

# AVV. BENEDETTO GRAZIOSI

## CURRICULUM PROFESSIONALE

### 1 ► TITOLI DI STUDIO

Nato a Bologna il 31 luglio 1942.

Maturità classica presso il Liceo classico “Marco Minghetti” di Bologna nel luglio 1961.

Laurea in Giurisprudenza 110/110 e lode all’Università degli Studi di Bologna il 8 febbraio 1966 e pubblicazione della tesi.

Avvocato dal 1974.

Avvocato Cassazionista dal 1982.

### 2 ► ALTRI TITOLI

Assistente volontario alla cattedra di diritto amministrativo (prof. Renato Alessi) dal marzo 1966.

Procuratore Legale del Foro di Bologna dal 15 gennaio 1968.

Vincitore del “Premio Jacchia” edizione 1967/1968 quale migliore candidato e primo nella graduatoria finale di merito all’esame per l’abilitazione a procuratore legale 1968 nel distretto della Corte di Appello di Bologna.

Assistente Ordinario in Diritto Amministrativo presso l’Università di Bologna nel 1969 (idoneità).

Professore Incaricato di materie giuridiche presso l’Università di Urbino dall’A.A. 1969/70 al 1985/86.

Professore di Diritto Amministrativo Speciale presso la S.P.I.S.A. (Scuola di Perfezionamento In Studi sull’Amministrazione pubblica presso l’Università di Bologna) negli A.A. 1979/80; 1981/82; 1982/83; 1984/85; 1986/87; 1987/88.

Incaricato dell’insegnamento di Diritto dell’Edilizia nella Scuola di formazione delle professioni forensi “*Enrico Redenti*” presso l’Università di Bologna negli anni 2005-2006 / 2006-2007

\* \* \*

### **3 ► ESPERIENZA ED ATTIVITÀ PROFESSIONALI**

#### **3.1 PATROCINIO E DIFESA IN GIUDIZIO**

Nel corso della attività professionale iniziata nel 1967 l'avv. Graziosi ha patrocinato privati, enti e società, oltre che numerose pubbliche amministrazioni soprattutto nel contenzioso avanti gli Organi della Giustizia Amministrativa.

Avanti al T.A.R. sono stati pendenti, dal 1975 ad oggi, più di mille ricorsi con il patrocinio dell'avv. Graziosi.

Avanti al Consiglio di Stato egli ha patrocinato nell'arco di oltre trenta anni oltre cinquecento vertenze

Ha patrocinato numerosissime vertenze davanti all'AGO in materia o controversie di natura pubblicistica (espropri, cause risarcitorie da lesione di diritti o interessi, vertenze elettorali); avanti la Corte dei Conti (responsabilità contabile); avanti il Tribunale Superiore Acque Pubbliche; avanti la Corte di Cassazione, nonché avanti la Corte Costituzionale, da ultimo per la questione dell'affidamento di incarichi direttivi a magistrati ultrasessantenni.

#### **3.2 CONSULENZA**

Altrettanto rilevante è stata l'attività di consulenza e assistenza di varie Amministrazioni Pubbliche (Regione Emilia-Romagna, Regione Marche, Province varie, Comuni, Comunità Montane, Comprensori, Aziende USL, Società pubbliche) di varie realtà regionali.

Tra gli incarichi speciali, va ricordato che l'avv. Graziosi è stato scelto come consulente giuridico della Commissione Provinciale di inchiesta sui fatti di Stava istituita dalla Amministrazione Provinciale di Trento nel 1985, ed è stato autore della relazione conclusiva (1986), oltre che della successiva proposta legislativa sui procedimenti provinciali.

#### **3.3 ALTRI INCARICHI ED ATTIVITÀ**

L'avv. Graziosi ha partecipato a innumerevoli giornate di studio e convegni come relatore su temi specifici della problematica legislativa e giurisprudenziale via via emergente, indette dalla Società Avvocati Amministrativisti (di cui è stato per molti anni Vice Presidente e

./.

consigliere), dall'Università di Bologna, dalla Regione, dal Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna, ovvero organizzati da case editrici o da varie società di formazione. In queste occasioni ha sempre redatto e presentato una relazione scritta.

