unione dei comuni
della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

ORIGINALE

Id. n. 44710
Fascicolo n. 2010/VII/4730

Lugo, 18 marzo 2011

SERVIZIO LEGALE

DETERMINAZIONE N. 208

Pubblicata in elenco all'Albo pretorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

---

OGGETTO: RICORSO AL T.A.R. EMILIA ROMAGNA PROMOSSO DA PRATICO DI BARDI DOMENICO & C. S.N.C. CONTRO L'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA PER L'ANNULLAMENTO DEL PROVVEDIMENTO DI DIVIETO DI INIZIO ATTIVITA' COMMERCIALE PROT. N.14089 DEL 26.10.2010 E DI OGNI ATTO PRESUPPOSTO, CONSEQUENZIALE E CONNESSO, NONCHE' PER LA CONDANNA AL RISARCIMENTO DANNO PATRIMONIALE E SPESE DI GIUDIZIO. COSTITUZIONE IN GIUDIZIO E CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE ALLO STUDIO LEGALE AVV.TO BENEDETTO GRAZIOSI DI BOLOGNA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE

Richiamate:

- la delibera del Consiglio dell'Unione n. 11 del 02.03.2011, con la quale venivano approvati il bilancio annuale di previsione 2011, la relazione previsionale e programmatica ed il bilancio pluriennale 2011-2013;
- la delibera della Giunta dell'Unione n. 15 del 10.03.2011, con la quale è stato approvato il Piano della Performance P.E.G. - P.D.O. anno 2011;
- il decreto del Presidente dell'Unione n.11 del 29.07.2010, con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Legale a decorrere dal 01.08.2010;
- la nuova convenzione rep. n.100 del 10.09.2010, con la quale i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e

S.Agata sul Santerno hanno conferito all'Unione dei Comuni le funzioni relative allo sviluppo economico e alla promozione territoriale;

Premesso che:

- la società PRATICO di Bardi Domenico & C. s.n.c., con sede in Lugo, Via Foro Boario n.30/F, ha presentato dichiarazioni di inizio attività per l'apertura di un esercizio di vicinato di mq 184 di superficie di vendita del settore extraalimentare all'interno del Centro Commerciale il Globo, rispettivamente in data 01.04.2010 (prot. Comune di Lugo n.6325 del 02.04.2010), in data 27.07.2010 (prot. Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 8340 del 20.07.2010), in data 01.09.2010 (prot. Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 10.393 del 03.09.2010), in riferimento alle quali la competente Amministrazione ha emesso tre divieti di inizio attività, rispettivamente con provvedimenti prot. Comune di Lugo n.12.677 del 06.07.2010; prot. Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 9611 del 23.08.2010 e n.14.089 del 26.10.2010, stante l'esaurimento della superficie di vendita complessiva concessa al Centro Commerciale il Globo e nel rispetto della vigente normativa regionale in materia (L.R. n.14/1999, delibera del Consiglio regionale n.1253 del 23.9.1999, delibere della Giunta regionale n. 1705 del 10.10.2000, n.480 del 24.03.2003 e n. 2198 del 19.12.2005);
- con atto notificato in data 02.09.2010 al Comune di Lugo (prot. n.16.163 del 03.09.2010),) la società Pratico di Bardi Domenico & C. s.n.c. proponeva ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per l'annullamento del silenzio-assenso espresso dall'Ente locale alla dichiarazione di inizio attività depositata dalla società controinteressata (PUCCI s.a.s. di Pucci Giorgio & C.) il 29.03.2010 (prot. Comune di Lugo n. 6017 del 30.03.2010);

Considerato che:

- con successivo atto notificato all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna in data 27.12.2010 (prot. n.17.907 del 28.12.2010) la società Pratico di Bardi Domenico & C. s.n.c. proponeva ricorso avanti il T.A.R. Emilia Romagna per l'annullamento del provvedimento di divieto di inizio attività commerciale prot. n.14.089 in data 26 ottobre 2010 emesso dal Servizio Attività Economiche dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e comunicato al ricorrente il successivo 27 ottobre, nonché di ogni atto presupposto, consequenziale e comunque connesso;
- con il medesimo ricorso la società PRATICO, richiedeva al T.A.R. Emilia Romagna la condanna dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, in persona del legale rappresentante pro tempore, al risarcimento del danno patrimoniale subito e derivante dall'illegittimo esercizio dell'attività amministrativa nella misura di euro 50.000,00 o di quella diversa anche maggiore che verrà accertata in corso di causa oltre interessi e rivalutazione, nonché al rimborso delle spese di giudizio;
- con delibera n.13 del 03.03.2011, dichiarata immediatamente eseguibile, la Giunta dell'Unione

dei Comuni della Bassa Romagna ha deciso di costituirsi, per le motivazioni in fatto ed in diritto già esposte nei medesimi atti impugnati, nel giudizio promosso dalla suddetta società Pratico di Bardi Domenico & C. s.n.c., dando mandato al responsabile del Servizio Legale di costituirsi in giudizio e quindi incaricare un legale di fiducia dell'Ente per la predisposizione di tutti gli atti necessari per l'attività difensiva;

- con la citata delibera della Giunta Unione n. 13/2011, veniva altresì incaricato il competente Servizio Finanziario di procedere alle previste comunicazioni al Broker dell'Ente, ai fini dell'apertura sinistro a valere sulle relative polizze assicurative in vigore;

Ritenuto di dover provvedere in merito, procedendo alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel suddetto giudizio innanzi al T.A.R., mediante conferimento dell'incarico di patrocinio legale allo studio legale Avv.to Benedetto Graziosi di Bologna, esperto nella materia;

