unione dei comuni della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ID. 306098

Pratica: 2014/V 1 1/000018

Lugo, 27/11/2014

SERVIZIO LEGALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 1286

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: RICORSO AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTO DALLA COOP. SOCIALE 'IN CAMMINO' IN PROPRIO E QUALE IMPRESA CAPOGRUPPO MANDATARIA ATI E 'ANCORA SERVIZI' SOCIETA' COOP SOCIALE IN PROPRIO E QUALE IMPRESA MANDANTE ATI PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE CAUTELARE, DEL BANDO DI CONCORSO PUBBLICO EMESSO DALLA ASP DELLA BASSA ROMAGNA PER LA COPERTURA DI 54 POSTI - PROFILO OPERATORE ADDETTO ASSISTENZA DI BASE - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. ANDREA MALTONI DI BOLOGNA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamati:

- che con delibera di Consiglio dell'Unione n. 9 del 12/03/2014 e successive modificazioni è stato approvato il Bilancio di Previsione Armonizzato 2014-2016 e il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2014-2016 (D.lgs n. 118/2011 - Schemi sperimentali D.P.C.M. 28/12/2011);

- che con delibera della Giunta dell'Unione n. 41 del 13/03/2014 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione - Parte Contabile anno 2014;

- che con delibera della Giunta dell'Unione n. 79 del 24.04.2014, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Performance – Piano dettagliato degli obiettivi anno 2014-2016 (art. 197, co.2 lett.A D.lgs n. 267/2000 e art. 10 D.lgs. 50/2009);

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Valeria Villa il 27/11/2014 15.19.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

- il decreto del Presidente dell'Unione n. 15 del 14.12.2012, modificato con decreto del Presidente dell'Unione n.9 del 1.6.2013, con il quale la sottoscritta è stata confermata Vice responsabile del Servizio legale dell'Unione;

Visto l'art.107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, il quale espressamente stabilisce che spettano ai responsabili degli uffici tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti d'indirizzo adottati dall'organo politico, tra i quali, in particolare, gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa ;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento comunale di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa";

Premesso che la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria della ATI costituita con le Cooperative Sociale "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO" e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali hanno presentato ricorso innanzi al T.A.R. dell'Emilia Romagna, notificato in data 21/11/2014 (agli atti con prot. n. 46489 del 21/11/2014) contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e contro ASP dei Comuni della Bassa Romagna, con sede in Bagnacavallo, per ottenere l'annullamento, previa sospensione cautelare:

- del bando di concorso pubblico (prot. n 3711 del 28/07/2014) emesso dalla ASP dei Comuni della Bassa Romagna per la copertura di 54 posti nel profilo di operatore addetto all'assistenza di base;
- della determinazione del Direttore della ASP n.25 del 23/07/2014 con cui è stata attivata la procedura per la copertura di 30 posti di operatore addetto all'assistenza di base;
- della delibera del Consiglio di Amministrazione della ASP n.21 del 30/11/2013, non nota ma citata nella suddetta determinazione n.25 con cui è stata prevista l'assunzione dei suddetti operatori;
- della delibera dell'Assemblea dei Soci n.6 del 30/6/2014 con cui è stato mandato al CdA di richiedere l'accreditamento definitivo per le richiamate strutture, per le quali la ricorrente ha chiesto a sua volta l'accreditamento definitivo;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Valeria Villa il 27/11/2014 15.19.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

- della delibera del Consiglio di Amministrazione n.12 del 16/07/2014 con cui si è dato mandato al Direttore di attivare le procedure per la copertura dei suddetti 30 posti;
- del provvedimento del Responsabile Ufficio di Piano dell'Unione dei Comuni del 8/10/2014 (Fascicolo 2014/VII-8-5/1) con cui sono state respinte le richieste di accreditamento definitivo presentate dalla Cooperativa Sociale "In Cammino" nella sua qualità di capogruppo mandataria della suddetta ATI, per le seguenti strutture:
- CRA Centro Residenziale Anziani Casa Protteta F.lli Bedeschi di Bagnacavallo
- CRA Casa Protteta Jus Pascendi di Conselice
- CRA Casa Protteta Sassoli di Lugo
- Centro Diurno F.lli Bedeschi di Bagnacavallo
- Per quanto occorrer possa della deliberazione della Giunta dell'Unione n. 24 del 06/02/2014 , con cui è stato approvvato il piano di riordino dei servizi sociali;
- di ogni altro atto comunque connesso;

- con delibera n. 191 del 27/11/2014, esecutiva, la giunta dell'Unione ha deciso di costituirsi in giudizio nel ricorso suddetto innanzi al T.A.R. per l'Emilia Romagna, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni, ritenendo infondate le pretese avanzate dai ricorrenti;

