unione dei comuni
della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 387806

Pratica: 2015/V 1 1/000011

Lugo,12/11/2015

SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 1152

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO AL TRIBUNALE DI RAVENNA SEZIONE LAVORO PROPOSTO DAL SIG. BISERNA DANIELE CONTRO UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA E COMUNE DI ALFONSINE PER ACCERTARE E DICHIARARE L'ILLEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO DI DINIEGO ALLA RIASSEGNAZIONE IN SERVIZIO PRESSO IL COMUNEDI ALFONSINE DEL RICORRENTE - APPROVAZIONE ESITO PROCEDURA COMPARATIVA PER CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALL'AVV. CARLO ZOLI DI FAENZA

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati:

-la delibera del consiglio dell'Unione n. 21 del 12.5.2015, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2015/2017 e il documento unico di programmazione (D.U.P.) 2015/2017 (D.Lgs.n.118/2011-DPCM 28/12/2011);

-la delibera di giunta dell'Unione n.207 del 5.11.2015, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata effettuata la verifica di bilancio al 31.10.2015 e disposte le conseguenti variazioni al bilancio e alle assegnazioni del piano esecutivo di gestione, ai sensi dell'art.175, commi 4 e 5bis del D.Lgs.267/2000;

- la delibera della giunta dell'Unione n. 88 del 14.5.2015, con la quale è stato approvato il P.E.G. - parte contabile anno 2015;

-la delibera della giunta dell'Unione n. 118 del 2.7.2015, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione-piano della performance-piano dettagliato degli obiettivi anni 2015-2017

(art.197, comma 2, lett.a del D.Lgs.n.267/2000 e art.10 del D.Lgs. n.150/2009), con istituzione di appositi stanziamenti di spesa;

-il decreto del Presidente dell'Unione n. 7 del 19/3/2015, con il quale la sottoscritta è stata confermata Vice responsabile del Servizio legale dell'Unione;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico, tra cui l'assunzione di impegni di spesa;

Considerato che:

-il sig. Daniele Biserna, assunto a seguito di provvedimento di trasferimento presso l'azienda ASP della Bassa Romagna dal 1.1.2010 ha presentato ricorso al Tribunale di Ravenna, notificato il 10.8.2015 (agli atti con prot. n. 35440 del 10.8.2015) contro l'Unione dei comuni della Bassa Romagna e il comune di Alfonsine per:

- accertare e dichiarare la illegittimità del rifiuto opposto dal comune di Alfonsine ovvero dall'Unione dei comuni della Bassa Romagna alla richiesta del ricorrente di essere riassegnato al servizio presso detto comune a seguito della riorganizzazione effettuata dall'ASP che ha comportato l'assegnazione del ricorrente al servizio in strutture collocate nei comuni di Bagnacavallo e Conselice;
- condannare il comune di Alfonsine alla ricollocazione alle proprie dirette dipendenze del ricorrente Biserna Daniele;
- condannare il comune di Alfonsine ovvero l'Unione dei comuni della Bassa Romagna al risarcimento dei danni cagionati al ricorrente;

- con delibera n. 181 del 2.10.2015 la giunta dell'Unione ha deciso di costituirsi in giudizio nel suddetto ricorso al Tribunale di Ravenna, al fine di tutelare gli interessi e le ragioni dando mandato al responsabile del Servizio legale della costituzione in giudizio e dell'incarico ad un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva;

- con delibera di G.C. n. 118 del 10/11/2015 del Comune di Alfonsine è stato disposto la costituzione in giudizio nel suddetto ricorso al Tribunale di Ravenna, al fine di tutelare gli interessi e le ragioni dando mandato al responsabile del Servizio legale della costituzione in giudizio e dell'incarico ad un legale esterno per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva;

- l'Unione con atto prot. n.48362/2015 ha ritenuto opportuno pubblicare un avviso per il conferimento dell'incarico di patrocinio legale;

- i professionisti interessati, in possesso dei requisiti richiesti, dovevano presentare le proprie candidature entro e non oltre le ore 12,30 del giorno 10.11.2015 con le modalità tutte indicate nel suddetto avviso;

-nei modi e nei tempi previsti sono pervenute n. 3 offerte, acquisite agli atti ai numeri di protocollo di seguito indicati:

1) prof. avv. Carlo Zoli , con studio in Faenza (RA), Via Mengolina n. 18 – prot. n. 52434 del 10.11.2015
2) avv. Sebastiano dei Feudis, con studio a Trani (BT), Piazza Tomaselli n. 9 – - prot. n. 52438 del 10.11.2015;
3) prof. avv. Michele Dionigi, con studio in Bari, Via Beata Elia di San Clemente n. 220 – – prot. n. 52443 del 10.11.2015;

corredate dei curricula e della documentazione richiesta dall'avviso pubblico;

