



Comune di Alfonsine

**Area: Servizi Generali**  
**Ufficio: Demografico**  
**Responsabile Area: Silvia Rastelli**

Id. 408864

Fascicolo n. 2013/XI 3 1/000001

## UFFICIO DEMOGRAFICO

---

### **D E T E R M I N A Z I O N E N. 282 del 31/10/2013**

Publicata ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di Organizzazione all'Albo pretorio

---

OGGETTO: INDAGINE MULTISCOPO SULLE FAMIGLIE: USO DEL TEMPO ANNI 2013-2014 - CONFERIMENTO INCARICO DI RILEVATORE

#### **IL RESPONSABILE DELL'AREA SERVIZI GENERALI**

Richiamato:

- il vigente regolamento di organizzazione approvato con delibera di giunta comunale n. 146 del 07/12/2010 modificato ed integrato con delibera di Giunta Comunale n. 22 del 12/03/2013 ed in particolare l'art. 30 inerente il conferimento di incarichi per collaborazioni esterne;
- la circolare della Corte dei Conti sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna pervenuta al p.g. 4734 del 30/10/2013 con la quale sono inviate la deliberazione n. 271/2013 VSGO del 24/10/2013 e la relazione relativa al monitoraggio degli atti di spesa relativi a collaborazioni, consulenze, studi e ricerche, relazioni pubbliche, convegni, mostre pubblicità e rappresentanza posti in essere nell'esercizio finanziario 2011 dagli enti pubblici aventi sede nell'Emilia Romagna;

Premesso che:

- il programma statistico nazionale (PSN) individua le rilevazioni, le elaborazioni e gli studi progettuali che uffici, enti ed organismi del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) si impegnano a realizzare nel corso di un triennio ed individua i relativi obiettivi;
- in base all'art. 2, D.Lgs. n. 322/89 e s.m.i, le amministrazioni, gli enti e gli organismi pubblici hanno l'obbligo di fornire i dati e le notizie che vengono loro richieste per le rilevazioni previste dal PSN, pena l'applicazione di sanzioni pecuniarie;

- il D.P.C.M. del 31/03/2011 ha approvato il PSN per il triennio 2011-2013 il cui aggiornamento per l'anno 2013 è entrato in vigore con la pubblicazione del D.P.C.M. 21 marzo 2013 sulla Gazzetta Ufficiale - serie gen. n. 138 - del 14 giugno 2013, Supplemento ordinario n. 47;
- tra le principali attività del PSN sono comprese le statistiche campionarie come l'indagine multiscope sulle famiglie: Uso del tempo anni 2013-2014;
- per lo svolgimento delle attività di rilevazione l'ISTAT si avvale della collaborazione degli uffici comunali addetti alla statistica corrispondendo ai comuni un compenso da destinare ai rilevatori incaricati alla raccolta dati ed al comune per le attività di coordinamento ed organizzazione;
- nei compiti dell'Ufficio Demografico rientra anche la collaborazione con l'ISTAT ogni qualvolta il Comune di Alfonsine rientra a far parte del programma annuale statistico nazionale;

Premesso inoltre che:

- l'Istituto Nazionale di Statistica con lettera del 05/07/2013 n. 46036, acclarata al p.g. n. 4627 del 22/10/2013 ha comunicato che il Comune di Alfonsine è stato selezionato quale comune campione per l'effettuazione dell'indagine "multiscope sulle famiglie: Uso del tempo anni 2013-2014";
- il Comune di Alfonsine, venuto a conoscenza dell'estrazione quale Comune campione nel corso della riunione del coordinamento demografico tenutasi in data 24/09/2013, ha sollecitato la sede ISTAT di Bologna per la messa a disposizione della citata lettera in quanto mai pervenuta al Comune di Alfonsine;
- la sede ISTAT di Bologna ha reso disponibili, in formato digitale, le circolari contenenti le istruzioni per lo svolgimento di detta indagine e l'aggiornamento del sistema informativo della rete di rilevazione comunale (SIRC) oltre ad aver comunicato la data del 31/10/2013 della riunione di istruzione per lo svolgimento dell'indagine "Multiscope sulle famiglie: Uso del tempo anni 2013-2014" periodo 1 novembre 2013 – 31 ottobre 2014, per il cui adempimento si rende necessario conferire un incarico di lavoro autonomo occasionale;