Tra i tantissimi può ricordarsi la partecipazione al gruppo di lavoro per la attuazione dell'art. 24 L. n. 47/85 istituito dalla Regione Emilia Romagna con delibera n. 2580/1985; le relazioni su "*Contrattazione decentrata e servizi pubblici a domanda individuale*" (7.12.1991); "*Il procedimento di rilascio dei provvedimenti in materia edilizia. La normativa statale e regionale*" (Convegno Regione - Spisa sulla L. reg. n. 6/95, il 13 luglio 1995); "*L'urbanistica "contrattata": oggetto, limiti, tutela giurisprudenziale*" (Giornata di studi sulla L. reg. n. 20/2000, 19.1.2001); "*Il problema della condonabilità delle opere gravate dal vincolo paesaggistico*" (Convegno sulla L. reg. n. 23/2004 del 26.11.04); sulla "*Valenza economica della destinazione d'Ambito*" (Convegno sulla L. reg. n. 20/2000 del 10.10.2007); "*Nuovi strumenti di attuazione della pianificazione urbanistica. Opportunità e problematiche*" (Convegno a Matera, 6 giugno 2008); "*La legge regionale n. 6/2009 e la nuova pianificazione del territorio in Emilia Romagna*" (Convegno a Bologna il 18 dicembre 2009).

Oltre a ciò l'avv. Graziosi è stato relatore in numerosissimi convegni di studio organizzati dal Consiglio dell'Ordine Avvocati di Bologna, dall'Università Bocconi e da altri vari Enti oltre che dalla Società degli Avvocati Amministrativisti di Bologna nel quadro della c.d. "*Formazione continua*" negli anni 2008-2015. In analoghi cicli di conferenze organizzati dal Consiglio degli Ordini degli Architetti di Bologna e Forlì sulla Legge regionale n. 15/2013, l'avv. Graziosi è stato relatore principale.

### **3.4 ASSISTENZA E PATROCINIO AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE 2004-2015 (esemplificativo)**

Tra le attività caratterizzanti l'assistenza, consulenza e difesa giudiziale di pubbliche amministrazioni si menziona, a titolo esemplificativo, quanto appresso.

- **Per il Comune di Marzabotto (BO):** dal 2004 al 2012: pratiche in materia di: sanatoria e condono edilizio; pianificazione urbanistica e riqualificazione zone verdi degradate; violazione distanze per allevamenti suinicoli; repressione abusi edilizi; PAE (piano attività estrattive);

- **Per il Comune di Monteveglio - ora Valsamoggia (BO)** dal 2007 ad oggi: pratiche in materia di PPIP in variante al PRG; Espropriazioni per pubblica utilità; Consulenza adozione ed approvazione POC; redazione accordi ex art. 18 l.r. 20/2000;
- **Per il Comune di Crespellano - ora Valsamoggia (BO):** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: abusi edilizi; abusi in attività estrattive – attuazione coattiva piani particolareggiati; escussione fideiussioni p.p. – classificazione urbanistica ed imposizione fiscale (ICI) – imposizione vincolo su monumenti I guerra mondiale – accordi urbanistici per trasferimenti intercomunali di edificabilità – vincoli espropriativi per opere viarie;
- **Per il Comune di Castenaso (BO)** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: Opere viarie di scala provinciale (Ipercoop Villanova); PEEP, disciplina immobili esistenti nel RUE, ambiti specializzati per attività produttive;
- **Per il Comune di Molinella (BO) e sue soc. partecipate:** dal 2004 al 2011: pratiche in materia di edilizia ed appalti (gara gestione “sistema calore”);
- **Per il Comune di San Pietro in Casale (BO)** dal 2005 al 2011: pratiche in materia di: edilizia, urbanistica: monetizzazione aree a standards; abusi edilizi in realizzazione urbanizzazioni;
- **Per il Comune di Porretta Terme (BO)** dal 2004 al 2013: pratiche in materia di: concessioni acque minerali, affidamento impianti sportivi, commercio su aree pubbliche;
- **Per il Comune di Grizzana Morandi (BO)** dal 2008 ad oggi:: Pratiche in materia di occupazione acquisitiva;
- **Per il Comune di Lizzano in Belvedere e Parco del Corno alle Scale (BO)** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: associazione obbligatoria enti locali ex d.l. 78/2010 - concessioni impianti di risalita – taglio bosco in aree demanio forestale regionale – realizzazione centrale a biomasse – abusi edilizi per realizzazione impianti “fotovoltaici”;
- **Per il Comune di Ozzano (BO)** dal 2013 ad oggi: pratiche in materia di responsabilità civile del Comune per omesso rilascio di titoli edilizi;
- **Per il Comune di Anzola nell’Emilia (BO)** dal 2004 al 2010: pratiche in materia di edilizia, immobili vincolati;

