



COMUNE DI BAGNARA DI ROMAGNA

PROVINCIA DI RAVENNA
CODICE FISCALE/PARTITA IVA: 00218780393
Piazza Marconi n. 2, 48031 Bagnara di Romagna
PEC: pg.comune.bagnara.ra.it@legalmail.it



DETERMINAZIONE N. 16 DEL 29/04/2021

OGGETTO: "ISTAT "MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA" ANNO 2021 - CONFERIMENTO INCARICO DI PRESTAZIONE OCCASIONALE DI RILEVATORE E DI RESPONSABILE DELL'INDAGINE. ACCERTAMENTO E IMPEGNO DI SPESA."

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- Deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 29/1/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2021/2023;
- Deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 29/1/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023, ART. 151 DEL D. LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D. LGS. N. 118/2011, e i relativi allegati;
- Deliberazione di Giunta comunale n. 1 in data 29/1/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) - Parte contabile – 2021-2023;
- il decreto sindacale n. 13 del 14/11/2019 con il quale sono attribuite ad interim alla sottoscritta, Dott.ssa Maria Cristina Leone, Segretario Generale della Segreteria Convenzionata Massa Lombarda-Bagnara di Romagna, le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267/2000 per la direzione dell'Area amministrativa del Comune di Bagnara di Romagna;
- il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n.16 del 01/07/2020 con cui è stato conferito al Dott. Alessandro Caravita, l'incarico di Dirigente Economico presso l'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna a decorrere dal 01/07/2020 e fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019-2024, fatto salvo successivo rinnovo;

Premesso che:

- nel corso del 2021, l'Istat condurrà, come di consueto, l'indagine "Aspetti della vita quotidiana" (AVQ), effettuata ogni anno a partire dal 1993, grazie alla quale si sono raggiunti importanti obiettivi sulla conoscenza dei comportamenti della popolazione e sulla relazione fra servizi pubblici e cittadini. La rilevazione contiene quesiti sulle abitudini delle persone: gli stili di vita, l'impiego del tempo libero, la partecipazione sociale e politica, le condizioni di salute, l'uso di Internet, del Personal Computer e quesiti relativi alla soddisfazione dei cittadini sul funzionamento dei servizi pubblici e alla soddisfazione per i diversi aspetti della vita quotidiana
- l'indagine, compresa tra le rilevazioni statistiche di interesse pubblico, è inserita nel Programma statistico nazionale 2017-2019 Aggiornamento 2019, (codice IST-00204) approvato con DPR 25 novembre 2020. Il Programma statistico nazionale in vigore è consultabile sul sito internet dell'Istat all'indirizzo: <http://www.istat.it/it/organizzazione-e-attività/organizzazione/normativa>;
- il programma statistico nazionale (PSN) individua le rilevazioni, le elaborazioni e gli studi progettuali che uffici, enti ed organismi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) si impegnano a realizzare nel corso di un triennio ed individua i relativi obiettivi;
- in base all'art. 2 del D.Lgs. n. 322/1989 e s.m.i, le amministrazioni, gli enti e gli organismi pubblici hanno l'obbligo di fornire i dati e le notizie che vengono loro richieste per le rilevazioni previste dal PSN, pena l'applicazione di sanzioni pecuniarie;
- per lo svolgimento delle attività di rilevazione l'ISTAT si avvale della collaborazione degli uffici comunali addetti alla statistica corrispondendo ai Comuni un contributo, parte del quale è da destinare ai rilevatori incaricati della raccolta dati, mentre la restante parte spetta Comune per le attività di coordinamento ed organizzazione;
- l'Istituto Nazionale di Statistica, con circolare prot. n.0806388/21 del 25/02/2021, ha comunicato che il Comune di Bagnara è stato estratto quale campione per l'indagine "MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA" ANNO 2021, fornendo altresì le istruzioni per l'effettuazione della suddetta indagine nonché le istruzioni per accedere al sistema dedicato SIGIF2;

Preso atto che:

- il disegno originale dell'indagine prevede che le informazioni vengano raccolte utilizzando una tecnica mista sequenziale, che si avvale di un questionario online che viene interamente autocompilato dai rispondenti (tecnica CAWI, Computer-Assisted Web Interviewing) oppure, qualora non sia possibile compilare il questionario online entro una certa data, di una intervista diretta tramite un questionario elettronico somministrato da un intervistatore presso il domicilio della famiglia e di un questionario cartaceo autocompilato da ciascun componente della famiglia (tecnica CAPI/PAPI, Computer-Assisted Personal Interviewing e Paper and Pencil Interviewing);
- in considerazione dell'emergenza generata dall'epidemia da diffusione di coronavirus e delle misure adottate dal Governo per il suo contenimento, l'Istat ha intrapreso per le indagini statistiche alcune azioni per fronteggiare le difficoltà oggettive riscontrate dalle unità di rilevazione nel fornire i dati nei tempi e secondo le modalità richieste;
- più precisamente è previsto che la somministrazione del questionario elettronico da parte del rilevatore avvenga attraverso un'intervista in modalità telefonica (tecnica CATI, Computer-Assisted Telephone Interviewing), ferma restando la necessità di consegnare e ritirare presso il domicilio della famiglia i questionari cartacei. Tuttavia, anche in considerazione degli argomenti trattati, la famiglia ha la possibilità di scegliere di effettuare l'intervista di persona (metodologia standard per questa indagine prima dell'emergenza sanitaria), previo consenso scritto e nel pieno rispetto dei protocolli sanitari, per rendere più agevole l'adempimento dell'obbligo di fornitura dei dati;

Dato atto che:

- come indicato dal paragrafo 2.4 della circolare innanzi citata “Assegnazione delle interviste e carichi di lavoro” e dall'allegato A), il numero di famiglie campione assegnato al Comune di Bagnara di Romagna è pari a 23;
- dopo il completamento della fase di rilevazione CAWI le famiglie che non avranno compilato il questionario web dovranno essere assegnate al rilevatore per l'intervista con tecnica CATI/CAPI/PAPI nel numero stimato da Istat in 17 famiglie;
- che l'indagine si svolgerà nel periodo dall'8 marzo al 4 giugno (par. 3.2 “Raccolta dati”);

Richiamato altresì il paragrafo 2.3 della sopracitata circolare, che tratta dell'individuazione dei rilevatori, dell'assegnazione dei rilevatori all'indagine e della consegna dei materiali di rilevazione;

Visto il calendario degli adempimenti come riportato nell'allegato B) della sopra citata circolare che tra l'altro prevede l'assegnazione del rilevatore all'indagine e lo svolgimento della riunione di istruzione entro la data 30 aprile 2021;

Dato atto che:

- l'ISTAT stesso provvederà a corrispondere al rilevatore, tramite il Comune, quanto stabilito nella citata Circolare Istat prot. n. 0806388/21;
- sulla base dei compensi unitari definiti al paragrafo 5 (Contributi) della circolare medesima è stabilito che al Comune di Bagnara di Romagna spetta un contributo massimo pari ad € 731,00 corrispondente alla piena e completa effettuazione di tutte le attività previste per l'intervista condotta sul numero stimato di 17 famiglie;
- nel caso in cui, tuttavia, il numero di famiglie soggette ad intervista risultasse superiore alla predetta stima, il contributo verrà liquidato da Istat in importo maggiorato fino ad un massimo di € 1.029,00 così dettagliato:
 - per attività di intervista del rilevatore € 40,00 x n. 23 famiglie campione = € 920,00;
 - per attività di coordinamento del Comune € 3,00 x n. 23 famiglie campione = € 69,00;
 - per formazione del rilevatore € 20,00;
 - per formazione del referente comunale € 20,00.