Dato atto che tale proposta risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa, ammontante ad € 6.500,00, oltre CPA 4%, più IVA 20% per complessivi € 8.112,00;

Richiamati:

-l'art. 7, comma 6 del D.Lgs n. 165/2001, che stabilisce la possibilità per le amministrazioni di conferire incarichi individuali nei casi e con le modalità ivi previsti;

-l'art. 3, comma 55 della Legge 24.12.2007 n. 244 (Legge Finanziaria 2008) a norma del quale "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.";

-l'art. 3, comma 56 della citata Legge n. 244/2007 che dispone che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati i criteri, le modalità e i limiti per l'affidamento di incarichi o consulenze esterne, nel rispetto delle leggi vigenti;

-l'art. 30 del vigente Regolamento Generale di Organizzazione che fissa detti limiti, criteri e modalità e al comma 10 esclude dalla disciplina di cui all'articolo stesso, tra l'altro, gli incarichi per difesa legale, in quanto di natura fiduciaria, fatti salvi gli obblighi di pubblicità di cui ai commi 6-7 e le eventuali prescrizioni ai sensi del comma 8;

Verificato, inoltre, secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali che:

- trattasi di servizi professionali al di fuori di quelli previsti dall'art.7, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dall'art.1, comma 9, della legge 266/2005 e regolati pertanto in base alle norme del codice dei contratti pubblici relative a lavori, servizi e forniture, approvato con D.Lgs.163/2006;
- essendo l'importo inferiore ad € 20.000,00 trova applicazione l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006, il quale consente la possibilità di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Dato atto pertanto che:

- Il dispositivo del presente atto dovrà essere pubblicato sul sito web dell'Unione, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1 comma 127 della L. 23/12/96 N. 662, e art. 30 comma 6 del citato Regolamento Generale di Organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- Il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53 comma 14 del D Lgs. 165/01;
- Il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e quindi non è da trasmettere alla Corte dei Conti;

Richiamato inoltre l'art.3 (Tracciabilità dei flussi finanziari) della L. n.136/2010, come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n.187, convertito in L. 17 dicembre 2010 n.217;

Vista la nota interpretativa sulla tracciabilità dei pagamenti negli appalti pubblici a cura del Segretario dell'Unione e preso atto che l'incarico conferito con il presente atto è da ritenersi escluso dall'ambito di applicazione della normativa in questione;

Visti:

- il D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
- lo Statuto;
- il Regolamento Generale di Organizzazione;

DETERMINA

1. per i motivi ed i fini di cui in premessa, di procedere alla costituzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nel ricorso innanzi il T.A.R. per l'Emilia Romagna, notificato

in data 27.12.2010 (prot. Unione n.17907 del 28.12.2010) promosso dalla società PRATICO di Bardi Domenico & C. s.n.c., con sede in Lugo (Ra), in via Foro Boario n. 30/F;

2. di incaricare nel giudizio in argomento, l'Avvocato Benedetto Graziosi Codice Fiscale GRZBDT 42L31A944E Partita Iva 08205250376, con studio legale e domicilio in Bologna, via Dei Mille, n.7/2, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e di legge;

3. di impegnare la complessiva spesa di € 8.112,00, CPA e IVA compresi, con imputazione al Cap. 3010UE - Art. 3310 - CDR 003 - CDG 003 - "Servizio Legale" (ex Cap. 8395/62) del bilancio di previsione 2011 dell'Unione - Impegno n. 257/2011;

4. di dare atto che:

- l'atto dovrà essere pubblicato, a cura del Servizio Segreteria, sul sito web dell'Unione in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 1 comma 127 della L. 23/12/96 N. 662, e art. 30 comma 6 del citato Regolamento Generale di Organizzazione, entro 30 giorni dalla data della sua adozione;
- il presente incarico rientra tra gli incarichi di collaborazione e/o consulenza da rendere disponibili con periodicità semestrale, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 53 comma 14 del D Lgs. 165/01 e dell'art. 30, comma 7 del citato Regolamento Generale di Organizzazione;
- il presente atto non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e non sarà quindi da trasmettere alla Corte dei Conti;
- il presente incarico è escluso dall'ambito di applicazione della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art.3 della L. n.136/2010, come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n.187, convertito in L. 17 dicembre 2010 n.217.

5. di trasmettere copia del presente atto al competente Servizio Finanziario per le previste comunicazioni al Broker dell'Ente, ai fini dell'apertura sinistro a valere sulle relative polizze assicurative in vigore.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO LEGALE
Avv. Valeria Villa

Unione dei Comuni della Bassa Romagna

unione dei comuni
della bassa Romagna
ALFONSINE . BAGNACAVALLO . BAGNARA DI ROMAGNA . CONSELICE . COTIGNOLA
FUSIGNANO . LUGO . MASSA LOMBARDA . SANT'AGATA SUL SANTERNO

DETERMINAZIONE N. 208 del 18/3/2011

OGGETTO: Ricorso al T.A.R. Emilia Romagna promosso da Pratico di Bardi Domenico & C. Snc contro l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per l'annullamento del provvedimento di divieto di inizio attività commerciale prot. n. 14089 del 26/6/2010 e di ogni atto presupposto, consequenziale e connesso, nonché per la condanna al risarcimento danno patrimoniale e spese di giudizio. Costituzione in giudizio e conferimento incarico di patrocinio legale allo studio legale Avv. Benedetto Graziosi di Bologna.

ESECUTIVITA'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000:

☒ esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;

☐ non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:

Lugo, 18/03/2011

Il Responsabile dell'Area Servizi Finanziari
Dott. Daniele Garelli

Unione dei Comuni della Bassa Romagna