



## **COMUNE DI BAGNACAVALLO**

Provincia di Ravenna

Id. 833839

Fascicolo n. 2016/III 15 1/000003

### **SEGRETERIA GENERALE**

---

#### **D E T E R M I N A Z I O N E N. 185 del 14/07/2017**

Publicata ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di Organizzazione in elenco all'Albo pretorio

---

**OGGETTO: INCARICO A LEGALE PER AGIRE IN GIUDIZIO CONTRO UN PROVVEDIMENTO DI REVOCA DI CONTRIBUTO.**

#### **IL SEGRETARIO GENERALE**

**Visti:**

- il T.U. degli Enti Locali approvato con D. Lgs 267/00;
- il D.Lgs.163/06 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.P.R. n. 207/10 e successive modificazioni ed integrazioni;

**Visti i seguenti atti:**

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 16/01/2017 ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017 - 2019";

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 16/01/2017 ad oggetto “Approvazione Bilancio di previsione 2017 2019”;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 19/01/2017 "Approvazione Piano esecutivo di gestione (P.E.G.) - parte contabile - 2017 / 2019";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 29/06/2017 ad oggetto: "Approvazione Piano esecutivo di Gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli Obiettivi anno 2017 / 2019 (Art. 197, comma 2, lettera del Decreto legislativo n. 267/2000 e art. 10 del Decreto legislativo n. 150/2009);
- il Decreto del Sindaco n. 3 del 29/05/2014, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Angela Grattoni l'incarico di responsabile dell'Area Servizi Generali.

**Premesso che:**

- la Regione Emilia-Romagna con la Delibera di Giunta Regionale n. 195 del 23/02/2009, in attuazione dell'attività IV.1.1 dell'Asse 4 del POR FESR 2007-2013:
  - *prende atto delle conclusioni della fase di concertazione con la Province per l'individuazione dei progetti pubblici da finanziare, inseriti quale allegato A alla propria deliberazione;*
  - *approva lo schema di convenzione con le Province in qualità di soggetti organismi intermedi per l'attuazione dell'attività 4.1.1, allegato alla propria deliberazione;*
  - *dà atto che sarà il Dirigente regionale responsabile del Servizio Turismo e Qualità aree turistiche a sottoscrivere la convenzione medesima;*
  - *dà atto che sarà lo stesso Dirigente regionale che con propri atti formali provvederà all'assunzione degli impegni di spesa in occasione del trasferimento del primo acconto di ogni annualità ed al trasferimento delle risorse assegnate alla Provincia, nei limiti degli impegni di spesa assunti, previa l'entrata in vigore delle relative leggi regionali di approvazione di bilancio;*
- il Consiglio Provinciale con la Deliberazione del n. 31 del 31/03/2009 ha disposto:
  1. *“DI APPROVARE la versione definitiva del PVPT e relativi allegati, di cui all' allegato A;*

2. *DI PRENDERE ATTO della Delibera Regionale n. 195 del 23/02/2009 che approva l'elenco dei progetti selezionati e lo schema di convenzione con la Provincia, di cui allegato B;*
3. *DI APPROVARE lo schema di convenzione tra la Regione Emilia-Romagna e la Provincia di Ravenna, di cui all'allegato C;*
4. *DI PRENDERE ATTO dei sei interventi pubblici per l'importo complessivo di 13.851.889,37 Euro, cofinanziati dalle risorse POR FESR 2007-2013 – Asse 4 per l'importo complessivo di 5.350.000,00 Euro, inclusi nel PVPT provinciale;*
5. *DI APPROVARE il cofinanziamento con risorse provinciali dei due progetti presentati dal Parco Regionale del Delta del Po e dalla Comunità Montana dell'Area Faentina, per l'importo complessivo di 600.000,00 Euro (300.000,00 Euro per ciascuno), da suddividere sul triennio 2009-2011;*
6. *DI PRENDERE ATTO che si provvederà con successivi atti formali all'accertamento ed all'impegno delle risorse pubbliche POR FESR per il finanziamento dei progetti pubblici approvati, subordinatamente all'assunzione dei relativi impegni da parte della Regione Emilia-Romagna e contestualmente si procederà all'impegno delle risorse provinciali, previa assunzione di un mutuo, quale cofinanziamento dei due progetti di cui al punto precedente”;*