- **Per il Comune di Camugnano (BO)** dal 2013 ad oggi: Pratiche in materia di associazione obbligatoria di enti locali ex Id.l. 78/2010;
- **Per il Comune di Fontanelice** dal 2013 ad oggi: Pratica in materia di decadenza sanzionatoria contributi UE;
- **Per il Comune di Castelfranco Emilia (MO)** dal 2004 al 2013:: Pratiche in materia di edilizia, urbanistica (piani particolareggiati);
- **Per il Comune di Crevalcore (BO)** dal 2004 al 2011 Pratica in materia di esecuzione opere pubbliche ed escussione polizze fideiussorie;
- **Per Consorzio COSEA e COSEA AMBIENTE (Bologna-Pistoia)** dal 2008 ad oggi: pratiche in materia di appalti; adempimento risarcimento danni contro comuni inadempienti; consulenza ambientale;
- **Per la Comunità montana delle Cinque Valli Bolognesi (BO)** dal 2008 al 2009: pratiche in materia di gestione forestale;
- **Per il Parco Storico di “Monte Sole” (Marzabotto - BO)** dal 2005 al 2012: pratiche in materia di sanzioni in materia forestale, inademp. Convenzioni;
- **Per il Comune di Vignola (MO)** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di urbanistica ed edilizia (vertenze su parcheggi l. Tognoli – vertenze su abusi edilizi e procedure sanzionatoria ex l.r. 23/04 – Vertenze su annullamento in autotutela di titoli edilizi – Vertenze per attuazione PPIP commerciale) – Opposizioni alla stima per realizzazione stazione ecologica in zona agricola con questioni danno a porzione residua – Ricorsi vs. liberalizzazione commerciale;
- **Per il Comune di Spilamberto (MO)** dal 2005 ad oggi: pratiche in materia di: procedure espropriative e varianti specifiche per opere di urbanizzazione; interventi di riqualificazione urbana mediante accordi di programma; opposizioni alla stima dell’indennità di esproprio per opere stradali ed ecologiche in zona agricola, con questioni danno a porzione residua;
- **Per il Comune di Sassuolo (MO)** dal 2010 ad oggi: pratiche in materia di: condono l.r. 23/04; abusi per mutamento di destinazione d’uso senza opere, certificazione agibilità;
- **Per il Comune di Cesenatico (FC)** dal 2005 ad oggi: Pratiche in materia di abusi edilizi in zona agricola; applicazione distanze l.444/68 nel centro edificato - lottizzazione abusiva ed annullamento

d'ufficio titoli edilizi;

- **Per il Comune di Massa Lombarda (RA)** dal 2007 ad oggi: pratiche in materia di appalti – consulenza urbanistica – patrocinio ricorsi in materia finanziaria;
- **Per il Comune di Conselice (RA)** dal 2007 al 2013: pratiche in materia di: realizzazione impianto a biomasse; attuazione coattiva per via giurisdizionale urbanizzazioni in PPIP privato;
- **Per il Comune di Cotignola (RA)** dal 2010 ad oggi: pratiche in materia di: accesso atti – appalto opere stradali - attuazione coattiva per via giurisdizionale di urbanizzazioni in PPIP privato;
- **Per il Comune di Alfonsine (RA)** dal 2008 ad oggi: Pratiche in materia di riqualificazione Centro Urbano – riqualificazione mercato coperto – riqualificazione impianti di allevamento;
- **Per il Comune di Lugo (RA)** dal 2012 ad oggi: pratiche in materia di ingiunzioni opere di urbanizzazione; impugnazione accordi ex art. 18 l.r. 20/2000;
- **Per l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (RA)** dal 2011 ad oggi: pratiche in materia di appalti opere manutenzione stradale; titoli edilizi per stazioni radio base; appalti servizi stampa comunali; appalti incarichi di progettazione;
- **Per il Comune di Santarcangelo di Romagna (RN)** dal 2012 ad oggi: pratiche in materia di approvazione PSC-RUE; vincoli estrattivi e “per discarica”; rapporti con pregressi Piani provinciali rifiuti;
- **Per il Comune di Savignano sul Rubicone (FC)** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: vertenze indennitarie in materia di indennizzo per reiterazione vincoli espropriativi; azioni risarcitorie per ritardato rilascio titoli edilizi; apertura domenicale e festiva esercizi commerciali; vincoli art. 35 l. 865/71 in convenzioni ante 1992;
- **Per il Comune Fusignano (FC)** dal 2008 ad oggi: pratiche in materia di: Opposizione alla stima dell'indennità di esproprio per realizzazione scuola in area centro abitato natura vincoli urbanistici, espropriazione);
- **Per la Provincia di Ravenna (RA)** dal 2006 ad oggi: vertenza in materia di localizzazione impianti di allevamento avicolo;
- **Per il Comune di Pesaro (PU)** dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: difesa in impugnazione di Piano particolareggiato di iniziativa

pubblica (Patrocinio e consulenza in arbitrato in materia urbanistica e successiva causa in CdA – Difesa in azione risarcitoria contro funzionari e Comune per mancata revisione convenzionamento edilizio); difesa in azione risarcitoria connessa a realizzazione procedure ospedaliere;