Preso atto che:

- gli ultimi decenni sono stati caratterizzati da grandi trasformazioni sociali che hanno coinvolto strati importanti della popolazione ed hanno modificato i comportamenti individuali e familiari;
- in risposta ai nuovi bisogni informativi emersi in questo contesto l'ISTAT ha dato avvio, già dal 1987, ad un sistema di indagini multiscope sulle famiglie teso a produrre informazioni sulle trasformazioni in atto;
- in particolare con l'indagine "multiscope sulle famiglie: Uso del tempo", si consentirà di descrivere e capire come gli italiani organizzano la loro attività quotidiana e come conciliano orari ed impegni di varia natura (lavoro, scuola, famiglia, ecc.);
- l'indagine in oggetto raccoglierà, tramite questionari e diari, notizie sulla condizione lavorativa degli intervistati e notizie sulla conciliazione tra tempi di lavoro, tempi familiari e tempi di svago; essa è un importante strumento di osservazione della vita quotidiana dei cittadini e del mondo in cui vari componenti della famiglia organizzano i loro propri impegni nel corso della giornata;

Richiamati i punti 3.1, 7 ed 8 della circolare ISTAT N. 29/2013, pervenuta al p.g. 4627/2013, che trattano dell'individuazione dei rilevatori e dell'assegnazione dei carichi di lavoro e consegna dei materiali di rilevazione, dando atto che l'indagine prevede un numero di famiglie da intervistare pari a 9 nel trimestre e quindi rientrante nella previsione che varia da un minimo di 6 famiglie ad un massimo di 12 famiglie nel trimestre di rilevazione;

Visto il calendario degli adempimenti come riportato al punto 16 della circolare ISTAT n. 29/2013, che tra l'altro prevedeva la comunicazione entro il 30/09/2013 del nominativo del rilevatore;

Dato atto che:

- l'ISTAT stesso provvederà a corrispondere al rilevatore, tramite il Comune, quanto stabilito nella citata Circ. n. 29/2013;
- sulla base dei compensi unitari definiti al punto 13 (contributo spese) della circolare medesima è stabilito che al Comune di Alfonsine spetta un contributo massimo pari ad € 2.160,00, corrispondente alla piena e completa effettuazione di tutte le attività previste;
- tale contributo non è comprensivo del rimborso spese forfetario di € 18,08 da corrispondere a ciascun partecipante alle riunioni di istruzione che non opera nella sede dove le riunioni stesse verranno svolte ed in ogni caso il Comune riceverà il contributo corrispondente all'effettivo lavoro svolto;

Verificato che:

ai rilevatori viene corrisposto un compenso lordo commisurato al numero ed al tipo dei questionari di rilevazione riconosciuti regolari, secondo quanto stabilito nel punto 13. Contributo spese della circolare n. 29/2013;

gli importi sono da intendersi al lordo delle trattenute di legge e devono essere decurtati – quando previsti – della quota relativa agli oneri fiscali e contributivi a carico dell'Ente;

Accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili nel Comune di Alfonsine in quanto la rilevazione richiede che il personale addetto si rechi presso la residenza delle famiglie estratte per svolgere l'intervista e ciò comporterebbe, durante la giornata lavorativa, l'assenza del personale dal luogo di lavoro;

Preso atto che:

- in data 04/10/2013 è stato pubblicato nella Intranet dei Comuni della Bassa Romagna l'avviso di selezione, per soli titoli, per la formazione di una graduatoria per il conferimento di incarichi di rilevatore riservata ai dipendenti dell'Unione e dei Comuni associati della Bassa Romagna con scadenza di presentazione delle domande alla data del 21/10/2013;
- in data 29/10/2013 è stata resa nota, mediante pubblicazione nella Intranet, la graduatoria dei dipendenti per il conferimento di incarichi di rilevatore riservata ai dipendenti dell'Unione e dei Comuni associati;
- il bando disponeva, tra l'altro, la pubblicazione nella Intranet del calendario e del luogo dello svolgimento del corso di istruzione;

Dato atto che:

- si tratta di prestazione temporanea che si svolge in un arco temporale dal 31/10/2013 (considerando la data della riunione), che dovrà essere svolta secondo il dettato della circolare ISTAT 29/2013;
- l'Istat provvederà a rimborsare interamente gli oneri di cui al presente provvedimento, mentre per le eventuali altre spese non rimborsabili, si provvederà mediante l'adozione di appositi atti di spesa che trovano copertura nel bilancio del Comune di Alfonsine;

Considerato che:

- la circolare prevedeva la comunicazione del nominativo del rilevatore per attivare la procedura telematica entro il 30/09/2013;
- non è stato possibile comunicare il nominativo nel termine a causa della mancata ricezione della circolare 29/2013 pervenuta, previo sollecito alla sede Istat di Bologna, in data 22/10/2013 p.g. 4627;
- la disposizione del coordinatore servizi demografici nel corso della riunione del 24/09/2013, che era a conoscenza, sia dei tempi dell'indagine, sia della data della riunione Istat preventivamente stabilita al 31/10/2013 per i Comuni di Ravenna ed Alfonsine, è stata di procedere come per la precedente indagine, in accordo con l'Istat;
- in accordo con l'Istat sede di Bologna in data 28/10/2013 è stato trasmesso il Mod. ISTAT/SIRC/B contenente sia il nominativo del rilevatore che il relativo codice;

Ritenuto opportuno affidare l'incarico mediante contratto di lavoro autonomo di natura occasionale il cui compenso, erogato dal Comune previa riscossione del contributo ISTAT, è, onnicomprensivo di qualsiasi onere a carico del datore di lavoro e del soggetto incaricato (IRAP, ritenuta d'acconto I.R.P.E.F. ed eventuale contributo INPS);

Vista la normativa in materia di affidamento di incarichi di collaborazione autonoma ed in particolare l'art. 7, commi 6, 6-bis, 6 ter e 6 quater del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i;

Vista la legge n. 244/2007, legge finanziaria 2008 ed in particolare l'art. 3, commi 18, da 54 a 57 e da 76 a 77;

Dato atto che:

- l'incarico di cui al presente provvedimento non rientra nel programma degli incarichi di collaborazione in quanto trattasi di attività istituzionale stabilita dal D.L. 78/2010 convertito in Legge n. 122 del 30/07/2010, art. 50;
- la spesa relativa agli incarichi esterni non soggiace al limite imposto dall'art. 6, comma 7, del D.L. 78/2010 convertito con modifiche in Legge n. 122/2010 in quanto trattasi di attività istituzionale;

Preso atto che:

- si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria trattandosi di stipula di contratto di prestazione di lavoro autonomo occasionale per l'attività di rilevatore ISTAT per la quale l'ISTAT ha dettato con circolare n. 40/2012 tra i requisiti minimi il diploma di scuola media superiore o titolo di studio equiparato;
- il punto 7 della citata circolare 29/2013 dispone che l'individuazione dei rilevatori dovrà essere effettuata, nel rispetto della normativa vigente, tra persone che offrano il massimo affidamento sia in ordine alla loro preparazione professionale, sia alla loro capacità di instaurare con le famiglie campione rapporti di fiducia che garantiscano la collaborazione degli intervistati tenendo conto anche della disponibilità a collaborare e della serietà dimostrata nelle precedenti occasioni di lavoro di svolgimento indagini per conto dell'ISTAT;

