unione dei comuni della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 338485

Pratica: 2015/V 1 1/000001

Lugo,23/04/2015

SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 348

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - SEZIONE LAVORO - PROPOSTO DA UDL UNIONE LAVORATORI DEMOCRATICI IN PERSONA DEL SEGRETARIO IN QUALITA' DI PROCURATORE SPECIALE DI L.R. - PER IMPUGNARE LA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI RAVENNA - SEZIONE LAVORO - N. 75/2014 - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO DI INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. CARLO ZOLI

IL SEGRETARIO GENERALE

Premesso che:

- con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- con convenzione rep.n. 88 del 17.6.2010, i comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda, hanno conferito all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna le funzioni relative ai Servizi Generali, modificata con convenzione rep. n. 440 del 19.01.2015;

- che con delibera di Consiglio Comunale di Lugo n. 27 in data 20/03/2014 e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il BILANCIO DI PREVISIONE 2014 / 2016 E DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2014/2016 (D.LGS. N. 118/2011 - DPCM 28/12/2011);

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 64 del 16/04/2014 e successive modifiche ed integrazioni è stato approvato il P.E.G. - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi Anno 2014 del Comune di Lugo;

- che con delibera di Giunta Comunale di Lugo n. 2 del 14/01/2015, esecutiva a termini di legge, sono state approvate LE LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE. APPROVAZIONE ESERCIZIO PROVVISORIO CON SCHEMI DI BILANCIO D.LGS 118/2011, QUANTIFICAZIONE INCASSI VINCOLATI AL PRIMO GENNAIO 2015 – AUTORIZZAZIONE PEG PROVVISORIO NELLE MORE DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2015/2017;

- che con decreto del Ministero dell'Interno del 16 marzo 2015 è stato differito al 31 maggio 2015 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2015 degli enti locali (G.U. serie generale n. 67 del 321/03/2015);

- che con delibera di G.C. di Lugo n. 35 del 1/4/2015 è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2015/2017 e del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2015/2017;

- che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento non è frazionabile in dodicesimi, ai sensi dell'art. 163, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 163 Dlgs 267/2000 e s.m.i. e il PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA 4/2 punto punto 5 (aggiornato alla legge di stabilità 2015);

Considerato che:

- con ricorso promosso al Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro, il Sindacato UDL Unione dei Lavoratori Democratici, agendo su procura di L.R., ha richiesto di dichiarare illegittimo il licenziamento intimato alla Sig.ra L.R. con provvedimento del 21/1/2008, con richiesta di condanna del Comune di Lugo all'applicazione dell'art. 18 ed al risarcimento danni per mobbing;

- che il Comune di Lugo si è costituito in giudizio, rappresentato dal Prof. Avv. Carlo Zoli di Faenza;

- che il Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro – con sentenza n. 75/2014 ha dichiarato inamissibile il ricorso condannando la controparte alla rifusione delle spese legali;

- con ricorso depositato in data 1/7/2014 – R.G. 538/2014, notificato in data 25/7/2014 al Comune di Lugo, presso lo studio dell'avvocato domiciliatario, il sindacato UDL Unione dei Lavoratori Democratici, in persona del Segretario Generale Marco Peretti, procuratore speciale di L.R., ha proposto opposizione davanti alla Corte d'Appello di Bologna – Sezione Lavoro per ottenere:

- l'annullamento della sentenza n. 75/2014 del Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro e del processo svolto per violazione di norme procedurali di cui agli art. 112, 113 e 116 c.p.c.;
- la riforma integrale del provvedimento censurato e:
  - dichiarare inamissibili e/o irricevibili e/o improponibili le eccezioni proposte dal legale del Comune di Lugo presentate nel procedimento presso il Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro, nonché rigettare le eccezioni pregiuziali e preliminari;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

- accertare e dichiarare nullo il licenziamento di L.R.;
- condannare il Comune di Lugo ex art. 18 dello statuto dei lavoratori nella formulazione al'epoca vigente, alla reintegrazione della lavoratrice alle originarie mansioni e conseguentemente condannare il Comune di Lugo al pagamento di tutte le mensilità ricorrenti dal licenziamento, alla effettiva reintegrazione o comunque in misura non inferiore alle cinque mensilità ovvero alla erogazione dell'indennità prevista ex lege pari a 15 mensilità oltre ad interessi e rivalutazione monetaria dal dovuto al saldo;
- accertare la nullità e/o illeggittimità delle contestazioni disciplinari comminate e per l'effetto annullarle e/o caducarle
- condannare il Comune di Lugo al risarcimento dei danni non patrimoniali patiti da L.R.