Verificato che:

- ai rilevatori viene corrisposto un compenso lordo commisurato al numero ed al tipo dei questionari di rilevazione riconosciuti regolari, secondo quanto stabilito nel paragrafo 5 della circolare Istat innanzi citata “Contributi”;
- tutti gli importi sono da intendersi al lordo delle trattenute di legge e devono essere decurtati – quando previsti – della quota relativa agli oneri fiscali e contributivi a carico dell'Ente;

Accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili nel Comune di Bagnara di Romagna in quanto la rilevazione in oggetto è legata ad esigenze straordinarie ed eccezionali;

Considerato che la circolare Istat prot. n. 0806388/21 al punto 2.3 “Individuazione e formazione dei rilevatori” precisa che “L'individuazione dei rilevatori dovrà essere effettuata tra persone che offrano il massimo affidamento, sia in ordine alla loro preparazione professionale, sia alla loro capacità di instaurare con le famiglie campione rapporti di fiducia che garantiscano la collaborazione degli intervistati. ... Al fine di assicurare continuità e qualità delle operazioni di

rilevazione, i rilevatori da coinvolgere nella presente rilevazione dovranno essere selezionati preferibilmente tra coloro che hanno svolto le interviste per le Rilevazioni Areale e da Lista previste dal Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni – edizione 2019.”

Dato atto che l’incarico sarà svolto per un periodo di tempo determinato e precisamente dal 3 maggio al 4 giugno 2021;

Ritenuto, quindi, di selezionare il soggetto cui conferire l'incarico di rilevatore nell'ambito della graduatoria formata in occasione del Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni per il triennio 2018/2021, vigente presso l’Unione dei Comuni della Bassa Romagna ed approvata con determinazione del Responsabile del Servizio Coordinamento Demografico e Statistica n. 875 del 10/07/2018;

Atteso che risulta inserita nella suddetta graduatoria la signora Pasotti Olesia, dipendente a tempo indeterminato dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna in qualità di Istruttore amministrativo, la quale ha dichiarato la propria disponibilità a ricoprire l’incarico di rilevatore ISTAT per l’indagine in oggetto, dando atto che la medesima risponde ai requisiti previsti dalla circolare Istat prot. n. 0806388/21;

Dato atto che:

- l'incarico viene formalizzato nel rispetto della normativa sulle autorizzazioni allo svolgimento di incarichi non compresi nei compiti e doveri d'ufficio rilasciate dal competente Responsabile del Servizio Sviluppo del Personale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- la Sig.ra Pasotti Olesia è in possesso dell'autorizzazione allo svolgimento di incarico non compreso nei compiti e doveri d'ufficio, depositata agli atti;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 53, comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, il curriculum vitae della Sig.ra Pasotti Olesia e la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento all’insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001), conservati agli atti;

Ritenuto opportuno affidare l'incarico di cui trattasi mediante contratto di lavoro autonomo di natura occasionale il cui compenso, erogato dal Comune previa riscossione del contributo ISTAT, è onnicomprensivo di qualsiasi onere a carico del datore di lavoro e del soggetto incaricato (IRAP, ritenuta d'acconto I.R.PE.F. ed eventuale contributo INPS);

Vista la normativa in materia di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma ed in particolare l'art. 7, commi 6, 6-bis, 6 ter e 6 quater del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i, tenuto conto altresì dell’interpretazione della magistratura contabile in materia;

Dato atto che l’incarico in oggetto:

- 1) è riconducibile alle attività istituzionali previste per legge;
- 2) risponde agli obiettivi dell’amministrazione;
- 3) ha natura temporanea essendo legato ad esigenze straordinarie ed eccezionali;
- 4) contiene la predeterminazione di durata, luogo, oggetto e compenso della prestazione e prevede in particolare un compenso predeterminato ai sensi della citata Circolare ISTAT prot. n. 0806388/21;

- 5) viene affidato a seguito di procedura conforme al vigente regolamento comunale di organizzazione;
- 6) viene affidato a soggetto in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento;

Vista la legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008) ed in particolare l'art. 3, comma 18 e commi da 54 a 57 e da 76 a 77;

Dato atto altresì che:

- l'incarico di cui al presente provvedimento non rientra nel programma degli incarichi di collaborazione in quanto trattasi di attività istituzionale di cui all'art. 50 del D.L. n. 78/2010 convertito in Legge n. 122 del 30/07/2010;
- la spesa relativa all'incarico esterno in oggetto non soggiace al limite imposto dall'art. 6, comma 7 del D.L. n. 78/2010 convertito con modifiche in Legge n. 122/2010 in quanto trattasi di attività istituzionale;

