



Comune di Lugo
(Provincia di Ravenna)

Servizio Patrimonio

Fascicolo n. 2025 / 14 / 1

DETERMINAZIONE
N. 401 DEL 12/09/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI INCARICO PROFESSIONALE PER LA REDAZIONE DI ATTESTATO DI PRESTAZIONE ENERGETICA(APE) DEL PUNTO DI RISTORO DI PROPRIETA' COMUNALE UBICATO IN PIAZZALE VETERANI DELLO SPORT N. 2 A LUGO – CIG B82FDC52D0

Proposta 203/2025

Il Responsabile del Servizio

Premesso:

- che con atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 23/01/2025 (immediatamente eseguibile) con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 23/01/2025 (immediatamente eseguibile) con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2025/2027;
- con delibera di Giunta Comunale n. 5 del 23/01/2025 (immediatamente eseguibile) con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025/2027 - (Art. 169 D.Lgs. N. 267/2000), assegnando ai Dirigenti/Responsabili dei Servizi gli obiettivi gestionali e le risorse necessarie;
- con delibera di Giunta Comunale n. 11 del 06/02/2025 (immediatamente eseguibile) con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027;
- che con delibera di G.C. n. 24 del 13/03/2025 (immediatamente esecutiva) è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui ai sensi dell'art. 3 comma 4 del D.LGS 118/2011;

- che con delibera di Giunta Comunale n. 64 del 22/05/2025 avente ad oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027 E APPLICAZIONE PARZIALE DELL'AVANZO 2024" è stata approvata la variazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027;

Considerato che:

- che si rende necessario procedere all'affidamento di un incarico professionale finalizzato alla redazione di attestato di prestazione energetica di un edificio ad uso ristorante sito a Lugo in Piazzale Veterani dello Sport n. 2;

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto è accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, e non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente;

- le prestazioni di cui in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, così come accertato dal RUP;

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è l'Ing. Arch. Fabio Minghini;

Visti:

- "il Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore ad € 150.000,00 e di forniture e servizi di importo inferiore ad € 140.000,00" del 30/07/2024 predisposto da ANAC;

- il Codice dei contratti pubblici approvato con il D.Lgs. n. 36/2023 (nel seguito anche "Codice") ed in particolare i seguenti articoli:

- l'Art. 62. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze) che prevede espressamente che *“ Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori”*;
- l'art. 50. (Procedure per l'affidamento) che prevede quanto segue: *“1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:*
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
 - b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla*

stazione appaltante; (...) “

Dato atto in particolare che:

- trattandosi di appalto di lavori d'importo inferiore ad € 140.000,00 questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1 del Codice, procedere autonomamente all'affidamento dell'appalto in oggetto;

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di lavori di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'art. 17, comma 2 del Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- con riferimento agli obblighi di approvvigionamento digitale previsti dall'articolo 25 del Codice, si richiama la delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 ad oggetto “Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione”;

Evidenziato che per l'appalto dei lavori in oggetto questa Amministrazione ha utilizzato una piattaforma di approvvigionamento digitale conforme al disposto dell'art. 25 del Codice: SATER;

Visti:

- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione degli operatori economici in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Codice, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario l'Ing. Francesca Guarnieri con studio professionale in Lugo (RA) Via M. D'Azeglio 9 (C.F. GRNFNC91P46E730S e P.IVA 02574980393) (CIG B82FDC52D0) che si è resa disponibile ad eseguire la prestazione in oggetto per un onorario di € 500,00 (operazione in regime fiscale forfettario senza applicazione dell'IVA ai sensi dell'art. 1, commi 54 - 89, Legge n. 190/2014, senza applicazione della ritenuta alla fonte a titolo di acconto) + cassa 4% pari a € 20,08 + spese caricamento su Portale SACE pari a € 15,00, oltre 2,00 € quale marca da bollo da porre sulla fattura e quindi per **complessivi € 537,08** che si conserva agli atti nel *fascicolo* della presente determinazione.

