



COMUNE DI BAGNACAVALLO

Provincia di Ravenna

Id. 809343

Fascicolo n. 2016/III 15 1/000003

SEGRETERIA GENERALE

D E T E R M I N A Z I O N E N. 161 del 01/07/2016

Publicata ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di Organizzazione in elenco all'Albo pretorio

OGGETTO: APPROVAZIONE ESITO PROCEDURA COMPARATIVA PER AFFIDAMENTO INCARICO LEGALE. DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 72 DEL 31/03/2016.

IL SEGRETARIO GENERALE

Visti:

- il T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 267/00 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 50 del 19/04/2016;
- in particolare gli artt. 17 e 36 del D.Lgs. n. 50 del 19/04/2016;
- le linee guida dell'ANAC relative all'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario.

Visti i seguenti atti comunali:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 25/01/2016 "Approvazione Bilancio di

Previsione 2016 / 2018 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016 / 2018";

- deliberazione della Giunta Comunale n.107 del 3 giugno 2016 “Approvazione piano esecutivo di gestione - Piano della Performance - Piano dettagliato degli obiettivi anno 2016/2018 (art. 197, co. 2 lett. a d.lgs. n. 267/2000 e art. 10 d.lgs. 150/2009);
- il Decreto del Sindaco n. 3 del 29/05/2014, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Angela Grattoni l'incarico di responsabile dell'Area Servizi Generali;

Premesso che:

- nell'anno 2009 il Comune di Bagnacavallo ha presentato al GAL DELTA 2000 domanda di aiuto nell'ambito dell'asse 4 del Programma di Sviluppo Rurale 2010- 2013 (bando 2010) finalizzata ad ottenere un contributo per intervento di allestimento dell' Ecomuseo di Villanova di Bagnacavallo;
- in data 06.11.2011, con nota prot. 1818/2011/P il GAL DELTA 2000 ha notificato al Comune l' ammissione a contributo, per un importo di spesa ammesso di € 203.843,26 + IVA e per un importo di contributo di € 142.676,35;
- il Comune di Bagnacavallo ha provveduto alla regolare esecuzione dei lavori e interventi previsti entro la data del 31.12.2012, termine fissato da proroga precedentemente richiesta al GAL DELTA 2000 e concessa con nota prot. 2088/2012/P;
- la conseguente effettuazione dei pagamenti é avvenuta entro il termine di 90 giorni dalla conclusione dei lavori, come prescritto in base alla proroga stessa.
- l'intervento é stato rendicontato entro i termini stabiliti tramite presentazione di apposita domanda di saldo alla Provincia di Ravenna, con produzione di tutta la documentazione richiesta, risultando da tale rendicontazione sia la regolare conclusione dei lavori, affidamenti e servizi che la conseguente effettuazione dei pagamenti entro le rispettive predette scadenze del 31.12.2012 e del 21.03.2013;
- La Provincia di Ravenna, come espressamente previsto dalla vigente regolamentazione in materia (Reg. UE 65/2011) ha effettuato una capillare attività di controllo di primo livello sull'intervento e la documentazione prodotta dal Comune, a seguito della quale, con appositi Provvedimenti del dirigente del Settore Politiche Agricole e Sviluppo Rurale, (Provvedimento n. 826 del 11.03.2014 e Provvedimento n. 1961 del 25.06.2014) é stata

approvata la liquidazione a favore del Comune di Bagnacavallo del contributo concesso e, con nota della Provincia del 13.03.2014 registrata al prot. Com.le con n. 1554, è stata comunicata l'ammissione al pagamento;

- in un successivo momento è stato svolto un controllo di secondo livello da parte di AGREA - Agenzia della Regione Emilia-Romagna, al termine del quale AGREA, in conseguenza di presunte irregolarità riscontrate in merito alla tempistica di conclusione degli interventi ammessi a finanziamento, ha formalmente invitato la Provincia di Ravenna a ritirare il Provvedimento di liquidazione già emanato in favore del Comune di Bagnacavallo e a procedere in autotutela;
- la Provincia di Ravenna, in esecuzione di quanto sopra, con Provvedimento n. 3193 del 22/10/2015, ha provveduto all'annullamento in autotutela dei propri Provvedimenti n. 826/2014 e n. 1961/2014, con i quali era stata disposta la liquidazione del contributo e ne ha inoltrato formale comunicazione al Comune di Bagnacavallo con nota del 22.10.2015 registrata al prot. Com.le con n. 9659/2015;
- Il provvedimento di annullamento è stato conseguentemente inviato dalla Provincia al GAL DELTA 2000, in quanto responsabile unico del procedimento di concessione, ai fini della determinazione conclusiva in merito alla concessione o revoca del contributo;