Verificata la rispondenza delle istanze presentate dai professionisti sopra elencati a quanto disposto con l'avviso pubblico prot. n. 48362/2015;

Visti ed esaminati attentamente i curricula pervenuti ed effettuata la valutazione mirante ad accertare la maggiore coerenza delle competenze possedute con le competenze richieste;

Appurato, sulla base dell'esame comparativo svolto, che il complessivo spessore del curriculum dell'avv. Carlo Zoli evidenzia, senza alcun dubbio, la richiesta preparazione e la superiore esperienza specialistica, in relazione al maggiore numero di anni di iscrizione all'ordine degli avvocati e all'albo speciale cassazionisti, alla quantità degli incarichi di rappresentanza/difesa in giudizio conferiti dagli enti pubblici e al numero delle attività espletate attinenti all'incarico da affidare, alle numerosissime pubblicazioni, all'esperienza specialistica maturata nel settore del diritto del lavoro, al numero di consulenze fornite, all'attività pluriennale di docenza universitaria;

Ritenuto di procedere alla costituzione dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna e del Comune di Alfonsine nel suddetto giudizio innanzi al Tribunale di Ravenna, giusta autorizzazione con le citate delibera di giunta dell'Unione n.181/2015 e di Giunta del Comune di Alfonsine n. 118/2015, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale all'Avv. Carlo Zoli, con studio a Faenza, via Mengolina,18, individuato a seguito di procedura comparativa;

Dato atto che il suddetto legale ha presentato un preventivo che risulta adeguatamente motivato sotto il profilo della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 8.608,81, in conformità all'importo già previsto nelle delibere di giunta dell'Unione n.181/2015 e n.207 del 5.11.2015;

Richiamati:

-l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

-l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000";*

-l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

-l'art. 30 del regolamento di organizzazione in base al quale il conferimento dell'incarico deve essere preceduto da una procedura, previa pubblicazione di un avviso pubblico;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

Dato atto, pertanto, che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Visti:

- il D.Lgs.18.8.2000, n.267;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il regolamento generale di organizzazione;
- il piano triennale per la prevenzione della corruzione e della illegalita' (2015-2017) dell'Unione e dei comuni della Bassa Romagna approvato con delibera di G.U. n. 13 del 29/01/2015;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del Tuel;

DETERMINA

1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei comuni della Bassa Romagna e del Comune di Alfonsine innanzi al Tribunale di Ravenna, a seguito di ricorso promosso dal sig. Daniele Biserna, notificato il 10/8/2015 (agli atti con prot. n. 35440 del 10.8.2015) contro l'Unione dei comuni della Bassa Romagna e il comune di Alfonsine per:

- accertare e dichiarare la illegittimità del rifiuto opposto dal comune di Alfonsine ovvero dall'Unione dei comuni della Bassa Romagna alla richiesta del ricorrente di essere riassegnato al servizio presso detto comune a seguito della riorganizzazione effettuata dall'ASP che ha comportato l'assegnazione del ricorrente al servizio in strutture collocate nei comuni di Bagnacavallo e Conselice;
- condannare il comune di Alfonsine alla ricollocazione alle proprie dirette dipendenze del ricorrente Daniele Biserna;
- condannare il comune di Alfonsine ovvero l'Unione dei comuni della Bassa Romagna al risarcimento dei danni cagionati al ricorrente;

2) di incaricare nel giudizio in argomento, a conclusione della procedura comparativa effettuata, il prof. avv. Carlo Zoli, con studio legale a Faenza, via Mengolina, 18, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

3) di impegnare la spesa complessiva, quantificata nell'importo di € 8.608,81, sul bilancio 2015/2017 - annualità 2015, con riferimento alla prenotazione di impegno già assunta per € 6.600,00 con atto di Giunta dell'Unione n. 181 del 2.10.2015, che si integra a seguito della variazione di bilancio approvata dalla Giunta dell'Unione con proprio atto n. 207 in data 5/11/2015, come da tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TRIBUNALE DI RAVENNA PROPOSTA DAL SIG. BISERNA DANIELE	ZOLI CARLO,01276440391 , VIA MENGOLINA, 18,48018,FAENZA,RA, BANCA, IBAN: IT3G0854223700000000155244	2015/1401/1	€ 8.608,81	

4) di dare atto che:

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183 - comma 7 e 147 bis del Tuel;

- l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e art. 30, comma 7, del citato regolamento di organizzazione;

- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL VICE RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Dott.ssa Anna Boschi