Attestata:

- la congruità dei prezzi offerti in rapporto alla qualità della prestazione, come desumibile dalla analisi dei prezzi di mercato e/o di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe e/o dei prezzi praticati ad altre Amministrazioni che si conservano agli atti del Servizio;

- il rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del Codice, che vieta l'affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;

Precisato:

- che ai fini di quanto prescritto dall'art. 3 L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti è stato acquisito il seguente CIG: B82FDC52D0

- che lo scrivente Servizio ha acquisito apposita dichiarazione dell'operatore economico, ai sensi dell'art. 52 c. 1 del Codice, con riferimento ai requisiti di partecipazione e qualificazione,
- inoltre lo scrivente Servizio ha provveduto alla verifica dei requisiti previsti dagli artt. 94 e 95 del Codice;

Accertato che:

- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

- inoltre lo scrivente Servizio ha proceduto ai controlli a campione previsti dall'art. 52 c. 1 del Codice, in conformità alla percentuale minima del 10% stabilita dall'art. 22 del vigente "Regolamento per la disciplina dei procedimenti amministrativi";

- ai sensi della Legge 266/2002 e del D.Lgs n. 276/2003 il R.U.P. ha verificato la sussistenza della regolarità contributiva (INARCASSA) della ditta appaltatrice per l'effettuazione dei pagamenti secondo le disposizioni di legge e regolamentari in materia:

DITTA	PROT. ENTE	DATA EMISSIONE DURC	DATA SCADENZA DURC	PROT. COMUNE DI LUGO
ING. FRANCESCA GUARNIERI	Inarcassa_1537717	10/09/2025	10/12/2025	18851/2025

- i tempi di pagamento concordati sono coerenti con quanto stabilito dall'ordinamento in materia di tempestività dei pagamenti;

Accertato che nel Bilancio 2025-2027 – Annualità 2025 è stato istituito apposito stanziamento per la prestazione in oggetto al al Cap. 01051,03,1431051660 per un importo complessivo di € 537,08;

Accertato inoltre che:

- a norma dell'art 183, comma 5 del D.Lgs 267/2000 la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio o negli esercizi a cui è imputata la spesa;
- che a norma dell'art. 183, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 l'impegno di spesa viene assunto nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili;
- a norma dell'art 183, comma 8 del D.Lgs 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole che disciplinano il concorso degli enti locali agli obiettivi di finanza pubblica;

Visto il curriculum vitae in cui sono evidenziati i titoli ed esperienze dello studio professionali incaricato, dei suoi professionisti, e la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi;

Dato atto che unitamente al curriculum ed alla dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità allegati alla presente, è stata acquisita la seguente documentazione:

- dichiarazione dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali;
- dichiarazione in merito agli oneri di natura fiscale e contributiva;

Sottolineato che l'incarico in oggetto:

- ha natura temporanea essendo legato a esigenze straordinarie ed eccezionali e, quindi, è finalizzato ad obiettivi specifici (incarico professionale finalizzato alla redazione attestato di prestazione energetica di un edificio ad uso ristorante sito a Lugo in Piazzale Veterani dello Sport n. 2);
- riguarda prestazioni altamente qualificate che richiedono una particolare professionalità, basata su competenze eccedenti le normali conoscenze del personale dipendente: professionalità acquisite nel campo specifico;
- viene conferito a fronte di una documentata assenza di professionalità interne in grado di svolgere i medesimi compiti, (vedi pianta organica dell'Ente);
- non coincide nel contenuto con altri servizi già affidati in precedenza per lo stesso progetto;
- contiene la predeterminazione di durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione e prevede, in particolare, un compenso congruo e proporzionato;
- viene affidato a seguito di procedura conforme alla normativa sopra citata;
- viene affidato a soggetto esterni in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento;

Dato atto che in base all'art. 15 del D.Lgs 33/2013 la pubblicazione degli estremi degli atti di conferimento degli incarichi esterni nonché la regolare tenuta della Anagrafe delle prestazioni prevista dall'articolo 53, comma 14, secondo periodo, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono condizioni per l'acquisizione dell'efficacia dell'atto e per la liquidazione dei relativi compensi;

Sottolineato che l'incarico in oggetto ha natura tecnica;

Sentito il Segretario Generale in merito al presente affidamento;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare gli artt. 107, 153, 179, 183, 191 e 192;
- il D. Lgs. 118/2011;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- gli art. 13 e seguenti del Regolamento di Organizzazione;
- l'organigramma dell'Ente;
- il decreto di nomina dei Responsabili e dei rispettivi supplenti delle strutture;