Accertata la maturata esperienza, della Sig.ra Rossi Antonella, comprovata dal curriculum presentato in occasione della partecipazione alla selezione per l'attribuzione dell'incarico di

rilevatore censuario per conto dell'ISTAT e dai diversi incarichi di rilevatore per indagini statistiche affidati dal Comune di Alfonsine nel corso dei quali ha dimostrato il massimo affidamento sia in ordine alla preparazione professionale, sia alla capacità di instaurare con le famiglie campione rapporti di fiducia, sia alla disponibilità a collaborare oltre che serietà professionale;

Dato atto che:

- la sig.ra Rossi Antonella ha dichiarato di essere disponibile ad ulteriori incarichi collaborativi per attività statistiche;
- la sig.ra Rossi Antonella è iscritta al Sistema informativo della rete di rilevazione comunale (SIRC) dall'anno 2000;

Ritenuto, per le motivazioni che precedono, per lo svolgimento dell'indagine statistica "Multiscopo sulle famiglie: Uso del tempo anni 2013-2014", di affidare l'incarico operativo alla Sig.ra Antonella Rossi, dando atto che per quanto riguarda il Comune le funzioni inerenti all'indagine in oggetto saranno organizzate e coordinate dal Responsabile dell'Ufficio Demografico Lia Rossi, Istruttore Direttivo Amministrativo, dando atto che la sottoscrizione della determina assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dall'art. 147-bis D.Lgs. 267/2000 e s.m.i;

Visto lo Statuto del Comune di Alfonsine;

Visto il Regolamento di organizzazione del Comune di Alfonsine, approvato con delibera di G.C. n. 146 del 07/12/2010, modificato ed integrato con delibera di giunta Comunale n. 22/2013, in particolare l'art. 30;

Visto il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con delibera C.C. 79 del 29/11/2010, modificato con delibera C.C. 63 del 18/12/2012;

Visti gli artt. 7 e 53, D.Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

Visti gli artt. 107, 147-bis, 164, 168, 183 e 191 D.Lgs. n. 267/00 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il D.P.R. 633/72 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il D.P.R (T.U.I.R.) 917/1986, ed in particolare l'art. 67 lett. 1), modificato dal D.Lgs. n. 344/2003, in vigore dall'1.1.2004;

Visto l'art. 2, comma 26, Legge 335/1995 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il D.Lgs. n. 276/2003;

Visti gli artt. da 2222 a 2228 e seguenti del codice civile;

Vista la circolare Ministero del Lavoro n. 1 dell'8.1.2004;

Vista la circolare I.N.P.S. 22 gennaio 2004 n. 9;

Vista la circolare I.N.P.S. 6 luglio 2004 n. 103;

Vista la Legge n. 311/2004;

Vista la legge 266/2005 – Finanziaria 2006, art. 1, comma 173;

Vista la lettera circolare Corte dei Conti del 15 marzo 2005;

Vista la direttiva Presidente del Consiglio dei Ministri 6 giugno 2006;

Visto il D.L. n. 223/2006 convertito con modifiche dalla L. n. 248/2006;

Vista la circolare Dipartimento della Funzione Pubblica n. 4 del 15.7.2004;

Vista la circolare Dipartimento della Funzione Pubblica n. 3 del 2.5.2006;

Vista la circolare n. 5 del 21.12.2006 del Dipartimento della Funzione Pubblica ufficio per il personale delle pubbliche amministrazioni;