Verificato che gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del Decreto legislativo n. 165/2001 sono esclusi dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità;

Ritenuto, per le motivazioni che precedono, di affidare l'incarico operativo per lo svolgimento dell'indagine "MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA" ANNO 2021, alla Sig.ra Pasotti Olesia, dando atto che, per quanto riguarda il Comune, le funzioni inerenti all'indagine in oggetto saranno organizzate e coordinate dall'istruttore amministrativo dell'Ufficio Demografico Dott.ssa Mattioli Enrica;

Accertato che:

- a norma dell'art 183, comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000 la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio cui è imputata la spesa;
- a norma dell'art.183, comma 6, del D.lgs. n. 267/2000 l'impegno di spesa viene assunto nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione passiva è esigibile;
- a norma dell'art 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole che disciplinano il concorso dei comuni agli obiettivi di finanza pubblica fissati dalla Legge di Bilancio 2019 (Legge 30.12.2018 n.145);
- a norma dell'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000 la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio 2021 e che pertanto l'entrata è accertabile in tale esercizio;

Visto l'art. 147-bis del Testo unico degli enti locali;

Dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art. 147-bis TUEL;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000, in base al quale spettano ai Dirigenti/Responsabili dei servizi gli atti di gestione finanziaria;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione;
- l'organigramma dell'Ente;
- il decreto di nomina dei Responsabili e dei rispettivi supplenti delle strutture;

DETERMINA

1. di conferire l'incarico di rilevatore, per l'indagine Istat "MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA" ANNO 2021, alla Sig.ra Pasotti Olesia, nata a Lugo il 25/06/1977, residente in Lugo, CF. PSTLSO77H65E730B , in possesso dei requisiti;
2. di dare atto che per il Comune di Bagnara di Romagna le funzioni inerenti al coordinamento e all'organizzazione dell'indagine sono svolte dall'istruttore amministrativo dell'Ufficio Demografico Dott.ssa Mattioli Enrica;
3. di dare atto che il compenso, erogato dal Comune di Bagnara di Romagna previa riscossione del contributo ISTAT, è quantificato sino all'importo massimo di € 940,00, onnicomprensivo di qualsiasi onere a carico sia del datore di lavoro che del soggetto incaricato (quali I.R.A.P., ritenuta d'acconto I.R.PE.F. ed eventuale contributo I.N.P.S.);
4. di impegnare nel bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2021, per incarico professionale di indagine per conto di Istat la spesa di € 1.029,00 con imputazione al Cap. 3060BA Art. 3070 CDR 009 CDG 072 come indicato nella seguente tabella:

TIPO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODICE INVEST
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:07- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02.1 1.999/ Cap:3060BA - Art:3070 - Cdr:CDR009 - Cdg:072	INDAGINE ISTAT MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA ANNO 2021	DA ASSEGNARE,,,,,,	2021/227/1	E 1.029,00	.

5. di accertare nel bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2021, la somma di € 1.029,00 quale stima del rimborso da parte dell'Istat, con imputazione al cap. 0060BA Art. 3520 Proventi diversi da enti del settore pubblico CDR 009 CDG 072 come indicato nella seguente tabella:

TI PO	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO	CODIC E INVEST
AC C	Tit:3- Tip:0500- Categ:0002 ContiF:E.3.05.02.03 .001 / Cap:0060BA - Art:3520 - Cdr:CDR009 - Cdg:072	INDAGINE ISTAT MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: ASPETTI DELLA VITA QUOTIDIANA ANNO 2021	ISTITUTO CENTRALE DI STATISTICA,,,184,RO MA,,CASSA ENTRATA	2021/45/1	E 1.029,00	.