- **Per il Comune di Auditore (PU) e sue soc. partecipate**, dal 2004 ad oggi: pratiche in materia di: Opposizioni alla stima dell'indennità di esproprio per esproprio di centro storico al fine di riqualificazione urbana; Società di trasformazione urbana, espropriazioni opere ecclesiastiche; abusi edilizi; appalti manutenzione edifici scolastici;
- **Per Comune di Talamello (PU)** dal 2005 ad oggi: pratiche in materia di: edilizia, localizzazione impianti carburante;
- **Per il Comune di Tavoletto (PU)** dal 2011 ad oggi pratica in materia di usucapione edificio ex-PEEP;
- **Per il Comune di Novafeltria (PU/RN)** dal 2006 ad oggi: pratiche in materia di abusi in materia estrattiva; lavoro pubblico; trust;
- **Per il Comune di Bettola (PC)** controversie in materia di impianti a biomasse (2014-2015).

### **3.5 ASSISTENZA E PATROCINIO PRIVATI 2004-2015 (esemplificativo)**

Per conto di privati ha curato negli ultimi anni, tra l'altro, le seguenti questioni.

#### ESPROPRIAZIONE

- Opposizioni alla stima e vertenze risarcitorie contro TAV per opere ferroviarie (Comune di Bologna) con questioni su indennizzo a fondo residuo;
- Opposizioni alla stima contro SNAM per asservimento metanodotto (Comune di Brisighella) con questioni su indennizzo a fondo residuo, risarcimento del danno;
- Consulenza espropriativa (Comune di Budrio) per opera viaria in area agricola con questioni su indennizzo a fondo residuo;
- Controversie in materia di retrocessione terreni per p.i.p. inattuato ed entità indennizzo (Comune di Bologna);
- Controversie indennizzo e retrocessione area opera idraulica (Regione Emilia Romagna).
- Controversie in materia di acque pubbliche, attraversamenti,

- concessioni in sanatoria, abusi (Regione Emilia Romagna);
- Controversie in materia di espropri post sisma 2012 (Regione Emilia Romagna / Commissario delegato);
  - Opposizione alla stima per opere sanitarie (Comune di Cesena);
  - Controversie varie per impugnazione vincoli urbanistici espropriativi;
  - Controversie per danni a proprietà laterali in opere ferroviarie TAV (Comune di Bologna);
  - Controversie e consulenza in materia di svincolo indennità di esproprio (Imola, Bologna, Faenza, Potenza, ecc.);
  - Consulenza espropriativa opera viaria in zona agricola con questioni su indennizzo a fondo residuo (Com. Zola Predosa).

#### URBANISTICA

- Controversie per impugnazione RUE (in Comune di Bologna);
- Controversie per violazione accordi di “destinazione urbanistica” tra Comune e Privato;
- Controversie per accollo opere urbanizzazione (vasca laminazione) in Comune di Budrio - BO;
- Controversie di impugnazione PSC di Budrio per illegittimità del “sistema di perequazione” (in Comune di Budrio – BO);
- Controversie per realizzazione e finanziamento parcheggi pubblici – (in Prov. Ascoli Piceno);
- Controversie per localizzazioni centro commerciale e d.p.r. n. 447/98 (in Prov. Ascoli Piceno);
- Controversie per approvazione Piano Spiaggia – in Comune di Torino di Sangro (CH);
- Controversie per varianti a PPIP in assenza di consenso dei proprietari (in Comune di Budrio - BO);
- Controversie su trascrivibilità nei registri immobiliari delle azioni giudiziarie di attuazione degli obblighi di convenzione di lottizzazione (in Comune di Budrio – BO);
- Controversie per realizzazione centri commerciali – in Provincia di Padova;

- Consulenza in materia di centri commerciali/GSV (in Province di Bologna, Ravenna, Rimini, Ferrara, Venezia, Chieti, Cosenza);
- Redazione osservazioni PSC, POC, RUE di Bologna, Budrio, Area Bazzanese, Comune di San Mauro Pascoli, Comune di Savigno ecc.;
- Consulenza urbanistica per lottizzazioni (Comuni di Calderara, Bologna, Rimini, ecc.);
- Consulenza su c.d. “Piano Casa Emilia Romagna” (in Comune di Bologna).
- Controversie in materia di acque pubbliche (Comune di Bologna, Comune di San Giovanni in Persiceto, Comune di Grizzana).