**Dato atto che:**

- il giorno 08/04/2009, tra la Regione Emilia – Romagna e la Provincia di Ravenna, è stata firmata la Convenzione per l'attuazione dell'attività IV.1.1 “Interventi di valorizzazione del patrimonio ambientale e culturale” del POR FESR 2007-2013;
- i progetti finanziati ricomprendono quello del “Parco delta del Po. Pineta di Classe e Saline di Cervia: realizzazione di percorsi naturalistici ambientali” il cui soggetto beneficiario è il Consorzio Regionale del Parco del Po, di cui fa parte anche il Comune di Bagnacavallo;

**Vista** la Convenzione rep. n. 4391 del 12/08/2009 sottoscritta tra il Consorzio del Parco Regionale del Delta del Po e la Provincia di Ravenna e relativa alla realizzazione del progetto “Parco del Delta del Po. Pineta di Classe e Saline di Cervia: realizzazione di percorsi naturalistico ambientali”;

**Rilevato** che il progetto sopra menzionato, è un progetto integrato composto da due interventi tra cui il sotto progetto del Comune di Bagnacavallo, denominato “Riqualficazione dell'Ecomuseo della Civiltà Palustre di Villanova di Bagnacavallo”.

**Evidenziato** che, in data 06 novembre 2015, l'Autorità di Audit del POR FESR 2007-2013 Emilia-Romagna, ha effettuato un controllo a campione (Audit di Sistema 2015), su alcuni progetti finanziati dall'Asse 4, Attività IV.1.1, tra cui il sotto progetto del Comune di Bagnacavallo,

controllando le spese sostenute e rendicontate e, rilevando alcune anomalie, dettagliatamente riportate nel report definitivo inviato alla Provincia di Ravenna, tramite l'Autorità di Gestione del POR FESR 2007-2013 Emilia-Romagna, in data 19 aprile 2016, ed allegato per estratto a questo provvedimento, All.1);

**Visto** il provvedimento dirigenziale della Provincia di Ravenna n. 509 del 03/05/2017 con il quale si dispone tra l'altro:

- di prendere atto della comunicazione della Regione Emilia Romagna, acquisita al Prot. della Provincia di Ravenna con n. 34895 del 21 dicembre 2016, dalla quale si evince che il Comune di Bagnacavallo dovrà restituire il contributo relativo alle spese ritenute non ammissibili pari ad € 72.650,67 per le ragioni espresse in premessa, allegato 1) al presente Provvedimento a formarne parte integrante;
- di prendere atto che la percentuale del contributo POR FESR, pari ad € 600.000,00 sul totale dell'importo di progetto approvato pari ad € 1.600.000,00, è del 37,50%, e che, pertanto, l'importo del contributo che deve essere revocato al Comune di Bagnacavallo è pari ad € 27.244,00;
- di inviare tramite PEC al Comune di Bagnacavallo, all'Ente Parco Delta Po e alla Regione Emilia Romagna -Servizio Turismo e Commercio il presente provvedimento di revoca, con la contestuale richiesta di restituzione del contributo revocato, pari ad € 27.244,00, alla Provincia di Ravenna che a sua volta lo restituirà alla Autorità di Gestione del POR FESR 2007-2013 Emilia-Romagna;

**Ricevuto** in data 04/05/2017 (prot. com.le n. 4732/2017) comunicazione dal Settore Risorse Umane della Provincia di Ravenna "PORFESR 2007 – 2013 – Azione 4.1.1 Pubblici – Recupero fondi progetto integrato dell'ente Parco Delta del Po: "Realizzazione percorsi naturalistici". Sotto progetto Comune di Bagnacavallo" con la quale il Comune di Bagnacavallo viene informato che l'importo del contributo revocato è di € 27.244,00, come da determina dirigenziale della Provincia n. 509 del 02/05/2017 e intimato alla restituzione del contributo sopra indicato.

**Dato atto** che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 123 del 29/06/2017 "Azione in giudizio e incarico legale" l'amministrazione comunale ha deciso di agire in giudizio con ogni mezzo necessario, per la conferma dei provvedimenti relativi alla concessione /liquidazione del contributo

di cui in esame, dando mandato al Segretario Generale di individuare il legale cui conferire l'incarico;

**Atteso :**

- che il nuovo codice degli appalti (D.Lgs. 19 aprile 2016, n.50), in vigore dal 19 aprile 2016, ha introdotto una innovativa portata in materia di incarichi conferiti agli avvocati da parte delle pubbliche amministrazioni, che attiene all'espressa qualificazione dell'incarico di rappresentanza in giudizio dell'ente quale appalto di servizio;