Ritenuto dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto giudizio innanzi al T.A.R. Per l'Emilia Romagna, mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale al Prof. Avv. Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3 – Bologna;

Dato atto che il suddetto legale, interpellato, ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante a complessivi € 5.877,08, compresivi di CPA 4% e IVA 22% euro, come da preventivo "chiuso" pervenuto con e mail del 26 novembre 2014;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

- l'art. 3, comma 55, della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) a norma del quale *"Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";*

- l'art. 3, comma 56, della citata legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

- l'art. 30 del vigente regolamento di organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6 e 7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Valeria Villa il 27/11/2014 15.19.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;

- essendo l'importo inferiore ad € 40.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto pertanto che:

- il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996, n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Visti:
- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- lo statuto;
- il regolamento generale di organizzazione;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art.3 del regolamento sui controlli interni, la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art.147-bis del TUEL;

DETERMINA

1. per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna innanzi al T.A.R. Emilia Romagna, a seguito di ricorso notificato in data 21/11/2014 (agli atti con prot. n. 46489 del 21/11/2014) promosso dalla Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" in proprio e quale impresa capogruppo mandataria della ATI costituita con le Cooperative Sociale "ANCORA SERVIZI", "IL CERCHIO", "IL SOLCO", "ZEROCENTO" e "ANCORA SERVIZI" Società Cooperativa Sociale in proprio e quale impresa mandante della ATI costituita con la Cooperativa Sociale "IN CAMMINO" e con le altre suddette Cooperative Sociali;

2. di incaricare nel giudizio in argomento, il Prof. Avv. Andrea Maltoni, Via Santo Stefano n. 3 (P.I. 02817911205 – C.F. MLTNDR68L14H199Y) conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Valeria Villa il 27/11/2014 15.19.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

3. di impegnare la spesa, quantificabile nell'importo di € 5.877,08, sul Bilancio 2014/2016 - Annualità 2014, con riferimento e nei limiti della prenotazione di impegno n. 1607/2014 già assunta con atto di G.U. n. 191 del 27/11/2014, come da tabella sotto riportata:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST.
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTODALLE COOPERATIVE SOCIALI IN CAMMINO E ANCORA SERVIZI	MALTONI AVV. ANDREA,02817911205 ,VIA SANTO STEFANO, 3,40100,BOLOGNA	2014/1607/1	€ 5.877,08	

4. la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 151, comma 4, e 147 bis del TUEL;

5. l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1, comma 127, della legge 23.12.1996 n. 662, e art. 30, comma 6, del citato regolamento di organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;

6. il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 30, comma 7, del citato regolamento di organizzazione;

7. il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173, della legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

(Dott.ssa Valeria Villa)

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Valeria Villa il 27/11/2014 15.19.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

AREA SERVIZI FINANZIARI

SETTORE RAGIONERIA

Determinazione N 1286 del 27/11/2014

OGGETTO: RICORSO AL TAR EMILIA ROMAGNA PROPOSTO DALLA COOP. SOCIALE 'IN CAMMINO' IN PROPRIO E QUALE IMPRESA CAPOGRUPPO MANDATARIA ATI E 'ANCORA SERVIZI' SOCIETA' COOP SOCIALE IN PROPRIO E QUALE IMPRESA MANDANTE ATI PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE CAUTELARE, DEL BANDO DI CONCORSO PUBBLICO EMESSO DALLA ASP DELLA BASSA ROMAGNA PER LA COPERTURA DI 54 POSTI - PROFILO OPERATORE ADDETTO ASSISTENZA DI BASE - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE AL PROF. AVV. ANDREA MALTONI DI BO

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000:

(X) esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.11.006/ Cap:3010UE - Art:3310 - Cdr:CDR003 - Cdg:003	SPESE LEGALI PER LA COSTITUZIONE IN GIUDIZIO RICORSO AL TAR PROPOSTODALLE COOPERATIVE SOCIALI IN CAMMINO E ANCORA SERVIZI	MALTONI AVV. ANDREA, P.IVA 2817911205 VIA SANTO STEFANO, 3 40100,BOLOGNA	2014/1607/1	€ 5.877,08

Lì , 27/11/2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
DOTT. DANIELE GARELLI

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Daniele Garelli il 27/11/2014 15.42.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da
Daniele Garelli il 27/11/2014 15.42.40 ai sensi dell'art.20 e 22 del D.lgs.82/2005
Determina: 2014 / 1286 del 27/11/2014
Prot.: 2014 / 47405 del 27/11/2014
- Registro ALBO Numero 2625 del 27/11/2014 pubblicazione dal 27/11/2014 al 12/12/2014