Dato atto che le motivazioni dell'annullamento del Provvedimento di liquidazione, che derivano direttamente dalle risultanze del controllo di secondo livello effettuato da AGREA, si riferiscono a presunto mancato rispetto del termine di conclusione degli interventi ammessi al finanziamento, come dedotto dall'esame della documentazione prodotta a corredo della domanda di pagamento a saldo e di accertamento finale di avvenuta esecuzione degli interventi, oltre che dall'esame di ulteriori documenti acquisiti direttamente e non previsti né dal bando in base al quale è stato richiesto il contributo né, in generale, in adempimento di quanto disposto dal vigente Codice dei contratti Pubblici;

Atteso :

- che il nuovo codice degli appalti (D.Lgs. 19 aprile 2016, n.50), in vigore dal 19 aprile 2016, ha una innovativa portata in materia di incarichi conferiti agli avvocati da parte delle pubbliche amministrazioni, che attiene all'espressa qualificazione dell'incarico di rappresentanza in giudizio

dell'ente quale appalto di servizio;

- che l'art.17 del suddetto decreto esclude espressamente la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato dall'ambito di applicazione del codice e l'art.4 del medesimo decreto stabilisce che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

Considerato che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 72 del 31/03/2016 “*Azione in giudizio e affidamento di incarico legale*” il Comune di Bagnacavallo ha ritenuto opportuno agire in giudizio, con ogni mezzo necessario, avverso il provvedimento n. 3193 del 22.10.2015 della Provincia di Ravenna, al fine di tutelare le proprie ragioni e il proprio interesse, affidando apposito incarico ad un legale esterno, da individuarsi mediante idonea procedura a norma di legge;
- con atto comunale n. prot. 5551/2016 si è pubblicato un avviso per il conferimento di un incarico di patrocinio legale;
- i professionisti interessati, in possesso dei requisiti, dovevano presentare le proprie candidature entro e non oltre le ore 12.30 del giorno 15/06/2016 con le modalità tutte elencate nel suddetto avviso;
- nei modi e nei tempi previsti nell'atto n. prot. 5551/2016 sono pervenute n. 4 offerte, corredate dei curricula e della documentazione richiesta dall'avviso pubblico, acquisite agli atti ai numeri di protocollo di seguito elencati:
 - Avvocato Roberto Ollari, con studio legale in Parma (PR), Borgo Zaccagnini n. 1 – prot. n. 5649 del 24/05/2016;
 - Avvocato Benedetto Graziosi, con studio legale in Bologna (BO), via dei Mille n. 7/2 – prot. n. 5802 del 27/05/2016;

- Avvocato Gregorio Critelli e Avvocato Federico Cappella dello “Studio Legale Biagetti e Partners”, studio legale associato in Roma (RM), via Antonio Bertoloni n. 35 – prot. n. 6080 del 07/06/2016;
- Avvocato Michele Dionigi, con studio legale in Bari (BA), via V. Fornari 15/a – prot. n. 6340 del 14/06/2016.

Verificata la rispondenza delle istanze presentate dai professionisti sopra elencati a quanto disposto con l'avviso pubblico prot. 5551/2016;

Viste ed esaminate attentamente le offerte pervenute;

Preso atto e richiamati i criteri di affidamento del servizio legale riportati nell'avviso prot. 5551/2016 e precisamente:

- Fino a punti 80 per il curriculum;
- Fino a punti 20 per il preventivo.

Valutati i curricula, sottoponendoli ad un esame comparativo tenendo conto delle competenze, della specializzazione rispetto alla materia del contendere, della esperienza maturata, della esperienza specialistica, in relazione al maggior numero di anni di iscrizione all'ordine degli avvocati, agli incarichi conferiti da enti pubblici, alle pubblicazioni specialistiche, all'esperienza nel settore del diritto del diritto amministrativo e all'attività pluriennale di docenza universitaria;

Visti i preventivi offerti;

Applicati ai curricula e preventivi i punteggi di cui sopra utilizzando, per quanto riguarda i preventivi, la formula mutuata dagli affidamenti in base al criterio dell'offerta economica più vantaggiosa e, precisamente:

PM : PO = X : 20

dove

PM = prezzo minimo offerto;

PO = prezzo offerto;

X = il punteggio da attribuire;

20 = punteggio massimo attribuito alla migliore offerta.