Vista la direttiva del Consiglio dei Ministri Dipartimento della funzione pubblica n. 1 dell'1.2.2007;  
Vista la direttiva del Consiglio dei Ministri Dipartimento della funzione pubblica n. 3 del 22.2.2007  
Vista la delibera n. 4/AUT/2006 della sezione delle autonomie della Corte dei Conti del 17.2.2006;  
Vista la delibera n. 6/CONTR/05 della Corte dei Conti adunanza a sezioni riunite del 15.2.2005;  
Vista la circolare Presidenza del Consiglio dei ministri n. 2 dell'11 marzo 2008;  
Visto l'art. 3, commi 18, 54 e seguenti e 76 Legge 24.12.2007 n. 244 come modificati dagli artt. 46 e seguenti del D.L. 112/2008 convertito in L. 133/2008;  
Vista la Nota Circolare Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica Ufficio Personale Pubbliche Amministrazioni UPPA n. 01/2008;  
Vista la circolare 30 aprile 2008 n. 6/2008 della Presidenza del Consiglio dei ministri dipartimento della funzione pubblica;  
Visto l'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito con modificazioni nella Legge n. 102 del 03/08/2009, che introduce l'obbligo, a carico dei funzionari che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;  
Vista la delibera G.C. n. 122 dell'11/10/2011 ad oggetto: Art.9 del D.L. 78/2009 convertito in legge n.102/2009 (decreto anticrisi 2009). Rapporto sulle attività poste in essere e aggiornamento delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività di pagamento da parte dell'ente;

Attesa la necessità di acquisire il visto di regolarità contabile espresso dal Responsabile Unione dei comuni della Bassa Romagna, Area Servizi Finanziari, Settore Ragioneria, Servizio U.T Alfonsine, ai sensi e per gli effetti degli artt. 147-bis e 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

#### **DETERMINA**

1. di conferire l'incarico di rilevatore, per l'Indagine "Multiscopo sulle famiglie: Uso del tempo anni 2013-2014" alla Sig.ra Rossi Antonella nata ad Alfonsine (Ra) il 12.08.1959, residente in Alfonsine Via Reale Lavezzola n. 35 - CF. RSS>NNL 59M52A191L;
2. di dare atto che per il Comune di Alfonsine le funzioni inerenti il coordinamento e l'organizzazione dell'indagine sono svolte dal Responsabile dell'Ufficio Demografico, Lia Rossi, Istruttore Direttivo Amministrativo;
3. di prendere atto che il contributo spese massimo che sarà erogato dall'Istat è pari ad € 2.160,00 corrispondente alla piena effettuazione di tutte le attività previste e non comprensivo del rimborso spese forfetario di € 18,08 da corrispondere a ciascun partecipante alle riunioni di istruzione che non opera nella sede dove le riunioni stesse verranno svolte e sottoposto alla condizione che il Comune riceverà il contributo corrispondente all'effettivo lavoro svolto;
4. di dare atto che:
  - il compenso, erogato dal Comune di Alfonsine previa riscossione del contributo ISTAT, è onnicomprensivo di qualsiasi onere a carico sia del datore di lavoro che del soggetto incaricato (quali I.R.A.P., ritenuta d'acconto I.R.P.E.F. ed eventuale contributo I.N.P.S.);



- con delibera di Giunta Comunale n. 86/2013 il Comune di Alfonsine ha aderito alla sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio di cui all'art. 36 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dall'art. 9 del D.L. 31 agosto 2013, n. 102;

5. di impegnare la spesa di € 2.196,16 al bilancio di previsione 2013, iscrivendo contemporaneamente accertamento di pari importo, in quanto la spesa è a carico dell'ISTAT, dando atto che la cifra massima spettante al rilevatore è pari ad € 2.106,08, mentre la cifra massima spettante al coordinatore è pari ad € 90,08, come risulta dalla tabella in calce alla presente determinazione;

6. di dare atto che:

- con successivo e separato atto sarà liquidato l'effettivo compenso spettante al rilevatore ed al dipendente del Comune svolgente funzioni di coordinatore responsabile delle operazioni;  
- al rilevatore sarà corrisposto un compenso lordo commisurato al numero ed al tipo dei questionari di rilevazione riconosciuti regolari, secondo quanto stabilito nel punto 13. Contributo spese della circolare n. 29/2013;  
- gli importi sono da intendersi al lordo delle trattenute di legge e devono essere decurtati – quando previsti – della quota relativa agli oneri fiscali e contributivi a carico dell'Ente;

7. di dare, inoltre, atto che:

- la spesa del personale impiegato da questo ente nelle operazioni di rilevazione non concorre ai fini del rispetto del vincolo di contenimento delle spese di personale;  
- il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito WEB del Comune di Alfonsine ai sensi dell'art. 3, comma 54 Legge n. 244/2007;  
- il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi e nel sito web del Comune di Alfonsine sezione Trasparenza, Valutazione e merito ai sensi dell'art. 18 D.L. 18/2012 convertito in Legge n. 134/2012;  
- non ricorrendone i presupposti, il presente provvedimento non sarà inviato alla sezione regionale della Corte dei Conti in base a quanto disposto dall'art. 1, comma 173, legge n. 266/2005 e dalla delibera della Corte dei Conti n. 4/AUT/2006;  
- il presente incarico sarà trasmesso al Dipartimento Funzione Pubblica ai sensi dell'art. 53, comma 14, D.Lgs. n. 165/2001, al fine della verifica dell'applicazione delle norme di cui all'art. 1, commi 123 e 127, della legge n. 662/1996, come modificato dall'art. 3, comma 54 della legge n. 244/2007 e circolare Dipartimento Funzione Pubblica del 28/12/2006 Circolare sui CO.CO.CO e gli incarichi esterni in merito agli adempimenti in essa previsti compresi gli obblighi di pubblicità, le amministrazioni pubbliche sono tenute a comunicare al Dipartimento della funzione pubblica;  
- si procede alla stipula, nella forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 73, comma 5, del vigente regolamento comunale dei contratti, del contratto per prestazione di lavoro autonomo occasionale il cui schema si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

8. di nominare, ai sensi dell'art. 30, D.Lgs. n. 196/2003, il rilevatore di cui sopra “incaricato” del trattamento dei dati personali contenuti nel materiale assegnato per l'indagine in oggetto e delle informazioni raccolte nella fase di rilevazione.

TI	CODICE DI	DESCRIZIONE	DESCRIZIONE	NUMERO	IMPORTO
----	-----------	-------------	-------------	--------	---------

PO	BILANCIO	IMPEGNO	SOGGETTO		
IM P	Tit:4- Serv:00- Funz:00- Int:05/ Cap:9995AE - Art:0995 - Cdr:CDR018 - Cdg:074	INCARICO RILEVATORE INDAGINE ISTAT "USO DEL TEMPO ANNI 2013-2014"	ROSSI ANTONELLA,VIA REALE LAVEZZOLA 35,48011,ALFONSINE,RA,C ASSA, IBAN: 06205674800	2013/763/1	€ 2.106,08
IM P	Tit:4- Serv:00- Funz:00- Int:05/ Cap:9995AE - Art:0995 - Cdr:CDR018 - Cdg:074	COORDINAMENTO E ORGANIZZAZIONE INDAGINE ISTAT <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> USO DEL TEMPO ANNI 2013-2014 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	DIVERSI DIPENDENTI, C/O COMUNE,48011,ALFONSIN E,RA,CASSA, IBAN:	2013/764/1	€ 90,08
AC C	Tit:6- Cat:05- Risorsa:0000 / Cap:0095AE - Art:6501 - Cdr:CDR018 - Cdg:074	RIMBORSO PER INDAGINE ISTAT <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> USO DEL TEMPO ANNI 2013-2014 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	I.S.T.A.T.,,,,,,CASSA ENTRATA, IBAN:	2013/531/1	€ 2.196,16

Il Responsabile  
Area Servizi Generali  
Dott. Silvia Rastelli