Richiamati:

- la determinazione n. 315 del 02/10/2019 di nomina del Responsabile Unico del Procedimento per gli appalti pubblici, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- il decreto del Sindaco n. 25 del 05/07/2024, di nomina dei responsabili e dei supplenti delle strutture del Comune di Lugo;

- l'art. 13 comma 5 e l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione approvato con delibera di G.C. n. 145 del 30/06/2010 e s.m.i.;

- il decreto della Sindaca n. 33 del 10/10/2024 conferimento incarico dirigenziale a tempo indeterminato relativo all'Area Servizi al Territorio del Comune di Lugo;

- la Determinazione n. 17 del 31/01/2024 di conferimento di incarichi di elevata qualificazione relativi alle strutture referenti all'Area Servizi al Territorio a decorrere dal 01/02/2024 e fino al 31/12/2024, rettificata con Determinazione n. 21 del 06/02/2024, con la quale viene tra l'altro

conferito all'Ing. Barbara Boninsegna l'incarico di Elevata Qualificazione per la direzione delle strutture referenti al Servizio Patrimonio dell'Area Servizi al Territorio del Comune di Lugo;
- che con delibera n. 186 del 12/12/2024 di Giunta dell'Unione, si è provveduto a prorogare fino al 31/03/2025 gli incarichi di Elevata Qualificazione del Comune di Lugo;
- la delega di funzioni e competenze alla Responsabile del Servizio Patrimonio del Dirigente dell'Area Infrastrutture per il Territorio Ing. Arch. Fabio Minghini rilasciata con atto n. 19086 del 23/12/2020;

Dato atto infine che:

- il visto di copertura finanziaria è reso dal Responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente con riferimento agli aspetti indicati dall'art. 5 del Regolamento di Contabilità;
- la presente determina, numerata e completa di tutti gli allegati, viene trasmessa al Servizio finanziario almeno 5 giorni prima della data in cui si ritiene necessaria l'esecutività, in conformità all'art. 5, comma 4, fatto salvo quanto previsto dall'art. 19, comma 8, del Regolamento;
- il rispetto dei termini sopra indicati da parte di tutti i dipendenti dei servizi interessati dal presente procedimento rileva anche ai fini della valutazione della *performance* degli stessi, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1, comma 2, del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Sottolineato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Vista la Deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna 11 dicembre 2024 n. 135/2024/INPR ad oggetto: "Linee guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della l. n. 266/2005" in particolare le sezioni 2.5 e 2.6;

DETERMINA

- di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 all'Ing. Francesca Guarnierii con studio professionale in Lugo (RA) Via M. D'Azeglio 9 (C.F. GRNFNC91P46E730S e P.IVA 02574980393) (CIG B82FDC52D0), dell'incarico professionale finalizzato alla redazione di attestato di prestazione energetica di un edificio ad uso ristorante sito a Lugo in Piazzale Veterani dello Sport n. 2, per un onorario di € 500,00 (operazione in regime fiscale forfettario senza applicazione dell'IVA ai sensi dell'art. 1, commi 54 - 89, Legge n. 190/2014, senza applicazione della ritenuta alla fonte a titolo di acconto) + cassa 4% pari a € 20,08 + spese caricamento su Portale SACE pari a € 15,00, oltre 2,00 € quale marca da bollo da porre sulla fattura e quindi per **complessivi € 537,08** alle seguenti condizioni:

Tempi: 15 giorni dall'invio dell'ordinativo;

Pagamento: 30 giorni dall'emissione della fattura;

- di impegnare la somma di € 537,08 (IVA compresa) derivante dalla presente procedura nel Bilancio 2025-2027 Annualità 2025 al Cap. 01051,03,1431051660 come dettagliato nella tabella in calce;

- di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e che pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che viene richiesto nel rispetto dei termini indicati in premessa, previsti dal Regolamento di contabilità;

- di rinviare ad un successivo provvedimento la liquidazione delle spese impegnate con il presente atto, ai sensi dell'art 184 del D. Lgs 267/2000 e dell'art 24 del Regolamento di Contabilità;

di informare la Ditta aggiudicataria:

- che nell'immobile in oggetto si svolgono attività commerciali per il 100%:
 - Ove rilevanti ai fini dell'imposta sul valore aggiunto le ditte dovranno provvedere qualora ricorrano i presupposti di cui ai commi 5 e 6 dell'art 17 del DPR 633/1972 alla fatturazione senza addebito dell'IVA (l'imposta dovrà però continuare ad essere prevista negli impegni di bilancio ai fini della corretta regolarizzazione contabile del credito/debito IVA) o in alternativa la stessa ditta dovrà provvedere ai sensi dell'art 17 – TER del DPR 633/1972 alla fatturazione, secondo quanto previsto dall'art 21 del citato DPR, con l'annotazione “scissione dei pagamenti, eventuali esclusioni dalla disciplina di “split payment” previste dalla circolare 13 aprile 2015 n. 15/E quali “le operazioni rese da fornitori che applicano regimi speciali che, pur prevedendo l'addebito dell'imposta in fattura, sono caratterizzati da un particolare meccanismo forfetario di detrazione spettante” vanno esplicitamente indicate in fattura elettronica;
 - Ove non rilevanti ai fini dell'imposta sul valore aggiunto le ditte dovranno provvedere ai sensi dell'art 17 – TER del DPR 633/1972 alla fatturazione, secondo quanto previsto dall'art 21 del citato DPR, con l'annotazione “scissione dei pagamenti”, eventuali esclusioni dalla disciplina di “split payment” previste dalla circolare 13 aprile 2015 n. 15/E quali “le operazioni rese da fornitori che applicano regimi speciali che, pur prevedendo l'addebito dell'imposta in fattura, sono caratterizzati da un particolare meccanismo forfetario di detrazione spettante” vanno esplicitamente indicate in fattura elettronica;
- che i pagamenti verranno effettuati esclusivamente su presentazione di fatture elettroniche (secondo il formato di cui all'allegato A al Decreto Ministeriale n. 55 del 03/04/2013) che dovranno essere emesse sulla base delle indicazioni fornite con la comunicazione di aggiudicazione al fine di evitare la notifica come rifiutata al sistema di interscambio compromettendo la tempestività dei pagamenti;

che il codice univoco destinatario a cui indirizzare la fatturazione elettronica è il seguente:

Codice Univoco Ufficio EP2CL1, corrispondente all'Area Servizi al Territorio del Comune di Lugo;

- di inserire nel documento prodotto dalla piattaforma digitale utilizzata; nel contratto apposta clausola di risoluzione del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento (art. 2 c. 3 D.P.R. 62/2013);

- di dare atto infine che si procederà ad aggiornare gli elenchi disponibili sul sito e sull'Anagrafe degli incarichi utilizzando le seguenti informazioni:

- *sogetto incaricato: Francesca Guarnieri con studio professionale in Lugo (RA) Via M. D'Azeglio 9*

- *codice fiscale/partita C.F. GRNFNC91P46E730S e P.IVA 02574980393*

- *oggetto: incarico professionale finalizzato alla redazione redazione di attestato di prestazione energetica di un edificio ad uso ristorante sito a Lugo in Piazzale Veterani dello Sport n. 2;*

- *tipo di rapporto: CONTRATTO D'OPERA INTELLETTUALE;*

- tempi: 15 giorni dall'invio dell'ordinativo

- importo previsto del compenso: € 500,00 + cassa 4% pari a € 20,08 + spese caricamento su Portale SACE pari a € 15,00, oltre 2,00 € quale marca da bollo da porre sulla fattura e quindi per complessivi € 537,08;

- di pubblicare la presente determina all'Albo pretorio telematico per 15 gg. come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto vistato dal Servizio finanziario in conformità al Testo unico degli enti locali;

- il RUP provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del Codice, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Codice che adempie altresì a quanto richiesto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 in merito agli obblighi di pubblicazione dei provvedimenti amministrativi;

- di dare atto infine che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio indicando la relativa voce all'interno del programma di protocollazione informatica ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione).

Tipo	Bilancio	Descrizione	Soggetto	Anno/ Numero	Anno Comp	Importo	CIG / CUP	Cod. Lavoro	Finanziamento
U	01051.03. 14310516 60	INCARICO PROF. PER REDAZIONE DI ATTESTATO (APE) imm. comm.	GUARNIERI FRANCESC A	2025 / 110503	2025	537,08	B82FDC52D0 /		

La Responsabile
Barbara Boninsegna