Preso atto che è stata fissata l'udienza per la comparizione delle parti e la discussione della causa per il giorno 21 maggio 2015;

Vista la delibera di G.C. del Comune di Lugo n. 43 del 15/4/2015 con la quale si è deliberato di resistere nel suddetto ricorso alla Corte d'Appello di Bologna – Sezione Lavoro;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione del Comune di Lugo nel suddetto ricorso innanzi alla Corte d'Appello di Bologna - Sezione Lavoro, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale al Prof. Avv. Carlo Zoli – Via Mengolina n. 18 – Faenza – PI. 01276440391;

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 10.213,84, comprensivi di CPA 4% e IVA 22%, come da preventivo che si conserva agli atti;

Atteso che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, ai sensi dell'art.163, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";*

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto, pertanto, che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento comunale di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Visti:
- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

- per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione del Comune di Lugo innanzi alla Corte d'Appello di Bologna – Sezione Lavoro – in relazione al ricorso depositato in data 1/7/2014 – R.G. 538/2014, notificato in data 25/7/2014 al Comune di Lugo, presso lo studio dell'avvocato domiciliatario, con il quale il sindacato UDL Unione dei Lavoratori Democratici, in persona del Segretario Generale Marco Peretti, procuratore speciale di L.R. , ha proposto opposizione davanti alla Corte d'Appello di Bologna – Sezione Lavoro per ottenere:

- l'annullamento della sentenza n. 75/2014 del Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro e del processo svolto per violazione di norme procedurali di cui agli art. 112, 113 e 116 c.p.c.;
- la riforma integrale del provvedimento censurato e:
  - dichiarare inamissibili e/o irricevibili e/o improponibili le eccezioni proposte dal legale del Comune di Lugo presentate nel procedimento presso il Tribunale di Ravenna – Sezione Lavoro, nonché rigettare le eccezioni pregiuziali e preliminari;
  - accertare e dichiarare nullo il licenziamento di L.R.;
  - condannare il Comune di Lugo ex art. 18 dello statuto dei lavoratori nella formulazione al'epoca vigente, alla reintegrazione della lavoratrice alle originarie mansioni e conseguentemente condannare ilComune di Lugo al pagamento di tutte le mensilità ricorrenti dal licenziamento, alla effettiva reintegrazione o comunque in misura non inferiore alle cinque mensilità ovvero alla erogazione dell'indennità prevista ex lege pari a 15 mensilità oltre ad interessi e rivalutazione monetaria dal dovuto al saldo;
  - accertare la nullità e/o illeggittimità delle contestazioni disciplinari comminate e per l'effetto annullarle e/o caducarle
  - condannare il Comune di Lugo al risarcimento dei danni non patrimoniali patiti da L.R.

- di impegnare la spesa complessiva, quantificabile nell'importo di € 10.213,84, sul bilancio 2014/2016 - annualità 2015, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno n. 887/2015 già assunta con atto di G.C. n. 43 del 15/4/2015, come da tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- MAggr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO PER RICORSO AVANTI LA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA PROMOSSA DA SINDACATO UDL -	PROF. AVV. CARLO ZOLI indirizzo: VIA MENGOLINA N. 18 - FAENZA (RA) Partita Iva: 01276440391 IBAN: IT 03 G 08542 23700 000 000 155244	2015/887/1	€ 10.213,84	

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 151, comma 4, e 147 bis del Tuel;

- l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e art. 30, comma 7, del citato regolamento di organizzazione;

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

p. Il Responsabile del Servizio Legale

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Marco Mordenti

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Marco Mordenti il 23/04/2015 18:03:12 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015

AREA SERVIZI FINANZIARI
SETTORE RAGIONERIA
U.T. LUGO E UNIONE

Determinazione N 348 del 23/04/2015

OGGETTO: RICORSO ALLA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA - SEZIONE LAVORO - PROPOSTO DA UDL UNIONE LAVORATORI DEMOCRATICI IN PERSONA DEL SEGRETARIO IN QUALITA' DI PROCURATORE SPECIALE DI L.R. - PER IMPUGNARE LA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI RAVENNA - SEZIONE LAVORO - N. 75/2014 - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO DI INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. CARLO ZOLI

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

(X) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO
IMP	Tit:1- MAggr:03 -Miss:01- Prog:11 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010LO - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO PER RICORSO AVANTI LA CORTE D'APPELLO DI BOLOGNA PROMOSSA DA SINDACATO UDL -	PROF. AVV. CARLO ZOLI indirizzo: VIA MENGOLINA N. 18 - FAENZA (RA) Partita Iva: 01276440391 IBAN: IT 03 G 08542 23700 000 000 155244	2015/887/1	€ 10.213,84

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
U.T. LUGO E UNIONE
(SERVIZIO FINANZIARIO)

Lì 24/04/2015

Dott.ssa Michela Melandri

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

Michela Melandri il 24/04/2015 14:37:38 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2015 / 348 del 23/04/2015
Prot.: 2015 / 16818 del 24/04/2015