



## ORIGINALE

Id. n. 7488

Lugo, 31 MAR. 2009

### AREA ENTRATE COMUNALI

### DETERMINAZIONE N. 173

Pubblicata in elenco all'Albo Pretorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

**OGGETTO:** Affidamento di incarico per attività di assistenza e patrocinio legale inerente al contenzioso ICI pendente presso le Commissioni Tributarie promosso dalle Cooperative Agricole.

### IL DIRIGENTE

Premesso:

- con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ;
- con atto Rep. n. 1 in data 31.05.2008 è stata approvata la Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna delle funzioni relative alle entrate comunali;
- con Decreto del Presidente dell'Unione n. 10 del 30.05.2008 è stato attribuito l'incarico di Dirigente dell'Area Entrate al Dott. Paolo Fenati;
- con delibera di G.U. nr. 2 del 09/01/20069 è stato approvato il progetto preventivo per l'anno 2009 del Servizio Entrate;

- con delibera del Consiglio dell'Unione n. 7 del 11.02.2009 è stato approvato il Bilancio di Previsione anno 2009, di Bilancio Pluriennale per il triennio 2009/2011 e la Relazione previsionale e programmatica dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- con delibera di Giunta dell'Unione nr. 19 del 19/02/2009 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2009 con cui è stato assegnato al Dirigente dell'Area Entrate lo stanziamento di € 20.000,00 di cui al Capitolo 6542 "Contenzioso tributario e perizie di stima" centro di costo Entrate Modulo Totale;

Visti i limiti fissati nel Bilancio di Previsione 2009 e nella Relazione Previsionale e Programmatica 2009/2011 per gli incarichi di collaborazione per l'anno 2009 e pari al 5% (€. 434.601,79) del titolo I, interventi 1 e 3 (€. 3.136.526,00 + €. 5.355.509,7 = €. 8.492.036,7) del bilancio di previsione;

Valutato che in passato (si veda la determinazione dirigenziale del Comune di Lugo n. 456 del 03.04.2007) era stato approvato l'affidamento di un incarico di assistenza in materia di contenzioso tributario per l'anno 2007 a favore dell'Avv. Sergio Alvaro Trovato, nato a Scicli il 21.11.1959, C.F. TRVSGL59S21I535C, P.I. 05503811001 – professionista di fama nazionale esperto in materia di tributi locali e di contenzioso, oltre che autore di testi e collaborazioni autorevoli tra le quali spicca quella con il Sole 24 Ore, e che l'Ufficio Entrate Comunali ha espresso piena soddisfazione per le attività svolte dal professionista stesso;

Preso atto che il contenzioso ICI pendente presso le Commissioni Tributarie ha assunto, negli anni più recenti, una dimensione di estrema rilevanza anche in termini di gettito, essenzialmente con riferimento all'imposta dovuta dalle Cooperative Agricole per le quali il Legislatore è intervenuto in più occasioni con provvedimenti legislativi spesso contrastanti che, di fatto, hanno contribuito ad aumentare l'incertezza interpretativa e quindi il contenzioso;

Considerato che, sempre con riferimento all'ICI dovuta dalle Cooperative Agricole, la Legge n. 14 del 27.02.2009, di conversione del D.L. n. 207/2008, ha introdotto una norma che sancisce l'esclusione dall'applicazione dell'imposta dei fabbricati rurali di cui all'art. 9 del D.L. n. 557/1993 convertito nella Legge n. 133/1994 e successive modificazioni, ivi compresi i fabbricati di proprietà delle Cooperative Agricole destinati alle attività di manipolazione, trasformazione, conservazione o commercializzazione dei prodotti agricoli, norma che esprime concetti sostanzialmente opposti rispetto alle recenti sentenze della Corte di Cassazione sulla medesima questione ed anche in contrasto con quanto stabilito dall'art. 2 – comma 4 – della Legge n. 244/2007;

Visto il contenzioso pendente presso la Commissione Tributaria Provinciale;

Ritenuto, considerata l'importanza della materia e la complessità della questione, di assumere una linea difensiva volta ad ottenere una adeguata tutela anche finalizzata alla conciliazione giudiziale delle pratiche, affidando l'assistenza generale e, laddove necessario, la rappresentanza in giudizio a persona di particolare esperienza in tali tipologie di contenzioso, non rinvenibile all'interno della struttura dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Accertato:

- l'impossibilità soggettiva e oggettiva di utilizzare risorse umane già presenti nell'ente, per inesistenza della figura professionale specifica all'interno della struttura organizzativa dell'Ente;
- che si rende urgente e necessario affidare l'incarico per assistenza ed eventuale difesa in giudizio relativo al contenzioso pendente presso la Commissione Tributaria Provinciale inherente le problematiche di applicazione dell'imposta comunale sugli immobili al Professionista indicato in premessa – Avv. Sergio Alvaro Trovato, nato a Scicli il 21.11.1959, C.F. TRVSGL59S21I535C, P.I. 05503811001 – il quale ha acquisito notevole esperienza nel settore negli anni precedenti così come risulta dal curriculum che si conserva agli atti;
- la disponibilità dell'Avv. Sergio Alvaro Trovato a svolgere l'incarico con riferimento al contenzioso in essere, per un corrispettivo pari a complessivi € 5.000,00 IVA compresa;

