UE - Art:2509 - Cdr:CDR014 - Cdg:003	GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTO IPAS SPA	SSA ENTRATA, IBAN:			

Lì, 04/05/2015

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott.ssa Michela Melandri

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Michela Melandri il 04/05/2015 09:16:32 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 369 del 30/04/2015
Prot.: 2015 / 17799 del 04/05/2015
- Registro ALBO Numero 854 del 04/05/2015 pubblicazione dal 04/05/2015 al 19/05/2015