### EDILIZIA

- Vertenze su responsabilità del Comune per errato rilascio CDU;
- Vertenze in materia ambientale/AIA/edilizia per complessi produttivi (Comune di Fermignano);
- Impugnazione titoli edilizi ed autorizzazioni storico-culturali (Comune di Rimini);
- Impugnazione delibera/criteri di nomina CQAP (Comune di Rimini)
- Impugnazione titoli edilizi su immobili con vincolo testimoniale (in Comune di Riccione);
- Impugnazione RUE Riccione (norme per distanze nelle ricostruzioni);
- Impugnazione interventi edilizi per violazioni normativa tecnica antisismica (in Prov. Rimini)
- Impugnazione decadenza concessione di occupazione opere portuali (in Comune di Ancona)
- Consulenza ed impugnazioni in materia di “autorizzazione unica” impianti FER (Comuni di Medicina, Galliera, San Giovanni in Persiceto, Bettola)
- Impugnazione titoli edilizi zona agricola (in Comuni di Minerbio, Pianoro);
- Impugnazione dichiarazioni di decadenza permessi di costruire (in Comune di Verucchio – RN);
- Impugnazione dinieghi di permessi di costruire per ripristino tipologico (Comune di Castel San Pietro)

- Assistenza privati in proc. penali per abusi edilizi (in Prov. Bologna e Forlì-Cesena)
- Consulenza disciplina antisismica ed edilizia;
- Consulenza in materia di distanze ex d.m. n. 1444/1968
- Consulenza abusi edilizi e paesaggistici (in Comune di Bologna)
- Consulenza abusi edilizi “storicizzati”.

#### APPALTI, PROCEDURE AD EVIDENZA PUBBLICA

- Impugnazione atti appalti informatici (in Prov. Bolzano)
- Impugnazione appalti portale “Italia.it” (in Min. Turismo)
- Impugnazione gare dismissione patrimonio immobiliare pubblico (in Prov. Bologna)
- Impugnazione dinieghi iscrizione “elenco fornitori” (Prov. BO-MO-FC-RA-RN).
- Consulenza in materia di gare servizi tributi (Comune di Bologna).
- Assistenza, consulenza e contenzioso in materia di concessioni portuali turistiche in Emilia-Romagna (Comune di Cervia).

\* \* \*

## **4 ► PUBBLICAZIONI**

### **4.1 DIRITTO URBANISTICO E DELL'EDILIZIA**

- 1968** *Responsabilità dello Stato per mancato esercizio del potere di ordinanza?* (nota a Cass. Civ. Sez. Unite, 14 giugno 1967, n. 1329), in *Giurisprudenza Italiana*, 1968, I, 1, c. 1419-1426
- 1974** *Poteri di polizia della Regione e orario degli esercizi di vendita al dettaglio*, in *Le Regioni*, 1974, p. 302-308
- 1979** *Oneri di Urbanizzazione, preesistenza di opere di urbanizzazione, scomposizione percentuale degli oneri nelle tabelle parametriche della Regione Emilia-Romagna*, in *Atti del Convegno Nazionale “Legislazioni Regionali in materia urbanistica”*, Bologna 1979
- 1981** *Commento alla Pianificazione territoriale comunale in “Commento alla legge urbanistica della Emilia-Romagna n.*

- 47/78”, in *Regione e Governo Locale*, 1981, p. 36-48
- 1981** *Note sulle previsioni urbanistiche contenute nel D.L. 20 novembre 1981, n. 663*, in *Regione e Governo Locale*, 1981, p. 160-168
- 1981** *Presidi sanitari privati e regime regionale di salvaguardia nella legislazione dell’Emilia Romagna*, in *Sanità Pubblica*, 1981, p. 1140-1143
- 1984** *Stime di valori immobiliari*, in *Regione e Governo locale*, 1984, p. 165ss
- 1985** *CONDONO EDILIZIO ED INNOVAZIONI ALLA DISCIPLINA URBANISTICA NELLA L. 28 FEBBRAIO 1985, N. 47* (Volume a cura di ROBERTO GIANOLIO)  
Maggioli, Rimini 1986  
Commento agli articoli 2 (*Sostituzione di norme*), 7 (*Opere eseguite in assenza di concessione, in totale difformità o con variazioni essenziali*), 8 (*Determinazione delle variazioni essenziali*), 12 (*Opere eseguite in parziale difformità dalla concessione*), 25 (*Semplificazione delle procedure*).
- 1988** *Il regime sanzionatorio delle opere interne (sanzioni degli interventi eccedenti l’ambito normativo dell’art. 26 l. 28.1.1985, n. 47)*, in *La Giustizia Amministrativa in Emilia Romagna*, 1988, parte V, p. 1-4
- 1993** *Per snellire l’iter delle concessioni non basta il silenzio assenso*, in *Il Sole 24 Ore*, 30 giugno 1993, pg. 20
- 1994** *Valore urbanistico della iscrizione al catasto fabbricati di edifici non rurali*, in *Rivista Giuridica dell’Edilizia*, 1994, II, p. 229-232
- 1995** *Il procedimento di rilascio delle concessioni edilizie tra normativa statale e normativa regionale dell’Emilia Romagna (l.r. n. 6 del 30 gennaio 1995, art. 22)*, in *Regione e Governo locale*, 1995, p. 929-936
- 1996** *Limite degli interventi edilizi in regime di asseverazione e tutela dei terzi*, in *Rivista Giuridica dell’Edilizia*, 1996, II, p. 95-102
- 1998** *Prime notazioni critiche sulla applicazione della c.d.*