Appurato, sulla base dell'esame comparativo svolto sui curricula e sull'attribuzione del punteggio riferito ai preventivi con l'applicazione della formula sopra citata, che la migliore offerta è quella presentata dall'Avvocato Benedetto Graziosi.

Atteso che è già in possesso dell'ente la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità, con particolare riferimento alla insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi (da acquisire ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001).

Dato atto che il dispositivo del presente atto sarà pubblicato sul sito web del Comune;

Preso atto che:

- l'art.2 del DPCM 28.12.2011 prescrive l'applicazione in via esclusiva delle disposizioni riguardanti la sperimentazione in sostituzione di quelle previste dal sistema contabile previgente, con particolare riguardo al principio contabile generale della competenza finanziaria, di cui all'allegato 1 al DPCM, e al principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 2 al DPCM;
- il vigente regolamento di contabilità, in attesa di modifica, non è in linea con i nuovi dettami normativi derivanti dalla partecipazione alla sperimentazione e che, pertanto, come da art.2 del citato DPCM, verrà applicato limitatamente a quanto compatibile con detti principi;
- l'art.5.1 dell'allegato 2 al DPCM 28.12.2011 "Principio contabile applicato della competenza finanziaria" testualmente recita "Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura

finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha generato il procedimento di spesa”;

Richiamata la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art.6-bis della legge 241/1990, dall'art.7 del DPR 62/2013 e dal codice di comportamento dell'ente;

Visti:

- gli articoli 107, 151, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria;
- lo statuto;
- il vigente regolamento di contabilità;
- l'art. 18 del regolamento di organizzazione;
- l'organigramma;
- il decreto di nomina dei dirigenti e dei responsabili di servizio;

Visto l'art. 147 bis del testo Unico degli enti Locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147 – bis TUEL;

DETERMINA

1) incaricare di agire in giudizio, con ogni mezzo necessario, per la conferma dei provvedimenti relativi alla concessione/liquidazione del contributo di cui in premessa, il Prof. Avvocato Benedetto Graziosi, con studio legale in Bologna (BO), via dei Mille n. 7/2, conferendogli ogni e più ampia facoltà di diritto e legge;

2) impegnare la spesa complessiva, quantificata nell'importo di € 11.150,00, sul bilancio 2016/2018 - annualità 2016, con riferimento alla prenotazione di impegno già assunta per € 12.000,00 con atto di Giunta dell'Unione n. 72 del 31/03/2016, come da tabella sotto riportata:

| TIPO | CODICE DI BILANCIO | DESCRIZIONE IMPEGNO | DESCRIZIONE SOGGETTO | NUMERO | IMPORTO |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|
| IMP | Tit:1- Miss:01- Prog:11- M.Agg:03 ContiF:U.1.03.02 .11.006/ Cap:3010BO - Art:3310 - Cdr:CDR009 - Cdg:003 | INCARICO LEGALE CONTRO PROVVEDIMENTO REVOCA CONTRIBUTO PROVINCIA DELIB GIUNTA 72 DEL 31/03/2016 | GRAZIOSI AVV. BENEDETTO, P.Iva:00825250376 , VIA DEI MILLE, 7/2, 40121, BOLOGNA, BO, BANCA, IBAN: 063850240921571/0 | 2016/584/1 | € 11.150,00 |

3) dare atto che:

- la presente determinazione comporta i riflessi sopra indicati sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base al combinato disposto degli artt. 183 - comma 7 e 147 bis del Tuel;
- con il presente impegno sono rispettate le norme in materia di “Saldo di competenza finale” richiamate dalla Legge di stabilità 2016 Legge 28/12/2015 n. 208 – Art. 1 – commi 709 – 712 – commi 728/732) che prevedono il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate e le spese finali;
- l’atto sarà pubblicato, a cura del Settore Segreteria, sul sito web del Comune;

5) pubblicare la presente determina all'albo pretorio telematico per 15 giorni consecutivi, come previsto dall'art.18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al testo unico degli enti locali.

Bagnacavallo, 01/07/2016

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Angela Grattoni