6. di dare atto che la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183, comma 7 e 147 bis del TUEL;
7. di attestare inoltre che:
- a norma dell'art 183, comma 5 del D.Lgs n. 267/2000 si è provveduto a verificare che la scadenza dell'obbligazione giuridica di cui al presente atto è prevista nell'esercizio 2021 e che pertanto la spesa è impegnabile in tale esercizio;
 - a norma dell'art.183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 si è accertato che il programma dei pagamenti di cui al presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole che disciplinano il concorso dei comuni agli obiettivi di finanza pubblica fissati dalla Legge di Bilancio 2019 (Legge 30/12/2018 n. 145);
8. di dare atto che:
- con successivo e separato atto sarà liquidato l'effettivo compenso spettante al rilevatore, al quale sarà corrisposto un compenso lordo commisurato al numero ed al tipo dei questionari di rilevazione riconosciuti regolari, secondo quanto stabilito nel punto 5 "Contributi" della circolare Istat prot. n. 0806388/21 del 25/02/2021;
 - tutti gli importi sono da intendersi al lordo delle trattenute di legge e devono essere decurtati – quando previsti – della quota relativa agli oneri fiscali e contributivi a carico dell'Ente;

9. di dare, inoltre, atto che:

- la spesa del personale impiegato da questo ente nelle operazioni di rilevazione non concorre ai fini del rispetto del vincolo di contenimento delle spese di personale;
- non ricorrendone i presupposti, il presente provvedimento non sarà inviato alla sezione regionale della Corte dei Conti in base a quanto disposto dall'art. 1, comma 173, legge n. 266/2005 e dalla delibera della Corte dei Conti n. 4/AUT/2006;
- si procede alla stipula, nella forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 73, comma 5, del vigente regolamento comunale dei contratti, del contratto per prestazione di lavoro autonomo occasionale il cui schema si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge, comprensivo della clausola di risoluzione del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal codice di comportamento (art. 2, comma 3, D.P.R. 62/2013) (allegato A);
- sono stati acquisiti il curriculum e la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (da acquisire ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001);

10. di dare infine atto che:

- il presente incarico sarà comunicato al Dipartimento Funzione Pubblica ai sensi dell'art. 53, commi 12 e 14, 1° periodo, D.Lgs. n. 165/2001 (modificato ed integrato dall'art.1, legge n. 190 del 06/11/2012), entro 15 giorni dalla data del conferimento e l'avvenuta erogazione del compenso sarà comunicata all'amministrazione di appartenenza nei modi e nei tempi prescritti dall'art. 53 D.Lgs.165/01;
- il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito WEB del Comune di Bagnara di Romagna ai sensi dell'art. 3, comma 54 Legge n. 244/2007 in quanto vige l'obbligo di pubblicare sul sito web il provvedimento completo di indicazione del soggetto percettore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato; in caso di omessa pubblicazione, la liquidazione del corrispettivo per l'incarico di cui al presente atto costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale del dirigente preposto;
- il presente affidamento viene segnalato cliccando la voce INCARICO nel menù a tendina all'interno di Iride ai fini della pubblicazione, a cura del servizio amministrazione del personale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, sul sito prescritta dall'art. 15 del D.Lgs. n. 33/2013 (con riferimento anche agli allegati citati in premessa) come condizione legale di efficacia, ai sensi di quanto previsto dal regolamento di organizzazione, art. 30, comma 6;
- i dati da utilizzare per le pubblicazioni sono i seguenti:
 - soggetto incaricato: PASOTTI OLESIA
 - codice fiscale: PSTLSO77H65E730B
 - oggetto: Indagine ISTAT "Multiscopo sulle famiglie aspetti della vita quotidiana" (AVQ);
 - norma di legge: Circolare Istat Prot. n. 0806388/21 del 25/02/2021
 - tipo di contratto: PRESTAZIONE OCCASIONALE;
 - data inizio/data fine: dal 03/05/2021 al 04/06/2021;
 - importo stimato del compenso: inclusi oneri INPS, INAIL ed IRAP € 940,00;

11. di designare, ai sensi dell'art. 30 D.Lgs. n. 196/2003, il rilevatore di cui sopra incaricato al trattamento dati personali contenuti nel materiale assegnato per l'indagine in oggetto e delle informazioni raccolte nella fase di rilevazione, dando atto che la designazione avviene con

atto separato al quale viene allegata l'informativa di cui agli artt. 13 e 14 del Regolamento UE n. 2019/679.

IL RESPONSABILE
DELL' AREA AMMINISTRATIVA
Dott.ssa Maria Cristina Leone
(documento firmato digitalmente)