"indennità risarcitoria" di cui all'art. 15 della legge n. 1497 del 1939 anche agli abusi edilizi condonati. Una nuova sanzione, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 1998, II, p. 105-114

- 1999** *Estinzione o perpetuazione dei vincoli storico-culturali su beni immobili ante legem 1 giugno 1939 n. 1089 nell'art. 33, l. 23 dicembre 1998 n. 448, in Il Foro Amministrativo*, 1999, II, p. 2330-2338
- 2002** *Note critiche sui presupposti urbanistici della c.d. «super DIA», in Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2002, II, p. 347-353
- 2004** *A proposito della ammissibilità della c.d. «Sanatoria giurisprudenziale» (e dei suoi intrecci con il condono edilizio), in Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2004, II, p. 162-172
- 2005** *Condono edilizio: osservazioni sulla repressione sanzionatoria delle opere abusive eccedenti i limiti quantitativi (condonabilità in parte qua?), in Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2005, II, p. 89-96
- 2006** *Condono edilizio e legislazione regionale: il caso di una norma dell'Emilia-Romagna e non solo, in Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2006, I, p. 760-764
- 2007** **LA PIANIFICAZIONE URBANISTICA IN EMILIA-ROMAGNA: COMMENTO ALLA LEGGE REGIONALE 24 MARZO 2000 N. 20**  
Ipsosa, Milano 2007  
Cura dell'intero volume e commento agli articoli seguenti:
- Art. 1 (Oggetto della legge)  
Art. 2 (Funzioni e obiettivi della pianificazione)  
Art. 4 (Quadro conoscitivo)  
Art. 5 (Valutazione di sostenibilità e monitoraggio dei piani)  
Art. 6 (Effetti della pianificazione)  
Art. 7 (Perequazione urbanistica)  
Art. 8 (Partecipazione dei cittadini alla pianificazione)  
Art. 9 (Livelli della pianificazione)  
Art. 10 (Strumenti della pianificazione generale e settoriale)

- Art. 11 (*Efficacia delle revisioni dei piani*)
- Art. 12 (*Salvaguardia*)
- Art. 13 (*Metodo della concertazione istituzionale*)
- Art. 14 (*Conferenze e accordi di pianificazione*)
- Art. 15 (*Accordi territoriali*)
- Art. 16 (*Atti di indirizzo e coordinamento*)
- Art. 17 (*Coordinamento e integrazione delle informazioni*)
- Art. 20 (*Pianificazione generale comprensiva della pianificazione settoriale*)
- Art. 21 (*PTCP con effetti di piani di altre amministrazioni*)
- Art. 22 (*Modificazione della pianificazione sovraordinata*)
- Art. 26 (*Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale - PTCP*)
- Art. 27 (*Procedimento di approvazione del PTCP*)
- Art. 28 (*Piano Strutturale Comunale - PSC*)
- Art. 29 (*Regolamento Urbanistico ed Edilizio - RUE*)
- Art. 30 (*Piano Operativo Comunale - POC*)
- Art. 32 (*Procedimento di approvazione del PSC*)
- Art. 34 (*Procedimento di approvazione del POC*)
- Art. 36 (*Contenuti della pianificazione*)
- Art. A-3 (*Pianificazione degli interventi per la sicurezza del territorio*)
- Art. A-3bis (*Contenuti della pianificazione per le zone interessate da stabilimenti a rischio di incidente rilevante*),
- Art. A-4 (*Sistemi insediativi*)
- Art. A-7 (*Centri storici*)
- Art. A-8 (*Insedimenti e infrastrutture storici del territorio rurale*)
- Art. A-9 (*Edifici di valore storico-architettonico, culturale e testimoniale*)
- Art. A-13 (*Ambiti specializzati per attività produttive*)
- Art. A-14 (*Aree ecologicamente attrezzate*)
- Art. A-15 (*Poli funzionali*)
- Art. A-16\* (*Obbiettivi della pianificazione nel territorio rurale*)
- Art. A-17 (*Aree di valore naturale e ambientale*)