- che l'art.17 del suddetto decreto esclude espressamente la rappresentanza legale dall'ambito di applicazione del codice e l'art.4 del medesimo decreto stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

**Ritenuto** che le scelte organizzative volte alla gestione degli incarichi legali devono discendere da un equilibrio tra garanzia di un confronto concorrenziale da un lato, economicità ed efficacia dall'altro e la chiave di volta è data dal principio di proporzionalità, in base al quale il tasso di evidenza pubblica, di programmazione e di procedimentalizzazione dell'affidamento aumenta in primo luogo in ragione del valore dell'appalto, che legittima l'affidamento diretto dell'incarico legale entro la soglia dei 40.000,00 euro, analogamente a quanto consentito per gli incarichi di progettazione, in presenza di adeguata motivazione;

**Considerato** che con determinazione dirigenziale n. 161 del 01/07/2016 era già stato incaricato il Prof. Avvocato Benedetto Graziosi, con studio legale in Bologna, via dei Mille n. 7/2, di agire in giudizio, con ogni mezzo necessario, per ottenere la revoca di un'ulteriore provvedimento della Provincia di Ravenna che dispone l'annullamento di parte del medesimo contributo (nell'ambito del finanziamento POR FESR 2007-2013 Emilia-Romagna);

**Valutata** l'opportunità di rivolgersi anche per questo incarico al Prof. Avvocato Benedetto Graziosi, che, avendo seguito la precedente causa legale sopra citata contro la Provincia di Ravenna, sempre

avente ad oggetto la materia dei contributi nell'ambito del finanziamento POR FESR 2007-2013 Emilia-Romagna , è già a conoscenza della particolare complessità e articolazione della pratica;

**Dato atto** che, interpellato in proposito lo studio legale del Prof. Avv. Benedetto Graziosi di Bologna, il suddetto ha presentato una proposta che risulta adeguatamente qualificata e motivata sotto il profilo sia professionale che della congruità della spesa così specificata, come da preventivo che si conserva agli atti: onorari (studio della pratica, consultazioni, redazione citazione, esame memorie delle Controparti, memorie difensive) € 3.000, spese generali 15% € 450; oltre spese vive (contributo unificato € 650, notifiche), oltre CPA e IVA;

**Atteso** che è già in possesso dell'ente la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (da acquisire ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D. Lgs. 165/2001);

**Visto** l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali.

**Dato atto**, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art. 147-bis TUEL;

**Visti:**

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai Dirigenti/Responsabili dei servizi gli atti di gestione finanziaria;
- lo Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione;
- l'organigramma dell'Ente.

**DETERMINA**

1) incaricare di agire in giudizio, con ogni mezzo necessario, per la conferma dei provvedimenti relativi alla concessione/liquidazione del contributo di cui in premessa, il Prof. Avv. Benedetto Graziosi, con studio legale in Bologna (BO), via dei Mille n. 7/2, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e legge;

2) impegnare la spesa complessiva, quantificata nel presumibile importo complessivo di € 6.000,00, sul bilancio 2017/2019 - annualità 2017, con riferimento alla prenotazione di impegno già assunta per € 6.000,00 con atto di Giunta Comunale n. 123 del 29/06/2017, come da tabella sotto riportata:

TIP O	CODICE DI BILANCIO	DESCRIZIONE IMPEGNO	DESCRIZIONE SOGGETTO	NUMERO	IMPORTO
IMP	Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02. 11.006/ Cap:3010BO - Art:3310 - Cdr:CDR009 - Cdg:003	INCARICO LEGALE PER PRATICA CONTRIBUTO POR FESR	GRAZIOSI BENEDETTO,0082525037, 40100,BOLOGNA,BO,BAN CA, IBAN: IT26E03239016001000001 32489	2017/734/1	€ 6.000,00

3) dare atto che:

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183 - comma 7 e 147 bis del Tuel;

- con il presente impegno sono rispettate le norme in materia di "Saldo di competenza finale" richiamate dalla Legge di stabilità 2016 Legge 28/12/2015 n. 208 – Art. 1 – commi 709 – 712 – commi 728/732) che prevedono il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali;

4) pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando

l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali.

5) di dare atto infine che la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce “*Beni/Servizi fuori Mepa-Consip. Intercent-ER*” nel menù a tendina all'interno del programma di protocollazione informatica “Iride” ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio segreteria.

Bagnacavallo, 14/07/2017

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Dott.ssa Angela Grattoni**