Considerato l'orientamento consolidato della Corte dei Conti in materia di incarichi legali, per i quali sono ammesse le procedure semplificate previste dalla normativa sugli appalti di servizi, come già chiarito dalla Corte dei Conti nella deliberazione delle SS.RR. n. 6 del 15.02.2005 e di recente con parere n. 4/2008 della Corte dei Conti – Sezione Emilia Romagna, e con parere 14 gennaio 2009 della Corte dei Conti – Sez. Veneto, in cui si ribadisce l'esclusione degli incarichi in esame dagli obblighi introdotti dal d.l. 112/2008 all'art. 7, comma 6, d. lgs. 165/01 (così come previsto dall'art. 30 comma 10 del vigente Regolamento di Organizzazione dell'Unione dei Comuni);

Richiamati gli artt. 20 e 27 del Codice dei contratti (d. lgs. 163/06), che stabiliscono, per i contratti "esclusi", il doveroso rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;

Ritenuto quindi di poter applicare, per gli incarichi di limitato importo, le procedure semplificate previste dai regolamenti dell'Ente in attuazione dell'art. 125 del predetto Codice;

Richiamato il comma 1 dell'art. 44 dello Statuto dell'Unione, in base al quale fino all'emanazione dei propri regolamenti l'Unione applica provvisoriamente quelli del comune sede, ovvero del Comune di Lugo;

Accertato che il servizio in oggetto rientra nella "casistica di tipologia di beni e servizi per la quale è ammessa l'acquisizione in economia", in relazione all'oggetto e ai limiti di importo di spesa, così come disposto dall'art. 2 del vigente Regolamento delle spese in economia del Comune di Lugo approvato con delibera di C.C. n. 92 del 15.11.2007;

Visti gli artt. 7-8 del vigente Regolamento delle spese in economia del Comune di Lugo (lavori, forniture di beni, servizi, incarichi professionali) approvato con delibera di C.C. n. 92 del 15/11/2007, che consente di assegnare l'incarico in esame mediante affidamento diretto;

Visto l'allegato schema di contratto, riportante le condizioni del rapporto e ritenuta la piena congruità del compenso proposto, rientrante nello stanziamento assegnato;

Verificato che l'incarico in esame è inferiore alla soglia soggetta all'obbligo di cui all'art. 1 comma 173 della L. nr 266/2005 (Legge finanziaria 2006);

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visti gli artt. 107, 183 e 191 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto lo schema di contratto predisposto dal Servizio Entrate;

## DETERMINA

- di affidare all'Avv. Sergio Alvaro Trovato, nato a Scicli il 21.11.1959, C.F. TRVSGL59S21I535C, P.I. 05503811001, con studio in Castel Gandolfo (Roma) - Via Dei Gigli n. 6, l'incarico di assistenza legale e rappresentanza in giudizio, da esercitare nelle forme di volta in volta necessarie, in relazione al contenzioso in materia di ICI pendente presso la Commissione Tributaria Provinciale promosso dalle Cooperative Agricole, al fine di assumere una linea difensiva volta ad ottenere una adeguata tutela anche finalizzata alla conciliazione giudiziale delle pratiche;
- di approvare, conseguentemente, l'allegato schema di contratto riportante le condizioni del rapporto, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;
- di precisare che si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'ente in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 3 comma 54 della L. n. 244 del 24/12/2007 ed alla comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la Funzione Pubblica;
- di impegnare la somma complessiva londa di € 5.000,00 al Cap. 6542 - "Contenzioso tributario e perizie di stima" del Bilancio di Previsione per l'Esercizio 2009 dell'Unione - Impegno n. 228/2009;
- di dare atto che al pagamento di quanto dovuto si procederà alla presentazione di regolare fattura da parte del professionista incaricato vistate dal Capo Servizio competente e verificata la regolarità delle prestazioni sia sotto il profilo quantitativo che qualitativo, la corrispondenza dei prezzi a quelli pattuiti, l'indicazione delle corrette modalità di pagamento e delle esatte coordinate bancarie;
- di inoltrare il presente atto al Servizio Segreteria dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per il relativo perfezionamento.



IL DIRIGENTE  
Settore Entrate Comunali  
Dott. Paolo Fenati



## **UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA**

(Provincia di Ravenna)

Rep. n.