Art. A-21\* (*Interventi edilizi non connessi all'attività agricola*)

Art. A-26 (*Concorso nella realizzazione delle dotazioni territoriali*)

[gli articoli indicati con \* sono commentati insieme a Federico Gualandi]

**2007** *Figure polimorfe di perequazione urbanistica e principio di legalità*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2007, p. 147-158

**2008** ***LA REPRESSIONE DEGLI ABUSI EDILIZI NELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA - COMMENTO DELLA LEGGE REGIONALE 21.10. 2004 N. 23***

IPSOA, Milano 2008

Cura dell'intero volume e commento ai seguenti articoli

Artt. 1-39-40-26 co. 4° (*Applicazione della legge, sanzionabilità di illeciti risalenti nel tempo*)

Art. 2 (*Vigilanza sulla attività urbanistico edilizia*)

Art. 6 (*Compiti della Regione*)

Art. 7 (*Rilevamenti periodici delle trasformazioni del territorio*)

Art. 10 (*Salvaguardia degli edifici vincolati*)

Art. 13 co. 1 (*Interventi in totale difformità o con variazioni essenziali*)

Art. 13, co. 5 (*L'acquisizione per demolire o per utilizzare l'opera*)

Art. 17 (*Accertamento di conformità*)

Art. 19 (*Interventi eseguiti in base a permesso annullato*  
[Insieme a Silva Gotti].

**2008** *Prime considerazioni su natura e portata di un nuovo "principio" di diritto urbanistico: l'edilizia residenziale sociale come standard urbanistico*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2008, III, p. 15-23

**2008** *Note critiche su di un singolare caso di "urbanistica strumentale": il piano di valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare degli enti locali di cui all'art. 58 D.L. n. 112 del 25 giugno 2008 conv. in L. n. 133 del 6 agosto 2008*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2008, III, p. 107-117.

- 2009** *LA LEGGE SULLA CASA IN EMILIA ROMAGNA. COMMENTO AGLI ARTICOLI 51-56 DELLA LEGGE REGIONALE 6 LUGLIO 2009 N. 6*  
Ipsoa, Milano 2009  
Cura dell'intero volume e commento ai seguenti articoli  
Art. 51 (*Oggetto*)  
Art. 54 (*Interventi di demolizione e ricostruzione*) commi 1, 2, 3;  
Art. 55 (*Limiti e condizioni comuni*) commi 3, 6, 11, 12, 13,  
Art. 56 (*Titoli abilitativi, procedimenti e sanzioni*) comma 4°.
- 2010** *Il rilascio di titoli edilizi tra de-pianificazione e nuovi poteri impliciti (slittamenti progressivi del principio di legalità) in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2010, II, p. 111-121.*
- 2010** *Il singolare caso della sanzione pecuniaria delle difformità volumetriche "sterili" (calcolo economico delle eccedenze volumetriche senza incremento di superficie), in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2010, II, p. 135-145.*
- 2010** *La perequazione urbanistica promossa dal Consiglio di Stato. Una prima risposta, molte altre ancora le domande, in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2010, I, p. 1556-1567.*
- 2012** *TRATTATO DEI DIRITTI REALI -A cura di A. Gambaro e U. Morello – Vol. IV*  
Giuffrè 2012,  
Redazione del capitolo: *Altri Piani Speciali (I piani di zona per l'edilizia economica e popolare. I piani per gli insediamenti produttivi. I piani di recupero del patrimonio edilizio).*
- 2012** *I nuovi Regolamenti Comunali per il verde urbano e la pubblicizzazione del "verde privato", in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2012, II, p. 189-204.*
- 2013** *L'obbligatorietà dell'uso di moduli, formulari, fac-simile, in Urbanistica e Appalti, 2013, p. 655-662.*
- 2013** *Principio di salvaguardia e tipicità delle misure interdittive di fronte ai nuovi confini del potere di pianificazione urbanistica, in Urbanistica e Appalti, 2013, p. 997 e ss.*
- 2013** *La sanatoria giurisprudenziale. Note critiche sul dogma della "doppia conformità" secondo la Corte Costituzionale, in*