### **Oggetto: INCARICO DI ASSISTENZA LEGALE E TUTELA IN GIUDIZIO IN MATERIA DI CONTENZIOSO TRIBUTARIO.**

Il giorno XX del mese di XXXXXX dell'anno duemilanove, in Lugo, presso la sede dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna,

tra

- il DOTT. PAOLO FENATI, nato a Alfonsine (Ra) il 09.02.1964 (C.F. FNT PLA 64B09 A191E) e domiciliato per la carica presso la sede dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, il quale interviene nel presente atto in qualità di Dirigente dell'AREA ENTRATE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA costituita dai Comuni di Alfonsine, Bagnara di Romagna, Bagnacavallo, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e S. Agata sul Santerno, di cui è capofila il Comune di Lugo - ai sensi dell'art. 58 dello Statuto Comunale - in esecuzione della determinazione n. XXX del XXXXXX Prot. n. XXXX;

e

- L'AVVOCATO SERGIO ALVARO TROVATO, nato a Scigli (RG) il 21.11.1959 - Cod. Fisc. TRV SGL 59S21 I535C con studio in Castel Gandolfo (RM) in via Dei Gigli n. 6, (Partita Iva 05503811001) di seguito nominato per brevità "Incaricato";

#### **PREMESSO:**

- che si rende necessario conferire un incarico di assistenza legale ed eventuale tutela in giudizio dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna in relazione al contenzioso in materia di ICI pendente presso la Commissione Tributaria Provinciale promosso dalle Cooperative Agricole, al fine di assumere una linea difensiva volta ad ottenere un'adeguata tutela, anche finalizzata alla conciliazione giudiziale delle pratiche;
- che tra le parti è già intercorso rapporto di assistenza generale in materia di contenzioso tributario nell'anno 2007 di cui le parti stesse hanno espresso piena soddisfazione;

Si conviene e si stipula quanto segue:

Il rapporto di lavoro risultante dal presente contratto è regolato dalle disposizioni di legge e dalle normative comunitarie vigenti.

Il rapporto contrattuale è da intendersi come prestazione di lavoro autonomo senza vincoli di subordinazione gerarchica e ai fini delle imposte dirette i corrispettivi pattuiti sono assoggettati alla ritenuta d'acconto IRPEF stabilita dall'art. 25 del D.P.R. 600/1973.

L'incaricato si impegna a svolgere le seguenti attività:

1. Assistenza legale ed eventuale tutela in giudizio in materia tributaria nelle cause pendenti presso la Commissione Tributaria Provinciale promosse dalle Cooperative Agricole in materia di imposta comunale sugli immobili, al fine di assumere una linea difensiva volta ad ottenere una adeguata tutela, anche mediante l'istituto della conciliazione giudiziale che potrebbe essere necessario per meglio salvaguardare gli equilibri dei bilanci dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
2. Predisposizione degli atti, delle memorie, controdeduzioni e quanto ritenuto attinente e necessario con riferimento alle predette cause pendenti in materia di ICI;
3. Rappresentanza dei Comuni dinanzi alla Commissione Tributaria Provinciale se richiesto.

L'incarico ha la durata presumibilmente di quattro mesi e comunque è finalizzata ad una compiuta trattazione del contenzioso in essere.

L'incaricato svolgerà la propria attività in piena autonomia e senza alcun vincolo di orario nei confronti dei Comuni dell'Unione, sia presso la propria sede che presso la sede dell'Unione, ovvero presso la sede della Commissione Tributaria Provinciale se richiesto, ed anche con assistenza continuativa via posta elettronica e/o telefonica, secondo le modalità, i tempi e gli orari concordati con l'Ufficio Entrate Comunali dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

Le parti stabiliscono che è esclusa qualsiasi volontà dei Comuni dell'Unione di inserire l'incaricato nei propri apparati organizzativi istituzionali.

L'incaricato sarà libero di svolgere qualsiasi altra attività lavorativa.

Il corrispettivo per le prestazioni indicate viene concordato in complessivi € 5.000,00 al lordo di ogni onere e spesa (IVA e Contributo Cassa Previdenza Avvocati inclusi).

Il corrispettivo indicato sarà liquidato, a seguito di presentazione di regolare fattura intestata all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - Piazza Martiri, 1 - 48022 - Lugo (Ra) - Cod. Fisc. e Partita I.V.A. 02291370399, in unica rata al termine delle attività previste dal presente contratto.

Le parti, ai sensi dell'articolo 1373 del Codice civile, possono esercitare il diritto di recedere dal presente contratto, in caso di mancato adempimento delle condizioni in esso contenute, previo pagamento del compenso già maturato dal professionista.

Tutte le spese inerenti e conseguenti il presente atto sono a carico dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

Il presente atto è soggetto a registrazione solo in caso d'uso ai sensi dell'art. 5, II comma del D.P.R. 26.4.86 n. 131.

Lugo, .....

Il Dirigente Area Entrate Comunali

Il Professionista

Unione Comuni Bassa Romagna

Dott. Sergio Alvaro Trovato

Dott. Paolo Fenati



DETERMINAZIONE N. 173 DEL 31 MAR. 2009

**OGGETTO:** Affidamento di incarico per attività di assistenza e patrocinio legale inerente al contenzioso ICI pendente presso le Commissioni Tributarie promosso dalle Cooperative Agricole.

ESECUTIVITÀ'

Ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000:

- esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto e ne attesto la copertura finanziaria;
- non esprimo il visto di regolarità contabile sulla determinazione in oggetto per le seguenti motivazioni:
- 
- 

Lugo, 31 MAR. 2009

Il Responsabile dei Servizi Finanze, Bilancio e  
Provveditorato  
Dott. Daniele Garelli