*Rivista Giuridica dell'Edilia, 2013, I, p. 538 – 549.*

**2014 LA DISCIPLINA EDILIZIA IN EMILIA-ROMAGNA, 2015**

Cura dell'intero volume unitamente all'avv. Domenico Lavermicocca e commento ai seguenti articoli:

- Art. 1 (*Principi generali*)
- Art. 2 (*Semplificazione dell'attività edilizia*)
- Art. 3 (*Gestione telematica e procedimenti edilizi*)
- Art. 6 (*Commissione per la qualità architettonica e il paesaggio*)
- Art. 7 e art. 44 L. reg. n. 17/2014 (*Attività edilizia libera e interventi soggetti a comunicazione*)
- Art. 8 (*Attività edilizia in aree parzialmente pianificate*)
- Art. 12 (*Atti regionali di coordinamento tecnico*)
- Art. 14 (*Disciplina della SCIA*)
- Art. 15 (*La SCIA con inizio dei lavori differito*)
- Art. 16 (*Validità della SCIA*)
- Art. 20 – par. 1 e 2 (*Permesso di costruire in deroga*)
- Art. 23 (*Certificato di conformità edilizia e di agibilità*)
- Art. 25 (*Agibilità parziale*)
- Art. 26 (*Sanzioni per il ritardo e la mancata presentazione dell'istanza di agibilità*)
- Art. 28 (*Mutamento di destinazione d'uso*)
- Titolo III (*Contributo di costruzione*)
- Art. 30, par. 2 e 3 (*Oneri di urbanizzazione*)
- Art. 33 (*Convenzione tipo*)
- Art. 35 (*Modifiche all'art. 2 L. reg. n. 23/2004*)
- Art. 40 (*Modifica art. 15 L. reg. n. 23/2004*)
- Art. 42 (*Modifica art 16 L. reg. n. 23/2004*)
- Art. 43 (*Sostituzione art. 16 L. reg. n. 23/2004*)
- Art. 44 (*Accertamento di conformità art. 17 L. reg. n. 23/2004*)
- Art. 49 (*Modifiche dell'art. 16 L. reg. n. 20/2000*)

Art. 57 (*Norme transitorie, abrogazioni,*  
 Art. 58 *procedimenti in corso,*  
 Art. 59 *disapplicazione norme statali*)  
 Art. 60

- 2015** *Il paradigma positivo delle lottizzazioni abusive e i nuovi confini della pianificazione urbanistica*, in *Urbanistica e Appalti*, giugno 2015.
- 2015** *Appunti sulla demolizione "abdicativa"*, in *Urbanistica e Appalti*, novembre 2015.

#### **4.2 ALTRE PUBBLICAZIONI**

- 1967** *Note per una definizione delle "Operazioni amministrative"*, in *Rassegna di Diritto Pubblico*, 1967, I, p. 499-540
- 1969** *Profili Giuridici dell'organizzazione sportiva*, Ed. Pàtron 1969, Bologna
- 1972** *Interessi legittimi quesiti e atti illegittimi presupposti*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 1972, II, p. 173-183
- 1973** *Circolari ministeriali, poteri dei capi di Istituto e diritto di sciopero*, in *Rivista Trimestrale di diritto e procedura civile*, 1973, p. 853-856
- 1981** *Concorsi, concorsi interni, concorsi riservati*, in *Regione e Governo Locale*, 1981, p. 86ss
- 1994** *I tempi della Giustizia Amministrativa e la formazione del ruolo d'udienza*, in *Il Foro Amministrativo*, 1994, II, p. 2615-2621
- 1997** *Giudizio di Ottemperanza ed esecuzione delle sentenze di primo grado*, in *Diritto processuale Amministrativo*, 1997, p. 451-461
- 1999** *La legittimazione processuale di una minoranza collegiale dissenziente (a proposito del controllo eventuale delle delibere degli enti locali relative ad appalti comunitari e piante organiche)*, in *Diritto processuale amministrativo*, 1999, p. 904-911
- 2004** *La giurisdizione del Giudice Amministrativo e il potere di disporre degli atti di causa per fini non di giustizia (un caso di illecito "trattamento" degli atti causa per dare impulso ad*

*ulteriore attività amministrativa), in Giustizia Amministrativa on line, n. 3/2004*

**2006** *La cosiddetta perenzione ultradecennale e il potere presidenziale di formazione del ruolo (smaltimento dell'arretrato e accesso alla giustizia), in Il Foro Amministrativo, T.A.R., 2006, p. 2264-2274*

Bologna, 26 maggio 2016

(avv. Benedetto Graziosi)